



THE DANISH
INSTITUTE FOR
HUMAN RIGHTS

NEWSLETTER No 6 OCTOBER 2015

POLICE AND HUMAN RIGHTS IN AFRICA

Introduction	2
Resolution on the Expansion of the Mandate of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention	2
Policing, a Cross-Cutting Human Rights Matter	3
Terrorist Threats in Niger, Police Responses and Human Rights	5
The Luanda Guidelines – What Challenges face the Police with regard to Arrests?	6
Police and Human Rights in Africa: The View of the Danish Institute for Human Rights	7
News from the Police and Human Rights Focal Point of the African Commission Secretariat	8

LETTRE D'INFORMATION No 6 OCTOBRE 2015

POLICE ET DROITS DE L'HOMME EN AFRIQUE

Introduction	9
Résolution sur l'extension du mandat du rapporteur spécial sur les prisons et les conditions de détention	9
L'action policière, une question transversale en droits de l'homme	10
Les menaces terroristes au Niger, réponses policières et droits de l'homme	13
Les Lignes directrices de Luanda – Quels défis pour la police en matière d'arrestation ?	14
Police et droits de l'homme en Afrique : le regard de l'Institut danois des droits de l'homme	14
Nouvelles du point focal Police et droits de l'homme au Secrétariat de la Commission Africaine	15

اكتوبر ٢٠١٥ نشره اخباريه رقم ٦

الشرطة وحقوق الانسان

تمهيد

قرار بشأن التوسيع في اختصاصات المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز في أفريقيا	24
الشرطة بوصفها قضية من قضايا حقوق الإنسان الشاملة	23
التهديدات الإرهابية في النيجر: استجابات الشرطة وحقوق الإنسان	20
مبادئ لواندا – ما هي التحديات التي تواجه الشرطة فيما يتعلق بعمليات القبض؟	19
الشرطة وحقوق الإنسان في أفريقيا: رؤية المعهد الدنماركي لحقوق الإنسان	19
أخبار من مركز اتصال الشرطة وحقوق الإنسان بالأمانة العامة للجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب	18

POLICE AND HUMAN RIGHTS IN AFRICA

INTRODUCTION

Dear Readers,

Welcome to the 6th Newsletter on Police and Human Rights in Africa!

This Newsletter comes in the context of an important development in the institutionalisation of the activities of the African Commission on Human and People's Rights related to policing and human rights. During its 18th Extraordinary Session held in Nairobi, Kenya, from 29 July to 7 August 2015, the Commission adopted a Resolution expanding the mandate of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa to matters related to policing. This Resolution is made available in the current Newsletter; not only does it give more power to the Commission to carry out activities aiming at the promotion of human rights compliant policing, the Resolution also makes it more straightforward for the Commission to engage in matters relating to policing as this will now fall squarely within the purview of one Commissioner.

While the expanded mandate gives direct responsibility to one particular Commissioner to engage in issues related to policing, the Commission remains acutely aware of the cross cutting nature of such issues. In this 6th Newsletter, **my fellow Honourable Commissioners and I** share in a unique collaborative article on the extent to which policing affects the enjoyment of the rights relevant to all Special Mechanisms of the Commission. The article responds particularly to the need to sensitise key stakeholders and the general public on the cross-cutting human rights issues related to policing as recommended in the Resolution expanding the mandate.

In this Newsletter, the Danish Institute for Human Rights (DIHR), which has over 20 years' experience in assisting national police services, provides views on the risk factors undermining human rights compliant policing in Africa and the strategies to build resilience in this regard, through an article by **Ms. Monique Alexis**, Strategic Adviser at the Danish Institute for Human Rights.

The existing challenges for police to comply with human rights while countering terrorism are considerable. This Newsletter also includes an article from **Mr. Doula Hari**, Principal Police Commissioner in Niger, who shares that country's experience in promoting human rights compliance by the police while countering terrorism.

As part of the Commission's commitment to promote the Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa (The Luanda Guidelines), this Newsletter also highlights the challenges faced by police officers in the area of arrest, through an article by a Police Commissioner in Burkina Faso, **Mr. Guigma W. Hamadou**. The reflection in this article is made in light of the provisions of the Luanda Guidelines.

As usual, the Newsletters ends with news from the Focal Point within the Secretariat. This article provides relevant updates from the Commission in the area of policing and human rights.

I thank my fellow Honourable Commissioners for their commitment and unconditional collaboration in initiatives aiming at promoting human rights compliant policing. I also extend my thanks to the DIHR and the African Policing Civilian Oversight Forum (APCOF) who are providing the Commission with key support related to Policing and Human Rights in Africa, including in the production of this Newsletter.

Do enjoy reading this unique Newsletter which I hope will shed light on most topics and developments in the field of policing and human rights in Africa!



*Honourable Commissioner Med S.K. Kaggwa
Special Rapporteur on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa*

ACHPR/Res. 306 (EXT.OS/XVIII) 2015: RESOLUTION ON THE EXPANSION OF THE MANDATE OF THE SPECIAL RAPPORTEUR ON PRISONS AND CONDITIONS OF DETENTION IN AFRICA

The African Commission on Human and Peoples' Rights (the Commission) meeting at its 18th Extraordinary Session, held from 29 July to 7 August 2015 in Nairobi, Kenya;

Recalling its mandate to promote human and peoples' rights under the African Charter on Human and Peoples' Rights (the African Charter);

Recalling its decision taken at its 20th Ordinary Session held in Grand Bay, Mauritius in October 1996, to establish the office and to appoint a Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa, as a prison monitoring mechanism;

Recalling its Resolutions ACHPR/Res.103a (XXXX) 06and ACHPR/Res.259 (LIV) 2013; on Police Reform, Accountability and Civilian Police Oversight in Africa, and on Police and Human Rights adopted at its 40th and 54th Ordinary Sessions respectively;

Further Recalling the Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa, adopted by the Commission during its 55th Ordinary Session held from 28 April to 12 May 2014in Luanda, Angola;

Recognising the central role of the police in the maintenance and enforcement of law and order, promotion of citizens' safety as well as the respect for human rights and the growing demands placed on the police to combat national and transnational crime, terrorism and other emerging security challenges;

Concerned that effective policing in Africa is impeded by several factors including limited financial resources, inadequate training, poor working conditions, corruption, political interference, and weak governance structures; contributing to widespread cases of non-compliance by the police with basic human rights standards in the execution of its duties;

Noting the importance of a good working relationship between the Police, the State and the public at large; and the need to work with all interested parties, including, National Human Rights Institutions, Civil Society Organisations and other stakeholders to promote effective respect for human rights by the police;

Further Noting that policing and human rights is a crosscutting issue with all the Special Mechanisms of the Commission;

Reaffirming the commitment of the Commission to promote the right to liberty and security of the person as guaranteed under Article 6 of the African Charter; and to continue to deal with the matter as a priority;

Noting with appreciation the work already carried out by the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa in the area of policing and human rights;

Decides to expand the mandate of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa with the following amended title: The Special Rapporteur on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa;

Further decides to entrust the Rapporteur with the additional mandate to:

- i. Undertake studies on relevant issues relating to policing and human rights in Africa and identify best practices in this area;
- ii. Take steps to ensure that issues related to policing and human rights are taken into account and reflected in the mandate of the Commission;
- iii. Disseminate the Commission's Guidelines on Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-trial Detention in Africa, including other relevant instruments and encourage their implementation by State Parties;
- iv. Work with the other Special Mechanisms of the Commission on cross-cutting issues relating to policing and human rights.

Adopted on 7 August 2015, during the 18th Extraordinary Session, in Nairobi, Republic of Kenya

POLICING, A CROSS-CUTTING HUMAN RIGHTS MATTER

By now, 'policing and human rights' or 'police and human rights' is a familiar expression used by the various actors working for the promotion and protection of human rights in Africa. In 2006, the African Commission on Human and Peoples' Rights (the Commission) adopted *Resolution ACHPR/Res.103a (XXXX) 06 on Police Reform, Accountability and Civilian Police Oversight in Africa*¹; since then, the Commission has not stopped exploring ways to ensure that matters related to policing and human rights are properly addressed through its activities.

This commitment led the Commission to adopt in 2012 *Resolution ACHPR/Res.228 on the need to develop Guidelines on Conditions of Police Custody and Pre-trial detention in Africa*²; these Guidelines were adopted in 2014 and launched in 2015. In 2013, the Commission adopted *Resolution ACHPR/RES.259 (LV) 2013 on police and human rights in Africa*³. During its 18th extraordinary session held from 29 July to 7 August 2015, the Commission through *Resolution ACHPR/Res.306 (EXT.OS/XVIII) 2015 on the expansion of the mandate of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa*⁴ decided to extend the mandate of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa to cover also human rights matters related to police action. Clearly, policing and human rights has been a focus matter of the Commission's work for years but what is meant by 'policing and human rights'? How does policing really affect the various aspects of human rights?

Whether we are referring to civil and political rights, to economic, social and cultural rights, or to collective human rights, policing impacts their enjoyment and especially affects vulnerable groups. Over the years, the Commission, mainly through the work of its Special Mechanisms, has explored the links between policing and the enjoyment of the rights relevant to the mandate of each mechanism.

Firstly, let us look at policing matters pertaining to the mandate of the Special Mechanisms mainly dealing with civil and political rights.

¹ <http://www.achpr.org/sessions/40th/resolutions/103a/>

² <http://www.achpr.org/sessions/52nd/resolutions/228/>

³ <http://www.achpr.org/sessions/54th/resolutions/259/>

⁴ <http://www.achpr.org/sessions/18th-eo/resolutions/306/>

Looking at the focus area of the **Special Rapporteur on Freedom of Expression and Access to Information in Africa**, several examples show that rights of journalists and other media practitioners are often violated by police officers. The violations can take the form of threats, intimidation, use of criminal defamation provisions to curtail freedom of expression, confiscation or destruction of equipment, arbitrary arrest, detention and extra judicial killing among others. Increasingly, the rights of journalists are violated by the police during election campaigns and when articles which are perceived as critical of the Government are published. In this regard, the Declaration of Principles on Freedom of Expression in Africa, adopted by the Commission to supplement the provisions of Article 9 of the African Charter on Human and Peoples' Rights (the African Charter), provides in Principle XI that attacks and other acts of intimidation against anyone exercising his/her freedom of expression are an infringement of their rights. It further provides that States Parties have the obligation "to take effective measures to prevent such attacks and, when they do occur, to investigate them, to punish perpetrators and to ensure that victims have access to effective remedies". In an environment of fear there cannot be any true enjoyment of freedom of expression. Accordingly, there is a need to train police officers on the meaning and the scope of Article 9 of the African Charter which recognises the right for every individual to receive information and to express and disseminate opinion.

The **Special Rapporteur on Human Rights Defenders in Africa** is another mechanism that regularly receives allegations of human rights violations carried out by the police against civil society actors, in particular human rights defenders. The alleged violations consist of police intimidation, harassment, mass and arbitrary arrest and other type of physical violence such as sexual assault, rape and torture; the violations often occur during demonstrations. Deeply concerned by that situation, the Commission in 2014 adopted *Resolution ACHPR/Res. 281 (LV) 2014 on the right to peaceful demonstration*⁵, calling upon States Parties among others to take measures in order to put an end to arbitrary arrest and detention of demonstrators and the disproportionate use of force against peaceful protestors, and to comply with the international standards on the use of force and firearms. In addition to this Resolution, the Commission in 2015 officially launched the Report of a Study Group on Freedom of Association and Peaceful Assembly in Africa that was adopted at the Commission 55th Ordinary Session held in Luanda, Angola from 28 April to 12 May 2014⁶; this Report contains several recommendations to key actors, including law enforcement officers.

One of the most common forms of violations perpetrated by the police is arbitrary arrest and detention. The **Special Rapporteur on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa (SRPCDPA)** has committed his mandate to carrying out activities aimed at reducing or closing the gaps between police practice and criminal justice procedures which accord with international standards. There are several reported cases of mass arrests, police brutality during arrests, poor conditions in custody and rushed investigations. Incommunicado detention also remains a frequent occurrence. This situation is exacerbated by the lack of independent and accessible police complaint mechanisms in most African countries. The SRPCDPA has contributed to the development of the main instruments of the Commission aimed at promoting policing in Africa which is human rights compliant; it is important for States Parties to the Charter to obtain inspiration

⁵ <http://www.achpr.org/sessions/55th/resolutions/281/>

⁶

www.icnl.org/research/resources/ACHPR%20English%20REPORT%2021.05.2015.pdf

from these existing instruments⁷. The recent expansion of the mandate of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa to explicitly cover matters related to policing will enable this mechanism to go beyond the issues of arrest and police custody and carry out activities aimed at promoting the respect for all human rights by the police.

Torture remains a major concern, especially for the **Committee for the Prevention of Torture in Africa** (CPTA) that was established by the Commission to promote and facilitate the implementation by the States Parties of the *Guidelines and Measures for the Prohibition and Prevention of Torture, Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment in Africa* (the Robben Island Guidelines). The *Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa* (the Luanda Guidelines) complements the provisions of the Robben Island Guidelines and specifically makes reference to them. Persons subject to arrest and detainees in police custody experience treatment that often does not accord with the right to life and dignity; they are at risk of torture and other ill-treatment. In light of this, the CPTA includes police representatives in its sensitisation and training activities, such as in the Roundtable Discussion on the Prevention and Prohibition of Torture held in Uganda on 18 December 2014, and the Joint Meeting with the SRPCDPA held in Ghana on 8 July 2015 to discuss ways of implementing the Robben Island Guidelines and the Luanda Guidelines.

The **Working Group on the Death Penalty and Extrajudicial, Summary or Arbitrary Killings in Africa** abhors cases of arbitrary killings by police officers, arguably the most extreme form of human rights violations by the police. The tragic incident in 2012 in Marikana, South Africa, where approximately 44 persons were killed following miners' strike, remains one of the saddest examples in Africa. The report⁸ of the Marikana Commission of inquiry released on 25 June 2015 showed that the police bore a large part of the responsibility for the killings. Such situations can only be eradicated through effective training and sensitisation, development of well thought out intervention plans, provision of adequate equipment to the police, establishment of clear responsibilities to avoid excessive use of force and provision of effective redress for victims.

Secondly, though it can seem less visible, police action is not without link to the enjoyment of economic, social and cultural rights (ECOSOC). The Commission's **Working Group on ECOSOC in Africa** is concerned by instances of poor conditions in police custody (lack of food and access to medical facilities, overcrowding of cells, etc.). Moreover, there are several reported cases of human rights violation during eviction of inhabitants and during eviction of traders occupying public spaces; it is necessary that proper guidelines are developed to guide police officers in the conduct of such evictions.

Thirdly, when we look at the third generation rights, especially the right to development and healthy environment, the lack of clear procedures in some instances and the failure by police to follow existing lawful processes for evictions remain issues that the **Working group on Extractive Industries, Environment and Human Rights Violations in Africa** is trying to address in the implementation of its activities.

Finally, the Commission's Special Mechanisms dealing with specific vulnerable groups have noted that persons belonging to vulnerable groups are particularly exposed to the effects of non-human rights compliant policing.

Regarding women's rights, there are instances of the police itself being directly responsible for violations, ranging from e.g. harassment and sexual assaults during arrests or detention to rape and even arbitrary killings. One of the most dramatic examples remain the massacres of 28 September 2009 in Guinea Conakry⁹ where more than a hundred women were victims of rape, some of them in public, sexual assault and other types of violence by law enforcement agents during a demonstration. Separate from these instances are the cases where the violation consists of the police failing to conduct proper investigations into cases of violation of women's rights, in particular cases of domestic violence, physical and sexual abuse. The encouragement by the police or sometime its complicity to reach settlements with perpetrators of ill treatment of women is often misplaced. The vulnerability of women tends to increase in countries affected by conflicts where judicial and police services are often particularly ineffective in providing appropriate protection to women. The **Special Rapporteur on the Rights of Women in Africa** is of the view that the effective protection of women's rights is closely connected to women's awareness of their rights and the ways to seek justice in case of violation. Initiatives aiming at training police officers on women's rights and at increasing the number of female police officers and gender units within the police services should also be promoted.

According to the **Special Rapporteur on Refugees, Asylum Seekers, Migrants and Internally Displaced Persons in Africa**, corruption at the border remains a barrier to the enjoyment of the freedom of movement. Thus, measures should be taken by States and sub-regional communities to train police officers working with immigration on the implications of the right to freedom of movement, and effective oversight systems should be put in place to combat corruption at the borders. Further, police officers are not always familiar with the types of identification documents used by refugees, leading to difficulties faced by refugees during identity controls. Another concern relates to refugees coming from countries where terrorists' acts occur frequently; refugees are sometimes likened to terrorists, marginalised and becoming victims of arbitrary arrests and detention when they are, in fact, themselves running away from terrorism. Unaccompanied children and adolescents migrants are more exposed to abuse and violations of their rights. While there is a need to strengthen strategies aiming at combatting terrorism, there is a need to also look at the side effects of this fight on the enjoyment of the rights of innocents who sometimes become victims of collateral damage.

As for the **Working Group on Rights of Older Persons and People with Disabilities in Africa**, it regrets the lack in most cases of specific measures taken to ensure that the rights of people living with disabilities are properly respected during investigations, arrests and detention in custody.

Another category of vulnerable persons are indigenous people. Indigenous communities are sometime victims of police brutality, e.g. during evictions. In addition to that, they are often forgotten in terms of protection of their rights; this can lead to police failing to investigate the human rights violations against indigenous people. This is part of the issues that the **Working Group on Indigenous Populations/Communities in Africa** addresses in the conduct of its activities.

One last thematic mechanism of the Commission is the **Committee on the Protection of the Rights of People Living with HIV (PLHIV) and Those at Risk, Vulnerable to and Affected by HIV**. This Committee is mindful of the vulnerability

⁷ Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa; Resolution 306 on the expansion of the mandate of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa; Res.259 on Police and Human Rights; Resolution 103a on Police Reform, Accountability and Civilian Police Oversight in Africa

⁸ <http://www.enca.com/south-africa/president-zumas-full-statement-marikana-report>; <http://107.6.66.171/Full%20Report%20of%20the%20Marikana%20Commission%20of%20Inquiry.pdf>

⁹ <http://www.un.org/apps/newsFr/storyF.asp?NewsID=29067>

of persons in places of detention to HIV exposure and is concerned among other things by the lack of access to or inadequate health care facilities for HIV prevention and treatment care in many of such places of detention and police custody on the Continent, in particular considering the high incidences of unduly prolonged detentions.

Many violations occur due to misconduct by police officers who do not always comply with human rights. It is, however, too easy to put all the blame on police officers as it is the responsibility of the State to create the environment that ensures human rights compliant policing. This means that the Executive and the Legislative must encourage the establishment of police services which comply with the rule of law and serve the interests of the entire population rather than the interest of persons and structures in power; for this to happen, proper management structures that ensure both a clear and accountable hierarchy and independence must be in place. The lack of proper police oversight also favours impunity and consequently increases human rights violation by the police. The impact of police oversight institutions increases considerably when individuals know their rights and are therefore able to report cases of violation.

The lack of adequate human rights training provided to the police is another crucial issue. To respect human rights, police needs to understand them, see their relevance and be convinced that human rights are not meant to undermine their daily work. Even in cases where the police understand human rights, poor working conditions such as inadequate work equipment sometimes make it difficult for police officers to respect and protect such rights. Issues of remuneration are sometime a demotivating factor for police officers because in some cases they are either paid too little or not paid on time. There are also instances where police officers have been victims of violence and killings, sometimes due to lack of the necessary resources and equipment to protect themselves, especially during demonstrations and while conducting arrests. When the basic rights of police officers are violated, it is easier for them to become less sensitive to the rights of others.

In this light is it also important to engage civil society. Just as there is a need to train the police in human rights, there is a need to sensitise civil society on the procedures and obligations they must comply with during demonstrations, in particular that demonstrations must be peaceful to be lawful.

It is regrettable that police officers are sometime isolated from the debate on policing and human rights which tend to be carried out by international organisations and institutions, government representatives and civil society. While these actors are all important, it is necessary to open a constructive dialogue that enables the police to express the issues it is facing on the ground and to find together with other stakeholders, the solutions to the challenges set out. Such process is also useful to help establish the necessary trust between the police and the population.

Finally, the current process within the African Union to establish the regional mechanism for police cooperation (AFRIPOL) gives a hope that this organ will be able to contribute in the promotion of human rights compliant policing in Africa by giving the example through its action and providing training for national police services.

The Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention and Policing in Africa and the entire Commission will continue implementing the commitment to develop strategies and carry out activities aiming at promoting human rights compliant policing in Africa. Thus, all actors should join their resources and step by step, together with the Commission, help build a society where trust in the police is restored; a society where the police is effectively a shield for the protection of human rights.



The Authors (from left to right): Hon. Commissioner Yeung Kam John Yeung Sik Yuen (Chairperson of the WG on the Rights of Older Persons and People with Disabilities) - Hon. Commissioner Lucy Asuagbor (Chairperson of the Committee on the Protection of the Rights of People Living with HIV and Those at Risk, Vulnerable to and Affected by HIV) – Hon. Commissioner Soyata Maiga (Special Rapporteur on Rights of Women & Chairperson of the WG on indigenous Populations/Communities) – Hon. Commissioner Lawrence Murugu Mute (Chairperson of the Committee for the Prevention of Torture) – Hon. Commissioner Faith Pansy Tlakula (Special Rapporteur on Freedom of Expression and Access to Information) Hon. Commissioner Mohamed Bechir Khalfallah (Vice-Chairperson of the Commission, Chairperson of the WG on ECOSOC) – Hon. Commissioner Zainabo Sylvie Kayitesi (Chairperson of the Commission, Chairperson of the WG on Death penalty, Extrajudicial, Summary or Arbitrary killings) – Hon. Commissioner Med S.K. Kaggwa (Special Rapporteur on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa) – Hon. Commissioner Maya Sahli Fadel (Special Rapporteur on Refugees, Asylum Seekers, Internally Displaced Persons and Migrants in Africa) – Hon. Commissioner Reine Alapini Gansou (Special Rapporteur on Human Rights Defenders) – Hon. Commissioner Pacifique Manirakiza (Chairperson of the WG on Extractive Industries , Environment and Human Rights Violations)

TERRORIST THREATS IN NIGER, POLICE RESPONSES AND HUMAN RIGHTS

As a country situated in a pivotal position between East Africa and West Africa on the one hand and between North Africa and Southern Africa on the other, Niger is located at the confluence of all kinds of trafficking (drugs, arms, illegal emigration).

Covering an area of 1,267,000 km², Niger shares a lengthy border of 5,710 km with seven neighbouring countries: Algeria (960 km) and Libya (355 km) to the North, Chad (1,175 km) to the East, Nigeria (1,500 km) to the South, Benin (265 km) and Burkina Faso (630 km) to the South-West, and Mali (825 km) to the West.

Because of its geographical situation in the Sahel-Sahara region Niger is vulnerable to cross-border threats, particularly from groups behind organised crime and terrorism in the region:

- BOKO-HARAM;
- ANSARU (Vanguard for the Protection of Muslims in Black Lands);
- AQIM (Al Qaeda in the Islamic Maghreb);
- MUJAO (Movement for Oneness and Jihad in West Africa);
- The Libyan Islamic Groups;
- AL-MOURABITOUN (Independent Nasserite Movement).

Similarly, the immensity of the country, the porous nature of its borders and the State's low level of resources mean that the Defence and Security Forces (DSF) have a poor capacity for reaction. Also, the country is inadequately networked, thus making any effective surveillance of national borders unreliable. This situation also facilitates the development of cross-border criminal activity.

I. Pooling of State services:

In the face of this threat, Niger has adopted the solution of pooling State services in an effort to effectively combat these

criminal organisations. The following structures have been established:

1. Central Counter-Terrorism Service:

Created by decree no. 0045/MI/S/D/AR/DGPN of 28 January 2011, it is tasked with:

- a) Coordinating, directing and dealing with all investigations in the fight against terrorism throughout the country;
- b) Gathering, centralising, analysing and using all intelligence and information to prevent and suppress terrorism in all its forms in cooperation with the other services concerned;
- c) Preventing as much as possible all acts of terrorism;
- d) Suppressing all acts and conspiracies subject to the laws and regulations on terrorism;
- e) Ensuring national and international cooperation with other competent services concerned.



The officials of the department for the Fight against Terrorism are appointed throughout the internal security forces, including notably the National Police, the National Guard and the Gendarmerie.

2. The National Counter-Terrorism Committee:

Created by Decree no. 06/MAE/C/A of 24 October 2006 in accordance with United Nations Security Council Resolution 1373 and also incorporating Resolution 1456 and its article 6 which states that "States must ensure that any measure taken to combat terrorism comply with all their obligations under international law, and should adopt such measures in accordance with international law, in particular international human rights, refugee, and humanitarian law", the task of this Committee is to:

- Submit for Government approval recommendations designed to ensure that the provisions of the Resolutions, particularly Resolution 1373, are effectively implemented;
- Respond to technical questions and other requests from the United Nations Security Council;
- Create a data bank of national counter-terrorism measures;
- Prepare periodic reports for submission to the Security Council on the measures adopted by the Government in the fight against terrorism;
- Draft and coordinate cooperation activities, notably requests for assistance to the Security Council and the other multilateral and bilateral partners in the fight against terrorism.

3. The National Unit for Processing Financial Information (CENTIF):

Created by Decree no. 2004-262PRN/ME/F of 14 September 2004, CENTIF is a financially independent administrative department, operating under the authority of the Minister of Finance. It is tasked with receiving, analysing and processing intelligence capable of determining the origin of transactions or the nature of operations reported as suspicious by persons subject to the law.

Other entities such as the General Directorate of Documentation and External Security, the General Intelligence Directorate and the Joint Command Posts also participate in this institutional cooperation at the national level.

II. Specialisation of the police services respecting human rights:

The judicial work of the police is a very sensitive activity in a State grounded on the rule of law. For this reason the legislators of Niger have placed the judicial action of the police under the direction, surveillance and control of the judicial

authority in order to strengthen the protection of individual freedoms and uphold the fundamental rights of persons subject to the courts.

The judicial activity of the police takes the concrete form of investigations, questioning, searches, interceptions of telephone calls, police custody, etc. Such acts result in the police facing situations involving human rights in their daily activities, especially the rights of the suspects, witnesses and the police officers themselves. Because of this, the work of the police must reconcile the demands of judicial action and human rights, notably in regard to deprivations of freedom and investigation.

Consequently, in view of this necessity, Niger has opted to specialise police services in the face of violent extremism through the creation of a specialised investigation service, a specialised judicial division and a new legal framework.

In 2011, Niger's legislators undertook significant reforms of the Penal Code and the Code of Criminal Procedure. They integrated new provisions into the national legal system in an effort to combat terrorism effectively through ordinances - 2011-11, -2011-12 and -2011-13 of 27 January 2011. This new legal framework extends custody periods, does not limit search hours which may be conducted at any time in contrast to the standard procedure and allows infiltration of terrorist groups and interception of telephone calls, e-mails and other communications of persons under suspicion.

In an effort to mitigate these exceptional derogations from the ordinary law which could constitute human rights violations, the legislators have systematically submitted all these legal acts to review by judges who are members of the specialised legal division concerning the fight against terrorism at the Special Regional Court of Niamey.

However, it should be pointed out that the law was designed in a situation of sporadic and targeted terrorism, not in the context of a generalised armed conflict.

Doula Hari

Chief Commissioner of Police, Director of the Niger Central Office for the Suppression of Illegal Drug Trafficking Expert in the Fight against Terrorism

THE LUANDA GUIDELINES – WHAT CHALLENGES FACE THE POLICE WITH REGARD TO ARRESTS?

The adoption of the Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa constitutes a significant step forward towards the harmonisation of practices in criminal matters for the penal chain throughout the African countries. The preamble to the guidelines rightly focuses on "the differences between states in terms of legal systems" but also on the weakness of the justice systems of most of our countries.

However, for the Police, the Guidelines pose a number of challenges which, if they are not dealt with, would be extremely detrimental to the implementation of these norms. In these remarks, we shall concentrate on the procedural safeguards regarding arrest.

Paragraph 3.a stipulates that: "Arrests shall only be carried out by police or by other competent officials or authorities authorised by the state for this purpose (...)" In this context, there is a difference between the Guidelines and the Code of Criminal Procedure of Burkina Faso which stipulates in article 71 that: "in cases of crime or offence detected in the act ("flagrante delicto"¹⁰) punishable by a prison sentence, any

¹⁰ *Flagrance* is defined as "the crime or offence which is in the process of being committed or which has just been committed (...)" (Art. 52 of the Code of Procedure of Burkina Faso). This provision is to be found in the criminal code of most of the former French colonies.

person may apprehend the perpetrator and bring him before the nearest police officer".

A sufficiently dense territorial network of police forces and adequate resources to intervene each time an offence is committed¹¹ are needed in order to implement this provision.

Similarly, the procedural safeguards regarding arrest call for the following, in accordance with directive 3.d.i: "Officials conducting a search shall: for all types of searches, including pat-down searches, strip searches and internal body searches, be of the same gender as the suspect".

If such a search may be conducted only by police officers, without the possibility of requesting a third person to carry it out under their control, this poses the problem of having police officers of both sexes in every police department; this is not always the case, given the small percentage of female police officers in the policing institutions. It is therefore essential to increase the numbers of female police officers. Such an increase in the numbers of female employees in the police force is also essential for investigations involving female victims or suspects.

Another challenge related to arrest arises from directive 4.d which guarantees: "The right of access, without delay, to a lawyer of his or her choice, or if the person cannot afford a lawyer, to a lawyer or other legal service provider, provided by state or non-state institutions".

The small number of lawyers and legal aid structures in most African countries creates a major obstacle to the proper administration of justice. States are faced with the challenge of fostering the training of sufficient number of lawyers or of paralegals who could similarly provide assistance to persons suspected of offences throughout the country. Failure to do so would result in the inequality of citizens before the law.

*W. Hamadou Guigma
Chief Commissioner of Police
Director of the Police Academy of Burkina Faso*

POLICE AND HUMAN RIGHTS IN AFRICA: THE VIEW OF THE DANISH INSTITUTE FOR HUMAN RIGHTS

For more than 20 years, the Danish Institute for Human Rights (DIHR) has been supporting National Police Forces in the integration of human rights into their training programmes in an effort to help them improve their performance as institutions at the service of their citizens.

Our work in Africa has enabled us to identify a number of factors that create an environment highly conducive to human rights violations committed by the police in the course of their duties:

The police recruitment process does not always itself respect nationally established criteria; for example, the required level of education, evidence of good character and a clean criminal record. The massive levels of recruitment undertaken in recent years, designed to tackle the increase in organised crime and terrorist activity on the continent, although commendable in principle, have unfortunately served to worsen the situation since it is very difficult to check the authenticity of educational certificates and documents or the good character

of hundreds of candidates. Consequently, individuals are recruited who are neither committed nor suited to police work.



Police officers are receiving inadequate training: many police training schools, frequently not greatly prioritised at the internal level, do not have consistent basic training programmes with permanent teaching staff. The introduction of the cross-cutting subject of human rights education into the training programme immediately reveals the inconsistencies. Many programmes are set up on an ad hoc basis, with temporary teaching staff. Continuing professional development frequently does not exist or consists only of training courses offered by external partners that generally have not identified the needs of the police force that they are attempting to support and reinforce.

State funding allocated to the police is insufficient to enable it to fulfil its duties properly. In its judicial police duties, the police force regularly lacks both the transport and fuel needed to conduct its enquiries properly, which makes it impossible to hold fair trials in many cases. Police stations, used as temporary detention centres, have few resources to feed or provide medical care to prisoners in often overcrowded, unventilated and deplorably unsanitary conditions.

Another negative factor is the legacy of colonial rule and the dictatorships which followed independence where the police force was an instrument of repression at the service of those in power. Duplicating the policing institutions of the former colonial powers often proves to be unsuited to the realities of the continent.

Among the principal challenges that police have to confront in regard to respecting and protecting human rights in Africa, we have selected the following:

- Ignorance on the part of police officers of their own laws and human rights is a serious issue.
- The use of firearms is a genuine concern for police officers. Many ask themselves this question: "In what circumstances can I use this weapon that I have the legal right to possess without subsequently being subject to sanction?"
- Decisions taken by the political and administrative authorities before the launch of law enforcement operations are often unlawful and already create the circumstances conducive to violence.
- The police force, the first link in the judicial chain, often does not have adequate resources to carry out this crucial stage (pursuit, arrest, investigation and search) and is often ignored by the major national justice reform programmes.
- Custody conditions in police stations rarely respect the criteria stipulated in the legislation.
- Arbitrary arrests are on the increase in the current context of insecurity.
- Discrimination against vulnerable groups is common, e.g. with respect to women, where rape is not always recorded or taken seriously. The rights of foreigners, a sensitive group, are not always respected. Harassment at borders continues to occur, depending on the people who present themselves there.

Inspections set up to monitor the conduct of police officers in the performance of their duties are not always taken seriously: they rarely receive sufficient operating resources, or they are not independent and are subject to political or hierarchical interference.

¹¹ 1.a Arrest refers to the act of apprehending a person for the alleged commission of an offence. The discussion centres on the concepts of "arrest" and the "act of apprehending". Arrest is the legal act by which a person is held for questioning by the investigative services (deprived of his or her freedom of movement for a short time) on suspicion of having committed an offence. Notification of the arrest is made by the investigating officer. The act of apprehending is simply the physical restraint exercised in order to make the suspect available for questioning. Ensuring the distinction between these two concepts could resolve this contradiction.

Inspection services with which DIHR works are the tools for internal control capable of identifying and analysing the challenges; these findings are then linked with training courses designed to promote genuine change in the behaviour of police officers in the performance of their duties.

The police service, underrepresented in national, international and regional bodies, is placed in the position of an agent carrying out orders, but at the same time held accountable. What is needed is to enable the voice of the police service to be heard through institutional mechanisms. For example, when the day comes that a Controller General of Police says "*no, we will not shoot*", the voice of police officers will be making itself heard alongside their rediscovered dignity in their profession.

*Monique Alexis, Strategic Adviser Africa
Danish Institute for Human Rights (DIHR)*

NEWS FROM THE POLICE AND HUMAN RIGHTS FOCAL POINT OF THE SECRETARIAT TO THE AFRICAN COMMISSION ON HUMAN AND PEOPLES' RIGHTS

The Secretariat desk has interesting news to share as the African Commission on Human and Peoples' Rights (the Commission) has strengthened its commitment and increased its activities aiming at promoting human rights compliant policing since the publication of the 5th Newsletter in October 2014.

The decision taken by the Commission during its 18th Extraordinary Session (held from 29 July to 7 August 2015 in Nairobi, Kenya) to expand the mandate of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention (the Special Rapporteur) to cover matters related to Policing is the most significant development relating to policing and human rights at the Commission. This is a strong step in the formalisation of the Commission's commitment in the area of policing and human rights; the Special Rapporteur title is now amended to be **Special Rapporteur on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa (SRPCDPA)**.

During its 18th Extraordinary Session, the Commission also adopted the Resolution ACHPR/Res.309 (EXT.OS/XVIII) 2015 on the Human Rights Situation in Burundi¹² raising, among other things, its concern regarding the excessive use of force by the Burundian Police and urging the Republic of Burundi to take the necessary measures in order to investigate and prosecute the cases of human rights violations. Prior to that, at its 17th Extraordinary Session (held from 19 to 28 February 2015 in Banjul, The Gambia), the Commission through Resolution ACHPR/Res.297 (EXT.OS/XVII) 20, on the Deteriorating Human Rights Situation in the Arab Republic of Egypt¹³, urged the Government of the Arab Republic of Egypt to put an end to the harassment, arbitrary arrest and others forms of human rights violations against journalists, human rights defenders and individuals who express dissenting views regarding the Government's actions.

During its 56th Ordinary Session (held from 21 April to 07 May 2015), the Commission officially launched the Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-trial detention in Africa (the Luanda Guidelines) during which it invited all stakeholders to contribute to promote the Guidelines and work toward their implementation.



¹² <http://www.achpr.org/sessions/18th-eo/resolutions/309/>

¹³ <http://www.achpr.org/sessions/17th-eo/resolutions/297/>

The 56th Ordinary Session of the Commission was also marked by a Side Event on Policing and Human Rights to discuss the Role of police officers in the promotion of human rights compliant policing. One of the panellists was a police officer representing the West African Police and Human Rights Platform (POLI.DH); some police officers from The Gambia also contributed during the debate. Highly welcome was the participation of two Honourable Commissioners, Commissioner Med S.K. Kaggwa and Commissioner Maya Sahli Fadel.

In addition to the urgent appeals sent to States, some Press releases were issued, highlighting particularly a number of alleged human rights violations by the Police against human rights defenders and providing relevant recommendations¹⁴.

Another important activity of the SRPCDPA, Honourable Commissioner Med S.K. Kaggwa, was the *Joint Meeting on Implementing the Guidelines on Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa and Combating Torture* which was organized by the SRPCDPA and the Committee for the Prevention of Torture in Africa on 8 July 2015 in Accra, Ghana. Government officials, the partners of the Commission and other relevant stakeholders took part in the meeting which aimed at reviewing the action plan adopted at the Consultative Meeting on the said Guidelines held on 20 November 2014, in Accra, and identifying areas and opportunities to strengthen a rights based approach to pre-trial detention and combating torture in Ghana.

In line with the Commission's commitment to work for the prevention and prohibition of torture in Africa, the Chairperson of the Committee for Prevention of Torture in Africa, Honourable Commissioner Lawrence Mute gave a lecture during an Advanced Human Rights course on Police Accountability and Oversight on 15 July 2015¹⁵; in this course, he focused the lecture on Torture and monitoring of police detention centres.

Now that the African Human Rights System has a Special Rapporteur dealing with policing matters, more news will certainly be shared in the next Newsletters.

*Tapsoba Josiane Somdata
Police and Human Rights Focal Person, Secretariat to the African Commission on Human and Peoples' Rights*

CONTACTS

African Commission on Human and Peoples' Rights:

Josiane Somdata Tapsoba, tapsobaj@africa-union.org

Danish Institute for Human Rights:

Ulrik Spliid, usp@humanrights.dk

African Policing Civilian Oversight Forum:

Sean Tait, sean@apcof.org.za

¹⁴<http://www.achpr.org/press/2014/11/d233/>;
<http://www.achpr.org/press/2014/08/d220/>;<http://www.achpr.org/press/2014/06/d212/>
<http://www.achpr.org/press/2014/06/d209/>
<http://www.achpr.org/press/2014/11/d233/>;
<http://www.achpr.org/press/2014/08/d220/>;<http://www.achpr.org/press/2014/06/d212/>
<http://www.achpr.org/press/2014/06/d209/>

¹⁵<http://www.up.ac.za/en/calendar/event-info/2100635/advanced-human-rights-short-course-on-police-oversight-and-accountability-in-africa>

POLICE ET DROITS DE L'HOMME EN AFRIQUE

INTRODUCTION

Chers lecteurs,

Bienvenue à ce sixième numéro de la Lettre d'information sur la police et les droits de l'homme en Afrique !

Ce numéro paraît dans le contexte d'un développement important dans l'institutionnalisation des activités de la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples sur la police et les droits de l'homme. Lors de sa 18^{ème} Session extraordinaire qui s'est tenue à Nairobi au Kenya du 29 juillet au 7 août 2015, la Commission a adopté une résolution qui élargit le mandat du Rapporteur spécial sur les prisons et les conditions de détention en Afrique aux questions relatives aux activités de police. La résolution figure dans ce numéro. Elle donne un pouvoir accru à la Commission pour mener à bien des actions visant à la promotion d'activités policières respectueuses des droits de l'homme ; elle facilite par ailleurs l'intervention de la Commission sur des questions relatives aux activités de police dans la mesure où ces dernières relèvent clairement des compétences d'un Commissaire.

Tandis que l'extension du mandat attribue une responsabilité directe à un Commissaire en matière d'activités de police, la Commission demeure cependant consciente du caractère transversal de telles questions. Dans ce 6^{ème} numéro de la Lettre d'information, **mes collègues commissaires et moi-même** discutons dans un article collectif dans quelle mesure les activités de police ont un impact sur l'exercice des droits relevant des mécanismes spéciaux de la Commission. L'article porte en particulier sur la nécessité de sensibiliser les acteurs-clés et le grand public aux questions transversales des droits de l'homme liées aux activités de police comme le recommande la résolution élargissant le mandat.

Dans ce numéro de la Lettre d'information, l'Institut danois des droits de l'homme (IDDH) qui a plus de 20 ans d'expérience dans l'assistance aux services de police décrit plusieurs facteurs de risque auxquels sont exposées les activités de police respectant les droits de l'homme en Afrique ainsi que les stratégies qui permettent de s'en protéger. C'est l'objet de l'article de **Mme Monique Alexis**, Conseillère stratégique à l'Institut danois des droits de l'homme.

On ne peut sous-estimer les défis auxquels est confrontée la police pour mener des activités respectant les droits de l'homme tout en luttant contre le terrorisme. Le présent numéro de la Lettre d'information contient également un article de **M. Doula Hari**, Commissaire principal de police au Niger, qui partage l'expérience de ce pays en matière de promotion du respect des droits de l'homme par la police dans le contexte de lutte contre le terrorisme.

Dans le cadre de l'engagement de la Commission à promouvoir les Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention en Afrique (les Lignes directrices de Luanda), le présent numéro de la lettre d'information souligne également les défis rencontrés par la police dans le domaine des arrestations à travers un article d'un commissaire de police au Burkina Faso, **M. Guigma W. Hamadou**. Cette réflexion est effectuée à l'aune des dispositions des Lignes directrices de Luanda.

Ce numéro de la Lettre d'information se termine comme d'habitude par des nouvelles du Point focal au sein du secrétariat. Cet article suit les développements de la Commission dans le domaine des activités policières et des droits de l'homme.

Je tiens à remercier mes honorables collègues commissaires pour leur engagement et leur collaboration inconditionnelle aux initiatives pour promouvoir des activités de police conformes aux droits de l'homme. Je remercie également l'IDDH et APCOF dont l'aide est cruciale dans le domaine de la police et des droits de l'homme en Afrique, y compris pour la production de la présente lettre d'information.

J'espère que vous appréciez la lecture de cette lettre d'information unique qui donne un éclairage sur la plupart des sujets liés aux activités de police et aux droits de l'homme en Afrique ainsi que sur leur développement.



*Commissaire Med S.K. Kaggwa
Rapporteur spécial sur les Prisons, les conditions de détention et les activités policières en Afrique*

CADHP/Res. 306 (EXT.OS/ XVIII) 2015: RESOLUTION SUR L'EXTENSION DU MANDAT DU RAPPORTEUR SPECIAL SUR LES PRISONS ET LES CONDITIONS DE DETENTION EN AFRIQUE

La Commission africaine des Droits de l'Homme et des Peuples (la Commission), réunie à l'occasion de sa 18^{ème} Session extraordinaire, tenue du 29 juillet au 7 aout 2015, à Nairobi, au Kenya

Rappelant son mandat de promotion des droits de l'homme et des peuples en vertu de la Charte africaine des Droits de l'Homme et des Peuples (la Charte africaine) ;

Rappelant la décision prise lors de sa 20^{ème} Session ordinaire, tenue en octobre 1996, à Grand Bay, Maurice, portant création et nomination du Rapporteur Spécial sur les Prisons et les Conditions de Détenion en Afrique, en tant que mécanisme chargé de la supervision des prisons ;

Rappelant ses Résolutions ACHPR/Res.103a (XXXX) 06 et ACHPR/Res.259 (LIV) 2013 sur la réforme de la police, l'obligation de rendre compte et la surveillance civile de la Police en Afrique, d'une part, et sur la Police et les Droits de l'Homme, de l'autre, adoptées respectivement lors de ses 40^{ème} et 54^{ème} Sessions ordinaires ;

Rappelant également les Lignes directrices sur les Conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique, adoptées par la Commission, au cours de sa 55^{ème} Session ordinaire, tenue du 28 avril au 12 mai 2014 à Luanda, en Angola ;

Reconnaissant le rôle central de la police dans le maintien et l'application de l'ordre public, la promotion de la sécurité des citoyens et le respect des droits de l'homme, de même que les exigences croissantes qui pèsent sur la police en termes de lutte contre la criminalité nationale et transnationale, le terrorisme et autres problèmes de sécurité émergeants ;

Préoccupée par le fait que l'efficacité de l'action policière en Afrique est entravée par plusieurs facteurs, notamment les ressources financières limitées, l'insuffisance d'une formation de qualité, les mauvaises conditions de travail, la corruption, les ingérences politiques et la faiblesse des structures de gouvernance ; ce qui contribue à une importante augmentation des cas de non-respect des normes fondamentales des droits de l'homme par la police, dans l'exercice de ses fonctions ;

Notant l'importance de l'instauration de bonnes relations de travail entre la Police, l'Etat et les populations en général ainsi que de la nécessité de travailler, avec toutes les parties intéressées, notamment les Institutions nationales des droits de l'homme, les organisations de la société civile et d'autres parties intéressées pour promouvoir le respect effectif des droits de l'homme par la police ;

Constatant, en outre, que le maintien de l'ordre et les droits de l'homme sont des questions transversales pour tous les mécanismes de la Commission;

Réaffirmant l'engagement de la Commission de promouvoir le droit à la liberté et à la sécurité de la personne humaine, tel que garanti par l'article 6 de la Charte africaine, et de continuer de traiter de la question comme une priorité ;

Notant avec appréciation, le travail déjà effectué par le Rapporteur Spécial sur les Prisons et les Conditions de Détention en Afrique dans le domaine de l'action policière et les droits de l'homme ;

Décide de l'extension du mandat du Rapporteur Spécial sur les Prisons et les Conditions de détention en Afrique, dont le titre est désormais dénommé ainsi qu'il suit : « Rapporteur Spécial sur les Prisons, les Conditions de Détention et l'Action Policière en Afrique ».

Décide, en outre, d'ajouter au mandat du Rapporteur ce qui suit :

- i. Entreprendre des études sur les questions pertinentes touchant à l'action de la police et les droits de l'homme en Afrique et identifier les meilleures pratiques en la matière ;
- ii. Prendre des mesures afin de s'assurer que les questions liées à la police et les droits de l'homme sont prises en considération et se reflètent dans le mandat de la Commission ;
- iii. Vulgariser les Lignes directrices de la Commission sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique ainsi que les autres instruments pertinents et encourager leur mise en œuvre par les Etats parties ;
- iv. Travailler avec les autres mécanismes spéciaux de la Commission sur les questions transversales relatives à la police et les droits de l'homme.

Adoptée le 7 août 2015, lors de la 18^{ème} Session extraordinaire, à Nairobi, République du Kenya

L'ACTION POLICIÈRE, UNE QUESTION TRANSVERSALE EN DROITS DE L'HOMME

Désormais, « l'action policière et les droits de l'homme » ou la « police et les droits de l'homme » est devenue une expression familière, utilisée par divers acteurs œuvrant pour la promotion et la protection des droits de l'homme en Afrique. En 2006, la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples (la Commission) a adopté la *Résolution CADHP/Res.103a (XXXX) sur la réforme de la police, la responsabilité et la surveillance civile du maintien de l'ordre en Afrique*¹ ; depuis lors, la Commission n'a pas cessé d'explorer les voies et moyens visant à s'assurer que les problématiques liées à la police et aux droits de l'homme soient correctement abordées à travers les activités qu'elle entreprend.

Cet engagement a amené la Commission à adopter en 2012, la *Résolution CADHP/Rés.228 (LII) 2012* sur la nécessité d'élaborer les lignes directrices sur la garde à vue et la détention préventive en Afrique² ; ces lignes directrices ont effectivement été adoptées en 2014 et officiellement lancées en 2015. En 2013, la Commission a adopté la Résolution

*CADHP/Rés.259 (LIV) 2013 sur la police et les droits de l'homme en Afrique*³. Au cours de sa 18^{ème} Session extraordinaire tenue du 29 juillet au 07 août 2015, la Commission a, par la Résolution CADHP/Res. 306 (EXT.OS/ XVIII) 2015 sur l'extension du mandat du Rapporteur spécial sur les prisons, les conditions de détention en Afrique⁴, décidé de l'élargissement du mandat du Rapporteur spécial sur les prisons et conditions de détention pour couvrir les questions de droits de l'homme se rapportant à l'action policière. De toute évidence, la police et les droits de l'homme sont une thématique d'intérêt spécifique dans le travail de la Commission depuis des années mais, que faut-il entendre par Police et droits de l'homme ? Comment l'action policière affecte-t-elle les différents aspects des droits de l'homme ?

Que nous nous référions aux droits civils ou politiques, aux droits économiques, sociaux et culturels ou encore aux droits collectifs, l'action de la police a un impact significatif sur leur jouissance et affecte particulièrement les groupes vulnérables. Pendant des années, la Commission, principalement à travers l'action de ses mécanismes spéciaux, a relevé les liens qui existent entre la conduite de la police et la jouissance des droits pertinents pour le mandat de chacun de ces mécanismes.

Examinons d'abord les questions se rapportant au mandat des mécanismes qui traitent principalement des droits civils et politiques.

Si l'on jette un regard au champ de compétence de la **Rapporteur spéciale sur la liberté d'expression et l'accès à l'information en Afrique**, plusieurs exemples montrent que les journalistes et autres professionnels des médias sont souvent victimes de violations de leurs droits par les policiers. Ces violations peuvent se manifester par des actes de menaces, d'intimidation, la criminalisation de la diffamation dans le but de restreindre la liberté d'expression, la confiscation ou la destruction de matériel, les arrestations, détentions arbitraires et les exécutions extrajudiciaires parmi tant d'autres. De plus en plus, les droits des journalistes sont particulièrement violés durant les campagnes électorales et à l'occasion de la publication d'articles perçus comme des critiques à l'encontre du Gouvernement. A cet égard la *Déclaration de principes sur la liberté d'expression en Afrique* adoptée par la Commission pour compléter les dispositions de l'article 9 de la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples (la Charte africaine) fait relever en son Principe XI que les attaques et autres actes d'intimidation contre toute personne qui exerce sa liberté d'expression est une atteinte à ses droits. Il dispose en outre que, les Etats parties sont dans l'obligation « de prendre des mesures efficaces en vue de prévenir de telles attaques et, lorsqu'elles sont perpétrées, mener une enquête à cet effet, punir les auteurs et veiller à ce que les victimes aient accès à des recours efficaces ». Dans un climat de peur, il ne peut pas y avoir de réelle liberté d'expression. Il est donc nécessaire de former les policiers sur le sens et la portée de l'article 9 de la Charte africaine qui reconnaît « le droit de tout individu de recevoir l'information, d'exprimer et de diffuser des opinions ».

La **Rapporteur spéciale sur les défenseurs des droits de l'homme en Afrique** est un autre mécanisme qui reçoit des allégations de violation des droits de l'homme perpétrées par la police à l'encontre des acteurs de la société civile et en particulier les défenseurs des droits de l'homme. Les violations alléguées consistent en des actes d'intimidation, de harcèlement, des arrestations massives et arbitraires et bien d'autres atteintes à l'intégrité physique telles que les agressions sexuelles, le viol et la torture ; ces violations surviennent très souvent pendant les manifestations ; profondément préoccupée par cet état de fait, la Commission a adopté en 2014, la *Résolution CADHP/Rés.281 (LV) 2014 sur le droit de*

¹ <http://www.achpr.org/fr/sessions/40th/resolutions/103a/>

² <http://www.achpr.org/fr/sessions/52nd/resolutions/228/>

³ <http://www.achpr.org/fr/sessions/54th/resolutions/259/>

⁴ <http://www.achpr.org/fr/sessions/18th-eo/resolutions/306/>

*manifestation pacifique*⁵ qui lance entre autres, un appel aux Etats parties à la Charte africaine à prendre des mesures visant à mettre fin aux arrestations et détentions des manifestants et à l'usage disproportionné de la force contre les manifestants, et à se conformer aux standards internationaux en matière d'usage de la force et des armes à feu. En plus de cette Résolution, la Commission a officiellement lancé en 2015, le Rapport du Groupe d'étude sur la liberté d'association et de réunion en Afrique qui avait été adopté à la 55^{ème} Session ordinaire de la Commission tenue à Luanda en Angola, du 28 avril au 12 mai 2014⁶; ce Rapport contient plusieurs recommandations idoines à l'endroit des acteurs clés, y compris les forces de l'ordre et de sécurité.

L'une des formes les plus communes de violations perpétrées par la police est l'arrestation et la détention arbitraire. Le **Rapporteur spécial sur les prisons, les conditions de détention et l'action policière en Afrique (RSPCDAP)** s'est engagé dans l'exercice de son mandat, à entreprendre des activités visant à réduire, voire supprimer les écarts existant entre la pratique policière et les procédures pénales établies conformément aux standards internationaux. Plusieurs cas d'arrestations massives, de brutalité policière lors des arrestations, de mauvaises conditions de détention et d'enquêtes expéditives sont rapportés. Les détentions au secret demeurent également fréquentes. Cette situation est aggravée par le manque de mécanismes indépendants et accessibles de contrôle de l'action policière dans plusieurs pays africains. Le RSPCDAP a contribué au développement des principaux instruments de la Commission ayant pour but la promotion d'une police respectueuse des droits de l'homme ; il est important que les Etats parties à la Charte s'inspirent de ces instruments⁷. L'extension récente du mandat du Rapporteur Spécial sur les Prisons et Conditions de Détention pour explicitement couvrir les questions de Police permettra à ce mécanisme d'aller au-delà des questions liées à l'arrestation et la garde à vue pour entreprendre des activités visant à promouvoir le respect des différents droits de l'homme par la Police.

La torture demeure également une préoccupation majeure spécialement pour le **Comité pour la prévention de la torture en Afrique** (CPTA) qui a été créé par la Commission pour promouvoir et faciliter la mise en œuvre par les Etats parties, des *Lignes Directrices et Mesures d'Interdiction et de Prévention de la Torture et Peines ou Traitements Cruels, Inhumains ou Dégradants en Afrique* (Lignes Directrices de Robben Island). Les Lignes Directrices sur les Conditions d'Arrestation, de Garde à vue et de Détenion Provisoire en Afrique (Lignes directrices de Luanda) complètent les dispositions des Lignes Directrices de Robben Island et y font particulièrement référence. Les personnes faisant l'objet d'arrestation et les personnes gardées à vue subissent souvent des traitements portant atteinte au droit à la vie et à la dignité humaine ; elles sont exposées aux risques de torture et autres mauvais traitements. C'est à cet égard que le CPTA inclut les responsables de la Police dans ses activités de sensibilisation et de formation tel que ce fut les cas de la table ronde sur la prévention et l'interdiction de la torture tenue en Ouganda le 18 décembre 2014 et le meeting conjointement organisé le 8 juillet 2015 avec le RSPCDAP afin de discuter des voies et moyens pour la mise en œuvre des Lignes directrices de Robben Island et de celles de Luanda.

⁵ <http://www.achpr.org/fr/sessions/55th/resolutions/281/>

⁶ <http://www.ihrda.org/wp-content/uploads/2015/06/CADHP-Rapport-sur-la-Libert---dAssociation-et-la-R--union-en-Afrique-2015.pdf>

⁷ Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique ; Résolution 306 sur l'extension du mandat du Rapporteur spécial sur les prisons et les conditions de détention en Afrique ; Résolution 259 sur la police et les droits de l'homme en Afrique ; 103a (XXXX) sur la réforme de la police, la responsabilité et la surveillance civile du maintien de l'ordre en Afrique

Le Groupe de travail sur la peine de mort, les exécutions extrajudiciaires, sommaires ou arbitraires en Afrique, dénonce aussi les cas d'exécutions arbitraires par les policiers, probablement la violation la plus extrême des droits de l'homme par la police. Les incidents tragiques de Marikana survenus en Afrique du Sud en 2012 où environ 44 personnes ont trouvé la mort à la suite de manifestations des mineurs reste l'un des exemples les plus tristes en Afrique. Le rapport⁸ de la Commission d'enquête de Marikana rendu public le 25 juin 2015 montre que la police a une large responsabilité dans les tueries. De telles situations ne peuvent être réellement combattues que par une formation et une sensibilisation effectives, le développement de plans d'interventions bien pensés, la mise à disposition d'équipements adéquats pour la police, l'établissement des responsabilités afin d'éviter l'usage de la force et la fourniture d'une réparation effective pour les victimes.

En second lieu, quand bien même cela peut paraître moins visible, l'action policière n'est pas sans lien avec la jouissance des droits économiques, sociaux et culturels en Afrique (DESC). Le **Groupe de travail sur les DESC en Afrique** est préoccupé par les cas de conditions de détention déplorables dans les cellules de la police (manque de nourriture et d'accès aux soins de santé, surpeuplement des cellules pour ne citer que cela). De surcroît, il existe plusieurs cas de violation des droits au cours des expulsions des habitants ou des marchands occupant les espaces publics ; il est nécessaire que des directives claires soient élaborées pour guider la police dans sa mission au cours de telles expulsions.

En troisième lieu, lorsque nous portons le regard sur les droits de la troisième génération, particulièrement les droits au développement et à un environnement sain, il ressort que l'absence de procédures claires dans certains cas et l'échec de la police dans le suivi des procédures légales existant en matière d'expulsion demeure une préoccupation que le **Groupe de travail sur les Industries extractives, l'environnement et les violations des droits de l'homme en Afrique** tente de résoudre dans la mise en œuvre de ses activités.

Enfin, les mécanismes spéciaux de la Commission s'occupant de certains groupes vulnérables notent le fait que les personnes appartenant à ces groupes sont particulièrement exposées aux effets du non-respect des droits de l'homme par la police.

S'agissant des droits des femmes, il y a des cas où c'est la police elle-même qui est directement responsable de la violation allant par exemple du harcèlement et des agressions sexuelles pendant l'arrestation ou la détention jusqu'au viol et exécutions arbitraires. L'un des exemples les plus dramatiques reste le massacre du 28 septembre 2009⁹ en Guinée Conakry où plus d'une centaine de femmes ont été victimes de viols, dont certains en public, d'agressions sexuelles et autres formes de violences par la police et autres forces de l'ordre et de sécurité au cours d'une manifestation. D'autres formes de violations surviennent lorsque la police échoue dans la conduite d'enquêtes appropriées sur les cas de violation des droits des femmes en particulier les cas de violences domestiques, les agressions physiques et sexuelles nonobstant le fait que les Etats ont l'obligation d'enquêter en cas de violation des droits de l'homme. Les arrangements avec les auteurs de mauvais traitements infligés aux femmes avec l'encouragement ou sous le regard complice de la Police sont bien de fois inconvenants. La vulnérabilité des femmes est accentuée dans les pays en proie aux conflits où l'appareil judiciaire et la police sont souvent inefficaces dans la protec-

⁸ <http://www.enca.com/south-africa/president-zumas-full-statement-marikana-report>

<http://107.6.66.171/Full%20Report%20of%20the%20Marikana%20Commission%20of%20Inquiry.pdf>

⁹ <http://www.un.org/apps/newsFr/storyF.asp?NewsID=29067>

tion des femmes. La **Rapporteur Spéciale sur les droits de femmes en Afrique** est d'avis que la protection effective des droits de la femme passe indubitablement par la sensibilisation des femmes elles-mêmes sur leurs droits et les voies et moyens pour obtenir justice en cas de violation. Les initiatives visant à former la police sur les droits des femmes et à accroître le nombre de femmes policières et le nombre de sections genre doivent être promues.

Selon la **Rapporteur spéciale sur les réfugiés, demandeurs d'asile, migrants et personnes déplacées internes en Afrique**, la corruption au niveau des frontières demeure un frein à la jouissance de la liberté de circulation. Par conséquent, des mesures doivent être prises par les Etats et les communautés sous-régionales pour former les policiers travaillant dans le domaine de l'immigration sur les implications de la liberté de mouvement et des systèmes effectifs de contrôle doivent être mis en place pour combattre la corruption aux frontières. En outre, les policiers ne sont pas toujours familiers avec les types de documents d'identification utilisés par les réfugiés, ce qui cause des difficultés à ces derniers lors des contrôles d'identité. Une autre préoccupation concerne le cas des réfugiés venant de pays où les actes terroristes sont fréquents ; ils sont souvent stigmatisés et assimilés à des terroristes, marginalisés et victimes d'arrestation et de détention arbitraire alors qu'eux-mêmes ont fui leur pays du fait du terrorisme. Les enfants et adolescents migrants non accompagnés sont davantage exposés aux abus et violations de leurs droits. Bien qu'il y ait un besoin de renforcer les stratégies visant à lutter contre le terrorisme, il est nécessaire d'examiner également les effets secondaires de ce combat sur la jouissance des droits des innocents qui parfois, subissent les dommages collatéraux.

Quant au **Groupe de travail sur les Droits de Personnes Agées et des Personnes handicapées en Afrique**, il note avec regret le manque dans bien de cas, de mesures spécifiques visant à s'assurer que les droits des personnes vivant avec un handicap soient correctement respectés au cours des enquêtes, de l'arrestation et la garde à vue.

Les populations autochtones sont également une autre catégorie de groupe vulnérable subissant souvent la brutalité de la police par exemple, lors des expulsions. En plus de cela, ces populations sont souvent oubliées lorsqu'il s'agit de protéger leurs droits ; cela se traduit bien des fois par le manque d'enquête par la police en cas de violation de leurs droits. Cette situation fait partie des problématiques auxquelles le **Groupe de travail sur les populations / communautés Autochtones en Afrique** s'attaque dans la conduite de ses activités.

Un dernier mécanisme thématique de la Commission est le **Comité sur la protection des droits des personnes vivant avec le VIH (PVVIH) et des personnes à risque, vulnérables et affectées par le VIH**. Ce comité est conscient de la vulnérabilité des personnes dans les lieux de détention vis-à-vis de leur exposition au VIH et est entre autres préoccupé par le manque d'accès aux soins de santé appropriés pour la prévention et le traitement du VIH dans plusieurs lieux de détention y compris de garde à vue sur le continent, considérant en particulier la forte fréquence de détentions indûment prolongées.

Plusieurs violations surviennent du fait des écarts de conduite des policiers qui ne se conforment pas toujours aux droits de l'homme. Il serait cependant trop précipité de jeter tout le tort sur les policiers étant donné qu'il incombe à l'Etat la responsabilité de créer un environnement qui permet le respect des droits de l'homme par les policiers. Cela signifie que l'Exécutif et le Légitif doivent encourager la mise en place d'une police respectueuse de l'Etat de droit et au service de l'ensemble de la population au lieu des intérêts de personnes privées ou de structures au pouvoir ; pour que cela soit effectif, des systèmes de gestion qui garantissent une claire res-

ponsabilité de la hiérarchie doivent être mis en place. Le manque de contrôle de l'action policière favorise également l'impunité et partant, contribue à l'augmentation des violations des droits de l'homme par la police. Toutefois, l'impact des institutions de contrôle de la police augmente si les individus connaissent leurs droits et sont donc à même de rapporter les cas de violation.

Le manque de formation appropriée au profit de la police est un autre problème crucial. Pour respecter les droits de l'homme, la police a besoin de les comprendre, percevoir leur pertinence et être convaincue que les droits de l'homme ne sont pas une entrave à son travail de terrain. Même dans les cas où la police comprend les droits de l'homme, les mauvaises conditions de travail comme l'inadéquation de l'équipement rend quelque fois difficile le respect et la protection de ces droits par la police. Les problèmes liés à la rémunération sont un facteur démotivant pour la police parce que les salaires sont souvent très faibles ou payés en retard. Il y a en outre des cas où les policiers sont eux-mêmes victimes de violences et de tueries du fait du manque de ressources et de matériel de protection, particulièrement pendant les manifestations et les arrestations. Lorsque les droits élémentaires des agents de police sont violés, il devient facile pour eux de devenir moins sensibles à l'égard des droits d'autres personnes.

Dans la perspective de recherche de solutions, il est également important d'impliquer la société civile. Tout comme il est nécessaire de fournir une formation en droits de l'homme aux policiers, il est également nécessaire de sensibiliser la société civile sur les procédures et les obligations qu'elle doit respecter lors des manifestations, en particulier, le fait que les manifestations doivent être pacifiques pour être légales.

Il est regrettable que les policiers soient souvent tenus à l'écart du débat sur l'action policière et les droits de l'homme qui a tendance à être mené entre les organisations et institutions internationales, les représentants des gouvernements et la société civile. Quand bien même ces acteurs sont importants, il est nécessaire d'ouvrir un dialogue constructif qui permette à la police de s'exprimer sur les problèmes qu'elle rencontre sur le terrain et de trouver ensemble avec les autres parties prenantes, des solutions aux défis identifiés. Une telle procédure est également importante pour aider à établir la confiance nécessaire entre la police et la population.

Enfin, la procédure en cours au sein de l'Union africaine pour la mise en place du mécanisme régional de coopération policière (AFRIPOL) donne un espoir sur le fait que cet organe pourra contribuer à la promotion d'une police plus respectueuse des droits de l'homme en Afrique en donnant l'exemple à travers son action et en formant les polices nationales.

Le Rapporteur Spécial sur les Prisons, les Conditions de détention et l'Action policière en Afrique et la Commission dans son ensemble, continueront de mettre en œuvre l'engagement ayant pour objet de développer des stratégies et d'entreprendre des actions visant à promouvoir le respect des droits de l'homme par la police en Afrique. Par conséquent, tous les acteurs devraient joindre leurs ressources et pas à pas, construire une société où la confiance en la police est restaurée ; une société où la police constitue effectivement le bouclier des droits de l'homme.



Les auteurs (de gauche à droite) : Hon. Commissaire Yeung Kam

John Yeung Sik Yuen (Président du GT sur les droits des personnes âgées et des personnes vivant avec un handicap) - **Hon. Commissaire Lucy Asuagbor** (Présidente du comité sur la protection des droits des personnes PVVIH, des personnes à risque, vulnérables et affectées par le VIH), – **Hon. Commissaire Soyata Maiga** (Rapporteur spéciale sur les droits des femmes et Présidente du GT sur les populations /communautés autochtones en Afrique) - **Hon. Commissaire Lawrence Murugu Mute** (Président du Comité pour la prévention de la torture)- **Hon. Commissaire Faith Pansy Tlakula** (Rapporteur spéciale sur la liberté d'expression et l'accès à l'information)- **Hon. Commissaire Mohamed Bechir Khalfallah** (Vice Président de la Commission, Président du GT sur les DESC)- **Hon. Commissaire Zainabo Sylvie Kayitesi** (Présidente de la Commission, Présidente de la Commission, Présidente du Groupe d travail sur la peine de mort, les exécutions extrajudiciaires, sommaires ou arbitraires) – **Hon. Commissaire Med S.K. Kaggwa** (Rapporteur spécial sur les prisons, les conditions de détention et l'action policière en Afrique)- **Hon. Commissaire Maya Sahli Fadel** (Rapporteur spécial sur les réfugiés, demandeurs d'Asile, migrants et personnes déplacées internes)- **Hon. Commissaire Reine Alapini Gansou** (Rapporteur spécial sur les défenseurs des droits de l'homme)- **Hon. Commissaire Pacifique Manirakiza** (Président du GT sur les industries extractives, l'environnement et les violations des droits de l'homme)

LES MENACES TERRORISTES AU NIGER, REPONSES POLICIERES ET DROITS DE L'HOMME

Pays charnière entre d'une part l'Afrique de l'Est et l'Afrique de l'Ouest et, d'autre part entre l'Afrique du Nord et l'Afrique Subsaharienne ; le Niger se trouve aux confluents de trafics de toutes sortes (stupéfiants, armes, émigration clandestine).

D'une superficie de 1.267.000 km², le Niger partage une frontière de 5710 kms avec sept pays limitrophes qui sont au Nord l'Algérie (960 kms) et la Libye (355 kms), à l'Est le Tchad (1175 kms), au Sud le Nigeria (1500 kms), au Sud-ouest le Bénin (265 kms) et le Burkina Faso (630 kms), et à l'Ouest le Mali (825 kms).

Cette situation géographique sahéro - saharienne rend le Niger vulnérable aux menaces transnationales, tout particulièrement celles relatives aux groupes responsables de crimes organisés et de terrorisme dans la région:

- BOKO-HARAM
- ANSARU (Avant-garde pour la protection des musulmans en territoires africains) ;
- AQMI (Al Qaida au Maghreb Islamique) ;
- MUJAO (Mouvement pour l'Unité et de Jihad en Afrique de l'Ouest) ;
- Les Groupes Islamiques Libyens ;
- AL-MOURABITOUN (Mouvement Nasserite Indépendant).

De même, l'immensité du territoire, la porosité des frontières et les faibles moyens de l'Etat induisent une faible capacité de réaction des Forces de Défense et de Sécurité (FDS) et un maillage insuffisant du pays, rendant ainsi aléatoire toute surveillance efficace des frontières nationales. Cet état de fait favorise aussi le développement du banditisme transfrontalier.

I. Une mutualisation des services de l'Etat :

Face à cette menace, le Niger a trouvé comme solution la mutualisation des services de l'Etat pour lutter efficacement contre ces organisations criminelles. Plusieurs structures ont été mises en place :

1. Le Service Central de Lutte contre le Terrorisme :

Créé par Arrêté n°0045/MI/S/D/AR/DGPN du 28 Janvier 2011. Il est chargé de :

- a) Coordonner, diriger et traiter l'ensemble des enquêtes relatives à la lutte contre le terrorisme sur l'intégralité du territoire national ;
- b) Recueillir, centraliser, analyser et exploiter tous renseignements et informations afin de prévenir et réprimer le terrorisme sous toutes ses formes en collaboration avec les autres services concernés ;
- c) Prévenir autant que faire se peut tout acte de terrorisme ;
- d) Réprimer tous les actes et agissements tombant sous le coup des lois et règlements relatifs au terrorisme ;
- e) Veiller à la coopération nationale et internationale avec les autres services compétents en la matière.



Les fonctionnaires du service de Lutte Contre le Terrorisme sont désignés au sein de l'ensemble des forces de sécurité intérieure, notamment la police Nationale, la Garde Nationale et la Gendarmerie.

2. Le Comité National de Lutte Contre le Terrorisme :

Créé par Arrêté n° 06/MAE/C/A du 24 octobre 2006 conformément à la Résolution 1373 des Nations Unies et intégrant aussi la Résolution 1456 et son article 6 déclarant que lorsque les Etats "prennent des mesures quelconques pour combattre le terrorisme, les États doivent veiller au respect de toutes les obligations qui leur incombent en vertu du droit international, les mesures adoptées devant être conformes au droit international, en particulier aux instruments relatifs aux droits de l'homme et aux réfugiés ainsi qu'au droit humanitaire". Ce comité a pour mission de :

- Soumettre à l'approbation du Gouvernement les recommandations visant à ce que les dispositions relatives aux résolutions, notamment la résolution 1373, soient efficacement appliquées ;
- Répondre aux questions techniques et autres demandes émanant du Conseil de Sécurité des Nations Unies ;
- Constituer une banque de données sur les mesures nationales de lutte contre le terrorisme ;
- Rédiger les rapports périodiques à soumettre au Conseil de Sécurité sur les mesures adoptées par le Gouvernement dans la lutte contre le terrorisme ;
- Elaborer et coordonner les actions de coopération, notamment les demandes d'assistance au Conseil de Sécurité et aux autres partenaires multilatéraux et bilatéraux en matière de lutte contre le terrorisme.

3. La Cellule Nationale de Traitement des Informations Financières (CENTIF) :

Crée par le Décret N°2004-262PRN/ME/F du 14 septembre 2004, la CENTIF est un service administratif doté de l'autonomie financière, placé sous l'autorité du Ministre chargé des finances. Elle a pour mission de recevoir, d'analyser, de traiter les renseignements propres à établir l'origine des transactions ou la nature des opérations faisant l'objet de déclarations de soupçons auxquelles sont astreintes les personnes physiques.

D'autres entités telles que la Direction générale de la documentation et de la sécurité extérieure, la Direction des renseignements généraux et les Postes de commandements mixtes participent aussi à cette coopération institutionnelle sur le plan national.

II. Une spécialisation des services de police respectant les droits humains:

Le travail judiciaire de la police est une activité très sensible dans un Etat de droit. C'est pourquoi le législateur nigérien a placé l'action judiciaire de la police sous la direction, la surveillance et le contrôle de l'autorité judiciaire afin de renforcer la protection des libertés individuelles et des droits fondamentaux des justiciables.

L'activité judiciaire de la police se traduit concrètement par des enquêtes, des interpellations, des perquisitions, des interceptions de communications téléphoniques, des gardes à vues, etc. Ces actes amènent les policiers à être confrontés à des situations pouvant affecter les droits de l'homme dans leurs activités quotidiennes et tout particulièrement les droits des suspects, des témoins et des policiers eux-mêmes. C'est la raison pour laquelle le travail de la police doit concilier les exigences de l'action judiciaire et des droits de l'homme, notamment en matière de privations de liberté et d'enquête.

Ainsi devant cette nécessité, le Niger a opté pour la spécialisation des services de police face à l'extrémisme violent par la création d'un service d'enquêtes spécialisé, d'un pôle judiciaire spécialisé et d'un nouveau cadre juridique.

En 2011, le législateur nigérien a engagé des réformes significatives portant sur le Code Pénal et le Code de Procédure Pénale. Il a intégré des nouvelles dispositions dans l'ordonnancement juridique interne pour lutter efficacement contre le terrorisme à travers les ordonnances -2011-11, -2011-12 et -2011-13 du 27 janvier 2011. Ce nouveau cadre juridique allonge les délais de garde à vue, ne limite pas les heures de perquisitions qui peuvent se faire à tout moment contrairement à la procédure ordinaire, permet l'infiltration des groupes terroristes et l'interception de communications téléphoniques, messages électroniques et autres courriers des personnes suspectes.

Pour pallier à ces dérogations exceptionnelles de droit commun qui pourraient être constitutives de violations de droits humains, le législateur a soumis systématiquement l'ensemble de ces actes juridiques au contrôle de juges membres du pôle judiciaire spécialisé en matière de lutte contre le terrorisme près le tribunal de grande instance hors classe de Niamey.

Toutefois, il est à signaler que la loi avait été conçue dans une optique de terrorisme sporadique et ciblé et non dans le cadre d'un conflit armé généralisé.

*Doula Hari
Commissaire principal de police, Directeur de l'office central de répression du trafic illicite de stupéfiants du Niger
Expert lutte contre le terrorisme*

LES LIGNES DIRECTRICES DE LUANDA – QUELS DEFIS POUR LA POLICE EN MATIERE D'ARRESTATION?

L'adoption des Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique, constitue pour l'ensemble de la chaîne pénale dans les pays africains, une avancée notable vers une harmonisation des pratiques en matière pénale. Le préambule de ces lignes directrices se préoccupe à juste titre « des différences entre les Etats en matière de systèmes légaux » mais également de la faiblesse des systèmes de justice de la plupart de nos pays.

Cependant, pour la Police, les Lignes directrices posent un certain nombre de défis qui, s'ils ne sont pas relevés, entreraient lourdement la mise en application de ces normes. Nous nous appesantirons dans cette réflexion sur les garanties procédurales relatives à l'arrestation.

En effet, la directive 3.a dispose que : « Seule la police ou les autres agents ou autorités compétents et habilités par l'Etat à

cette fin, sont autorisés à procéder aux arrestations, (...) ». A ce niveau, il existe une différence entre les Lignes directrices et le code de procédure pénale du Burkina Faso par exemple qui dispose à son article 71 que : « dans les cas de crime flagrant¹⁰ ou de délit flagrant puni d'une peine d'emprisonnement, toute personne a qualité pour en appréhender l'auteur et le conduire devant l'officier de police judiciaire le plus proche ».

La mise en application de cette disposition nécessite un maillage territorial suffisamment dense des services de police et des moyens conséquents pour intervenir à chaque fois qu'une infraction est commise¹¹.

Dans le même ordre d'idée, les garanties procédurales de l'arrestation préconisent selon la directive 3.d.i que « pour tous les types de fouilles, (...) [les agents effectuant la fouille doivent] être du même sexe que le suspect ».

S'il n'y a que les agents de police qui puissent effectuer la fouille sans possibilité de requérir une tierce personne qui le ferait sous leur contrôle, cela pose le défi d'avoir des agents de police des deux sexes dans tous les services de police, ce qui n'est pas toujours le cas, vu le pourcentage réduit de policiers de sexe féminin dans les institutions policières. Il serait donc indispensable de renforcer les effectifs de policiers féminins. Ce renforcement d'effectifs de personnels féminins à la police est également indispensable pour ce qui est des enquêtes impliquant des victimes ou des suspects de sexe féminin.

Un autre défi lié à l'arrestation ressort de la directive 4.d qui garantit « le droit de s'entretenir, sans délais, avec un avocat de son choix, ou si la personne n'en a pas les moyens, de s'entretenir avec un avocat ou tout autre fournisseur de services juridiques mis à sa disposition par l'Etat ou par des organismes non étatiques ».

La faiblesse des effectifs d'avocats et des structures d'assistance juridique dans la plupart des pays africains est un handicap important à la bonne administration de la justice. Il pose le défi pour les Etats, de promouvoir la formation d'avocats en nombre suffisant ou de para juristes qui pourraient sur toute l'étendue du territoire national, assister de façon égale, les personnes suspectées d'infraction. Dans le cas contraire, il en résulterait une inégalité des citoyens devant la loi.

*W. Hamadou Guigma
Commissaire Principal de Police
Directeur de l'académie de Police du Burkina Faso*

POLICE ET DROITS DE L'HOMME EN AFRIQUE : LE REGARD DE L'INSTITUT DANOS DES DROITS DE L'HOMME

Depuis plus de 20 ans, l'Institut Danos des Droits de l'homme (IDDH) apporte un appui aux Polices Nationales pour l'intégration des droits de l'homme dans leurs programmes de formation afin qu'elles deviennent davantage des institutions au service des citoyens.

¹⁰ La flagrance se définit comme étant « le crime ou délit qui se commet actuellement ou qui vient de se commettre (...) ». Art. 52 du Code de Procédure de Burkina Faso. On retrouve cette disposition dans le code pénal de la plupart des anciennes colonies françaises.

¹¹ 1.a « le « terme *arrestation* s'entend de l'acte qui consiste à appréhender une personne du chef d'une *présumée infraction* (...) ». La discussion se situe au niveau des concepts « arrestation » et « appréhension ». L'arrestation serait l'acte légal par lequel une personne est mise à la disposition des services d'enquêtes (privée momentanément de sa liberté d'aller et venir) parce qu'elle est suspectée d'avoir commis une infraction. L'arrestation est notifiée par l'officier de Police judiciaire. L'apprehension quant à elle serait juste la contrainte physique exercée pour cette mise à disposition. En distinguant ces deux notions, on pourrait dissiper cette contradiction.

Notre travail en Afrique nous a permis d'identifier un certain nombre de facteurs créant un terreau favorable aux violations des droits de l'homme par les policiers durant leurs missions :

Le recrutement-même des policiers ne respecte pas toujours les critères établis au niveau national, à savoir le niveau d'éducation requis, la bonne moralité, le casier judiciaire vierge. Les recrutements massifs de ces dernières années pour faire face à l'augmentation de la criminalité organisée et du terrorisme sur le continent bien que louables dans le principe, ont malheureusement empiré la situation car il est très difficile de vérifier l'authenticité des diplômes et documents ainsi que la bonne moralité de centaines de candidats. Le résultat est le recrutement de personnalités non motivées ou inadaptées à la mission de la police.



La formation du policier est insuffisante : beaucoup d'écoles de police, souvent peu valorisées à l'interne, n'ont pas de programmes cohérents de formation initiale avec des enseignants permanents. L'introduction de l'enseignement des droits de l'homme, matière transversale, dans le programme de formation en révèle tout de suite les incohérences. Beaucoup de programmes sont établis de façon ad hoc avec des enseignants vacataires. La formation continue est souvent inexisteante ou alors uniquement constituée des formations proposées par des partenaires externes qui n'ont la plupart du temps pas recensé les besoins de la police qu'ils viennent appuyer et renforcer.

Les ressources allouées par l'Etat à la police sont insuffisantes pour qu'elle puisse bien conduire ses missions. Dans ses missions de police judiciaire, la police manque régulièrement de moyens de transport et de carburant pour mener ses enquêtes correctement, ce qui rend impossible la tenue de procès équitable dans bien des cas. Les commissariats, lieux de détention provisoire, ont peu de ressources pour nourrir ou soigner les détenus dans des locaux souvent surpeuplés, non aérés et aux conditions hygiéniques déplorables.

Un autre facteur négatif est l'héritage de la colonisation et des dictatures qui ont suivi les indépendances où la police était un instrument de répression au service de ceux qui avaient le pouvoir. La duplication des institutions policières des anciens colonisateurs se révèle souvent inadaptée aux réalités du continent.

Parmi les principaux défis que la police rencontre en matière de respect et de protection des droits humains en Afrique, nous avons relevé :

- La méconnaissance par les policiers de leurs propres textes et des droits humains.
- L'usage des armes à feu est une réelle préoccupation des policiers. Beaucoup se posent cette question : dans quelles circonstances est-ce que je peux utiliser cette arme que j'ai le droit légal de détenir sans que je ne sois sanctionné par la suite?
- Les décisions prises par les autorités politiques et administratives avant les opérations de maintien de l'ordre sont souvent illégales et créent déjà des circonstances favorables à la violence.
- La police, premier maillon de la chaîne judiciaire, n'a souvent pas les moyens adéquats pour mener cette étape cruciale (poursuite, arrestation, enquête, fouille) et elle est souvent ignorée par les grands programmes nationaux de réforme de la justice.

- Les conditions de garde à vue dans les commissariats respectent rarement les critères prescrits dans les textes.
- Les arrestations arbitraires se multiplient dans le contexte d'insécurité actuel.
- La discrimination de groupes vulnérables comme les femmes dont les viols ne sont pas toujours enregistrés ni pris au sérieux. Les droits des étrangers, groupe sensible, ne sont pas toujours respectés. Les tracasseries aux frontières subsistent selon les personnes qui s'y présentent.

Les inspections mises en place pour contrôler le comportement des policiers dans l'exercice de leurs missions ne sont pas souvent prises au sérieux : elles reçoivent rarement les ressources adéquates pour fonctionner ou elles ne sont pas indépendantes et subissent l'ingérence politique ou hiérarchique.

Les inspections, avec lesquelles l'IDDH travaille, sont le moyen de contrôle interne pouvant recenser et analyser les défis puis faire le lien avec les formations pour un véritable changement de comportement du policier dans l'exécution de ses missions.

La police, peu représentée dans les instances nationales, internationales ou régionales, est mise dans une position d'exécutant et en même temps rendue responsable. Il serait souhaitable de faire entendre la voix de la police grâce à des mécanismes institutionnels. Par exemple, le jour où un contrôleur général de police dit "non, on tire pas", c'est la voix des policiers qui se fait entendre et leur dignité retrouvée dans leur métier.

*Monique Alexis, Conseillère Stratégique Afrique
Institut Danois des Droits de l'Homme*

NOUVELLES DU POINT FOCAL POLICE ET DROITS DE L'HOMME DU SECRETARIAT DE LA COMMISSION AFRICAINE DES DROITS DE L'HOMME ET DES PEUPLES

Au niveau du Secrétariat, il y a des nouvelles intéressantes à partager car la Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples (la Commission) a renforcé son engagement et multiplié ses activités visant à promouvoir une police respectueuse des droits de l'homme depuis le 5^{ème} numéro de la Lettre d'information qui date d'octobre 2014.

La décision prise par la Commission lors de sa 18^{ème} Session extraordinaire (qui a eu lieu du 29 juillet au 7 août 2015 à Nairobi au Kenya) d'élargir le mandat du Rapporteur Spécial sur les Prisons et Conditions de Détenzione en Afrique (le Rapporteur spécial) pour couvrir les questions relatives à l'action de la police est le développement le plus significatif de la Commission dans le domaine de la police et les droits de l'homme. Il s'agit d'une étape importante en termes de formalisation de l'engagement de la Commission dans ce domaine ; le titre du Rapporteur spécial a ainsi été modifié et devient : « **Rapporteur Spécial sur les Prisons, les Conditions de Détenzione et l'Action Policière en Afrique** » (RSPCDPA).

Lors de sa 18^{ème} Session extraordinaire, la Commission a également adopté la Résolution **CADHP/Res.309 (EXT.OS/ XVIII) 2015 sur la situation des droits de l'homme au Burundi**¹², exprimant entre autres, sa préoccupation concernant l'usage excessif de la force par la police burundaise et exhortant la République du Burundi à prendre les mesures nécessaires afin d'enquêter et de poursuivre les auteurs de violations des droits de l'homme. Auparavant, lors de sa 17^{ème} Session extraordinaire (tenue du 19 au 28 février 2015 à Banjul, Gambie), la Commission à travers la **Résolution ACHPR/Res.297 (EXT.OS/XVII) 20 sur la détérioration de la situation des droits de l'homme en République Arabe d'Egypte**¹³ a exhorté le Gouvernement de la République Arabe d'Egypte à mettre

¹² <http://www.achpr.org/fr/sessions/18th-eo/resolutions/309/>

¹³ <http://www.achpr.org/fr/sessions/17th-eo/resolutions/297/>

un terme au harcèlement, arrestations arbitraires et autres formes de violations des droits de l'homme contre les journalistes, les défenseurs des droits de l'homme, et autres personnes qui expriment des points de vue divergents à propos des actions du Gouvernement



Au cours de la 56^{ème} Session ordinaire (tenue du 21 avril au 7 mai 2015), la Commission a procédé au lancement officiel des **Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique** (les Lignes directrices de Luanda) ; lors du lancement, la Commission a invité toutes les parties prenantes à contribuer à la promotion des Lignes directrices de Luanda et à travailler pour leur mise en œuvre.

La 56^{ème} Session ordinaire de la Commission a également été marquée par la tenue d'un événement parallèle sur la police et les droits de l'homme dont le but était d'échanger sur le rôle des policiers dans la promotion d'une police respectueuse des droits de l'homme. L'un des membres du panel était un policier représentant la Plateforme Ouest-africaine Police et Droits Humains (POLI.DH) ; des policiers de Gambie ont également contribué au débat. La participation de deux Honorables Commissaires, le Commissaire Med S. K. Kaggwa et la Commissaire Maya Sahli Fadel, a été particulièrement appréciée.

En plus des appels urgents envoyés aux États, des communiqués de presse¹⁴ ont été publiés, soulignant en particulier des cas violations alléguées des droits de l'homme à l'encontre de défenseurs des droits de l'homme et formulant des recommandations pertinentes.

Une autre activité du RSPCDPA, l'Honorable Commissaire Med S.K. Kaggwa, est la **rencontre conjointe sur la mise en œuvre des Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, la garde à vue et de Détention provisoire en Afrique et la Lutte contre la torture** qui a été organisée par le RSPCDPA et le Comité pour la Prévention de la torture en Afrique le 08 juillet 2015 à Accra, au Ghana. Des agents du Gouvernement, des partenaires de la Commission et autres parties prenantes ont pris part à la rencontre qui avait pour but de revisiter le plan d'action adopté à la rencontre consultative sur les lignes directrices de Luanda tenue le 20 novembre 2014 à Accra, et également d'identifier les opportunités afin de renforcer une approche basée sur les droits en matière de détention provisoire et de lutter contre la torture.

Conformément à l'engagement de la Commission à travailler pour la prévention et l'interdiction de la torture en Afrique, le Président du Comité pour la prévention de la torture en Afrique, l'Honorable Commissaire Lawrence Mute a fait une intervention lors d'un cours approfondi sur les droits de l'homme portant sur la responsabilité et le contrôle de l'action policière le 15 juillet 2015¹⁵ ; lors de son intervention, il a mis l'accent sur la torture et le contrôle des centres de détention policière.

Maintenant que le système africain des droits de l'homme est doté d'un Rapporteur spécial s'occupant des questions relatives à l'action policière, plus de nouvelles seront certainement diffusées dans les prochains numéros de la Lettre d'information.

Josiane Somdata Tapsoba

Point focal Police et droits de l'homme, Secrétariat de la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples

CONTACTS

Commission africaine des droits de l'homme et des peuples:

Josiane Somdata Tapsoba, tapsobaj@africa-union.org

Institut danois des droits de l'homme:

Ulrik Spliid, usp@humanrights.dk

Forum africain pour le contrôle civil de l'activité policière:

Sean Tait, sean@apcof.org.za

¹⁴ <http://www.achpr.org/press/2014/10/d231/>;

<http://www.achpr.org/fr/press/2014/11/d233/>;

<http://www.achpr.org/fr/press/2015/02/d250/>;

<http://www.achpr.org/press/2015/06/d266/>;

<http://www.achpr.org/fr/press/2015/06/d268/>

¹⁵ <http://www.up.ac.za/en/calendar/event-info/2100635/advanced-human-rights-short-course-on-police-overight-and-accountability-in-africa>

والآن، لدى منظومة حقوق الإنسان الأفريقية مقرراً خاصاً معني بالشرطة، وسوف نوافيكم بالمزيد من الأخبار في النشرة الإخبارية القادمة.

تابسوبا جوسيان سومداتا
منسق الشرطة وحقوق الإنسان بأمانة اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب

كما اعتمدت اللجنة في دورتها الطارئة الثامنة عشر القرار رقم ٣٠٩^{١٢} لسنة ٢٠١٥ (EXT.OS/XVIII) بشأن وضع حقوق الإنسان في برووندي^{١٣}، لتعبر اللجنة عن قلقها إزاء الاستخدام المفرط للقوة من قبل الشرطة البوروندية، وتحث جمهورية برووندي على اتخاذ التدابير اللازمة للتحقيق والملاحقة القضائية في انتهاكات حقوق الإنسان. وفي دورتها الطارئة السابعة عشر (المنعقدة في الفترة من ١٩ وحتى ٢٨ فبراير ٢٠١٥ في بانجول بجامبيا)، قامت اللجنة من خلال قرارها رقم ٢٩٧ (EXT.OS/XVII)^{١٤}، ببحث الحكومة المصرية لوضع حد للمضايقات والاعتقال التعسفي وغير ذلك من أشكال انتهاكات حقوق الإنسان التي يتعرض لها الصحفيون والمدافعون عن حقوق الإنسان والأفراد الذين يعبرون عن آراء مخالفة فيما يتعلق بتصرفات الحكومة.



ودشنّت اللجنة رسميّاً أثناء دورتها العاديّة رقم ٥٦ (المنعقدة في الفترة من ٢١ إبريل وحتي ٧ مايو ٢٠١٥) المبادئ التوجيهيّة لظروف الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والحبس الاحتياطي في أفريقيا (مبادئ لواندا)، ودعت كافة الأطراف المعنية للمساهمة في تعزيز هذه المبادئ التوجيهيّة والعمل صوب تطبيقها.

كما عُقد على هامش الدورة العاديّة رقم ٥٦ للجنة فعالية خاصة بالشرطة وحقوق الإنسان لمناقشة دور ضباط الشرطة في تعزيز الخدمات الشرطية الملزمة بحقوق الإنسان. وكان أحد المتحدثين ضابط شرطة مُمثلًا عن منتدى غرب أفريقيا للشرطة وحقوق الإنسان. كما ساهم في المناقشة مجموعة من ضباط الشرطة من جامبيا. وتم الترحيب بمشاركة المفوضين ميد كاجوا ومايا ساهلي فاضل.

وبإضافة إلى الاتصالات العاجلة التي ارسلت إلى الدول، تم اصدار مجموعة من البيانات الصحفية التي تُلقي الضوء بشكل خاص على عدد من انتهاكات حقوق الإنسان المزعومة من قبل الشرطة ضد المدافعين عن حقوق الإنسان وتقديم التوصيات ذات الصلة^{١٥}.

وأتساقاً والتزاماً للجنة بالعمل من أجل منع التعذيب وحظره في أفريقيا، ألقى رئيس لجنة منع التعذيب في أفريقيا، المفوض لورينس ميوت، محاضرة أثناء دورة حقوق الإنسان المقدمة حول مسالة الشرطة والإشراف عليها بتاريخ ١٥ يوليو^{١٦}. وفي هذه المحاضرة، ركز سيادة المفوض على التعذيب والرقابة على مراكز الاحتجاز الشرطية.

^{١٢} <http://www.achpr.org/sessions/18th-eo/resolutions/309/>

^{١٣} <http://www.achpr.org/sessions/17th-eo/resolutions/297/>

^{١٤} <http://www.achpr.org/press/2014/11/d233/>;

<http://www.achpr.org/press/2014/08/d220/>; <http://www.achpr.org/press/2014/06/d212/>

<http://www.achpr.org/press/2014/06/d209/>

<http://www.achpr.org/press/2014/11/d233/>;

<http://www.achpr.org/press/2014/08/d220/>; <http://www.achpr.org/press/2014/06/d212/>

<http://www.achpr.org/press/2014/06/d209/>

^{١٥} <http://www.up.ac.za/en/calendar/event-info/2100635/advanced-human-rights-short-course-on-police-overight-and-accountability-in-africa>

• غالباً ما تفتقد قوات الشرطة - التي تعد الحلقة الأولى في السلسلة القضائية - إلى الموارد الكافية لتنفيذ هذه المرحلة الرئيسية (المطاردة والاعتقال والتحقيق والتفتيش) وفي معظم الوقت يتم تجاهلها من جانب أهم البرامج الوطنية لصلاح العدالة.

• ظروف الاحتجاز في اقسام الشرطة نادراً ما تحترم المعايير المنصوص عليها في التشريعات.

• تشهد حالات الاعتقال التعسفي زيادة في السياق الحالي من انعدام الأمان.

• شائع التمييز ضد الفئات المستضعفة، على سبيل المثال النساء، حيث لا يتم الإبلاغ دائمًا عن حالات الاغتصاب أو اخذها على محمل الجد. ولا يتم دائمًا احترام حقوق الأجانب - وهم مجموعة تتسم بالحساسية. وتستمر المضايقات على الحدود بحسب الأشخاص الموجودين هناك.

إن عمليات التفتيش التي وُضعت للرقابة على سلوك ضباط الشرطة أثناء تأديتهم لواجباتهم لا تؤخذ دائمًا على محمل الجد: فهي ليست مستقلة وتخضع للتدخلات السياسية والهرمية.

وتعتبر خدمات التفتيش التي يعمل بها المعهد الدنماركي أدوات للرقابة الداخلية قادرة على تحديد التحديات وتحليلها، ويتم ربط النتائج المتوجهة عنها بالدورات التدريبية المصممة لتعزيز التغيير الحقيقي في سلوك ضباط الشرطة أثناء تأديتهم لواجباتهم.

كما أن الهيئات الشرطية غير ممثلة بشكل كافي في الكيانات الوطنية والإقليمية والدولية، مما يجعلها في موقع الموظف الذي ينفذ الأوامر، وفي الوقت ذاته يخضع للمساءلة. نحن بحاجة إلى تمكين صوت هيئات الشرطة كي يُسمع في أروقة الآليات المؤسسية. على سبيل المثال، عندما يأتي اليوم الذي يقول فيه المراقب العام للشرطة "لا، لن نطلق النار"، فإن صوت ضباط الشرطة سوف يكون مسماً بجانب كرامتهم التي اعادوا اكتشافها في مهنتهم.

مونيك أليكسس، خبيرة/ستراتيجية
المعهد الدنماركي لحقوق الإنسان

أخبار من مركز اتصال الشرطة وحقوق الإنسان بالأمانة العامة للجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب

لدى مكتب الأمانة اخباراً شديدة يود مشاركتها معكم ، حيث قامت اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (اللجنة) بتعزيز التزامها وزيادة انشطتها الرامية إلى تدعيم الخدمات الشرطية الملزمة بحقوق الإنسان منذ إصدار العدد الخامس من نشرة الأخبار في أكتوبر ٢٠١٤ .

إن القرار التي اتخذته اللجنة أثناء انعقاد دورتها الطارئة الثامنة عشرة (في الفترة من ٢٩ يوليو وحتى ٧ أغسطس ٢٠١٥ في نيروبي بکينيا) للتتوسع في اختصاصات المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز في أفريقيا (المقرر الخاص) لتغطي الأمور ذات الصلة بالشرطة ، بعد أهم التطورات المرتبطة بالشرطة وحقوق الإنسان في اللجنة. وتعد هذه الخطوة خطوة قوية في إضفاء الصبغة الرسمية على التزام اللجنة في مجال الشرطة وحقوق الإنسان. وعلى إثرها ، تم تعديل مسمى المقرر الخاص ليكون **المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في أفريقيا**.

ولقد مكثنا عملنا في أفريقيا من تحديد عدد من العوامل التي اسهمت في خلق بيئة مواطية لإرتكاب انتهاكات حقوق الإنسان من جانب الشرطة أثناء تأديتها لواجباتها:

إن عملية تعيين الشرطة في ذاتها لا تحترم دائمًا المعايير الموضوعة على المستوى الوطني. على سبيل المثال ، المستوى المطلوب من التعليم ، والدليل على حسن السير والسلوك ، وصحيفة جنائية نظيفة. كما أن الطفرة الهائلة في تعيينات ضباط الشرطة في السنوات الأخيرة بهدف التعامل مع زيادة معدلات الجريمة المنظمة والنشاط الإرهابي في القارة ، رغم أنها خطوة جديرة بالثناء من ناحية المبدأ ، إلا أنها للأسف اسهمت في تدهور الوضع حيث أنه في غاية الصعوبة التتحقق من صحة الشهادات والمستندات والمؤهلات التعليمية ، أو حسن السير والسلوك لمئات المتقدمين. وبالتالي ، فإن الأفراد الذين يتم تعيينهم إما يكونوا غير ملتزمين بواجباتهم تجاه عملهم الشرطي أو غير مناسبين للقيام به.



ويتلقي ضباط الشرطة تدريبات غير كافية ، فالعديد من أكاديميات تدريب الشرطة لا تحظى بالأولوية على المستوى المحلي ، فهي لا تحتوي على برامج تدريبية أساسية متقدمة يقدمها أساذنة معينون بصورة دائمة. كما إن استحداث موضوع التثقيف في مجال حقوق الإنسان ودمجه في البرامج التدريبية يكشف فوراً عن نقاط عدم الاتساق. وتغييب التنمية المهنية المستمرة ، وحتى وإن وجدت فهي تضم فقط الدورات التدريبية التي يقدمها الشركاء الخارجيين والتي عموماً لا تحدد احتياجات قوات الشرطة التي تُحاول دعمها وتعزيزها.

وعلاوة على ذلك ، فإن عدم كفاية التمويل الذي تخصصه الدولة للشرطة لا يمكنها من أداء واجباتها على النحو الأمثل. وفيما يتعلق بواجبات الشرطة القضائية ، تفتقد قوات الشرطة دائمًا إلى وسائل النقل والوقود اللازمين لتمكن من إجراء التحريات بشكل مناسب ، مما يجعل المحاكمات العادلة أمراً مستحيلاً. كما أن اقسام الشرطة تُستخدم كمراكيز احتجاز مؤقت ، وتعاني من قلة الموارد اللازمة لإطعام المسجونين وتقديم الرعاية الطبية لهم ، وغالباً ما تكون مكتظة وتعاني من سوء التهوية وظروف غير صحية ومتعددة.

وثمة عنصر سلبي آخر تركه الحكم الاستعماري والدكتاتوريات التي ظهرت بعد الاستقلال ، وهو استخدام الشرطة كأداة للقمع وخدمة من هم في السلطة. غالباً ما يُثبت تكرار نموذج المؤسسات الشرطية أثناء الاستعمار السابق أنه غير مناسب لواقع القارة.

ومن بين أهم التحديات الرئيسية التي على الشرطة أن تواجهها فيما يتعلق باحترام حقوق الإنسان وحمايتها في أفريقيا ، ما يلي:

- يعد جهل ضباط الشرطة بالقوانين وحقوق الإنسان مشكلة خطيرة.
- يعتبر استخدام الأسلحة النارية مثاراً لقلق حقيقي بالنسبة لضباط الشرطة. فالعديد يسألون أنفسهم هذا السؤال: " ما هي الظروف التي يحق لي استخدام هذا السلاح الذي لدي حق قانوني في حياته دون أن ا تعرض لعقوبة نتيجة لذلك؟"

- إن القرارات التي تخذلها السلطات السياسية والإدارية قبل تدشين عمليات إنفاذ القانون غالباً ما تكون غير قانونية ، وتخلق ظروفًا مواطية للعنف.

لبوركينا فاسو حيث تنص المادة ٧١ منه على: "في حالة التلبس^{١٠} بارتكاب جريمة أو مخالفة يُعاقب عليها بالسجن ، يجوز لأي شخص إلقاء القبض على مرتكب الجريمة أو المخالفة وتسليميه إلى أقرب ضابط شرطة". وبالتالي ، ثمة حاجة إلى شبكة إقليمية واسعة من قوات الشرطة وموارد كافية للتدخل في كل مرة تُرتكب^{١١} فيها جريمة وذلك كله لتطبيق هذا الحكم الوارد في المبادئ التوجيهية.

وبالمثل ، تطالب الضمانات الإجرائية الخاصة بالاعتقال بما يلي وفقاً لل المادة ١/٣ "يجب على الموظفين الذين يقومون بالتفتيش مراعاة ما يلي: في كل أنواع التفتيش بما في ذلك التفتيش الذاتي وتفتيش الجسم العاري وتفتيش تجاويف الجسم ، أن يكونوا من نفس جنس المشتبه فيه".

وفي حالة جواز إجراء التفتيش فقط بواسطة ضباط الشرطة دون السماح بطلب شخص اخر لإجرائه تحت إشرافهم ، فهذا يشير مشكلة ضرورة وجود ضباط شرطة من الجنسين في كل إدارة شرطية ، وقد يكون ذلك غير متاح في كل الحالات نظراً لصغر نسبة ضباط الشرطة من النساء في المؤسسات الشرطية . وبالتالي ، فمن الضروري زيادة عدد النساء كضابطات شرطة . وهذه الزيادة في عدد الموظفات في قوات الشرطة تعد جوهرية بالنسبة للتحقيقات التي تكون فيها الضحية أو المشتبه فيهن من النساء .

ويظهر تحد اخر يتعلق بالاعتقال متمثلاً في المادة ٤/٤ التي تضمن "الحق في الاستعانة بمحام من اختياره ، دون تأخير ، وإن لم يكن لدى الشخص ما يمكنه من توکيل محام ، فيتحقق له الاستعانة بمحام أو أي مقدم خدمات قانونية آخر توفره الدولة أو المؤسسات غير الحكومية".

إن العدد الضئيل لهياكل المساعدة القانونية والمحامين في معظم الدول الأفريقية يُشكل عقبة هائلة في إدارة العدالة إدارة جيدة . وتختطف الدول هذا التحدى من خلال تدعيم تدريب عدد كاف من المحامين ، أو المساعدين القانونيين الذين يأمکنهن تقديم المساعدة إلى المشتبه فيهن في القضايا المختلفة في جميع أنحاء البلاد . ويؤدي الفشل في هذا الصدد إلى خلق حالة من عدم المساواة بين المواطنين أمام القانون .

حامادو جيما
مفوض الشرطة
رئيس أكاديمية الشرطة ببوركينا فاسو

الشرطة وحقوق الإنسان في أفريقيا: رؤية المعهد الدنماركي لحقوق الإنسان
لا يزال المعهد الدنماركي لحقوق الإنسان يدعم قوات الشرطة الوطنية لأكثر من ٢٠ عاماً من أجل دمج حقوق الإنسان في برامجها التدريبية لمساعدتها في تحسين أدائها بوصفها مؤسسات في خدمة مواطنيها .

^{١٠}تعرف حالة التلبس على أنها "الجريمة أو المخالفة اثناء عملية ارتكابها..." - المادة ٥٢ من قانون الإجراءات الجنائية لبوركينا فاسو. ويوجد هذا الحكم في القانون الجنائي للمستعمرات الفرنسية السابقة .

^{١١}يشير "الاعتقال إلى القبض على شخص بزعم ارتكابه جريمة وتحمّر المناقشة حول مفهوم "الاعتقال" و "فعل القبض". الاعتقال هو فعل قانوني من خالقه يُقبض به على الشخص لاستجوابه بواسطة هيئات التحقيق (يُحتمل من حر بيته في التقى لفترة قصيرة) حيث يُشنّه قبامه بارتكاب جريمة. فعل القبض هو ببساطة القيد الجسيمي من أجل جعل الشخص متاحاً للإجابة. إن ضمان التمييز بين المفهومين من شأنه توضيح هذا التناقض.

الفردية وترسيخ الحقوق الأساسية للأفراد في المحاكم . ويأخذ النشاط القضائي للشرطة شكلاً ملماً يتمثل في التحقيقات والاستجوابات واعتراض المكالمات التليفونية ، والاحتجاز لدى الشرطة ، وغيرها. وينتج عن هذه الأفعال مواجهة الشرطة لموقف تتعلق بحقوق الإنسان خلال نشاطها اليومي ، خاصةً حقوق المشتبه فيهن والشهود وضباط الشرطة انفسهم . لذلك ، ينبغي لعمل الشرطة أن يضم في طياته متطلبات العمل القضائي وحقوق الإنسان ، خاصة فيما يتعلق بالحرمان من الحرية والتحقيقات .

وبالتالي ، وطبقاً لهذه الضرورة ، فقد اتجهت النيجر إلى تخصيص الخدمات الشرطية لمواجهة التطرف العنفي من خلال إنشاء هيئة تحقيقات متخصصة ، وإدارة قضائية متخصصة وإطار قانوني جديد .

وفي عام ٢٠١١ ، ادخل المشرعون في النيجر إصلاحات هائلة على قانون العقوبات وقانون الإجراءات الجنائية ، كما أدخلوا أحکاماً جديدة في المنظومة القانونية الوطنية بهدف مكافحة الإرهاب بشكل فاعل من خلال القوانين أرقام ١١ لسنة ٢٠١١ و١٢ لسنة ٢٠١١ و١٣ لسنة ٢٠١١ بتاريخ ٢٧ يناير ٢٠١١ . ومدد الإطار القانوني الجديد فترات الحبس ، ولم يُحدد ساعات البحث الذي قد يتم اجراؤه في أي وقت على عكس ما تنص عليه الإجراءات القياسية التي تسمح بتسلل الجماعات الإرهابية ، واعتراض المكالمات الهاتفية والوسائل الإلكترونية وغيرها من وسائل الاتصال التي يستخدمها المشتبه فيهن .

ومن أجل تخفيف الحالات الاستثنائية للانتهاك من الحقوق المنصوص عليها في القانون العادي حيث أنها قد تُشكّل انتهاكات لحقوق الإنسان ، اشترط المشرع ارسال كل هذه التصرفات القانونية إلى القضاة - أعضاء الإدارة القانونية المتخصصة في مكافحة الإرهاب بالمحكمة الإقليمية الخاصة لنامي - من أجل مراجعتها .

وينبغي الإشارة إلى أن القانون قد تم وضعه في سياق أعمال إرهابية متفرقة على أهداف بعينها ، وليس في سياق نزاع مسلح شامل .

دولار هاري
كبير مفوض الشرطة
مدير المكتب المركزي لمنع الإتجار غير المشروع في المخدرات بالنيجر
خبير في مجال الحرب على الإرهاب

مبادئ لواندا – ما هي التحديات التي تواجه الشرطة فيما يتعلق بعمليات القبض؟

يُعد تبني المبادئ التوجيهية لظروف الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والحبس الاحتياطي في إفريقيا خطوة هامة تجاه مواءمة الممارسات ذات الصلة بالأمور الجنائية والعقابية في جميع البلدان الأفريقية . وترتکز ديباجة المبادئ التوجيهية على: "الاختلافات الموجودة بين الدول من ناحية نظمها القانونية" ، ولكن أيضاً على مواطن الضعف التي تعاني منها نظم العدالة في معظم بلداننا . وتفرض هذه المبادئ التوجيهية عدداً من التحديات أمام الشرطة ، والتي إن لم يتم تجاوزها ، ستضر بشدة تطبيق هذه القواعد . وفي هذه الملحوظات سوف نركز على الضمانات الإجرائية الخاصة بالاعتقال .

تنص الفقرة ٣/٣ على أن "لا تنفذ عمليات الاعتقال إلا بواسطة الشرطة أو أي من المسؤولين المختصين أو السلطات المصرح لها من الدولة لهذا الغرض" . وفي هذا السياق ، يوجد اختلافات بين المبادئ التوجيهية وقانون الإجراءات الجنائية

(١) الهيئة المركزية لمكافحة الإرهاب

أنشئت الهيئة المركزية لمكافحة الإرهاب بموجب القرار رقم 0045/MI/S/D/AR/DGPN بتاريخ ٢٨ يناير ٢٠١١، ولها ما يلي من الاختصاصات:

(أ) التنسيق والتوجيه والتعامل مع كافة التحقيقات في الحرب على الإرهاب في جميع أنحاء البلاد.



(ب) تجميع كافة البيانات والمعلومات وحفظها مركزياً وتحليلها واستخدامها لمنع الإرهاب وقمعه بجميع أشكاله بالتعاون مع الهيئات الأخرى المعنية.

(ج) منع وقوع أكبر عدد ممكن من الأعمال الإرهابية.

(د) قمع جميع الأعمال والمؤامرات التي تقع تحت طائلة القوانين واللوائح المعنية بالإرهاب.

(ه) ضمان التعاون على المستويين الوطني والدولي مع الهيئات المختصة والمعنية.

ويعين المسؤولين في هيئة مكافحة الإرهاب من خلال قوات الأمن الداخلية بما في ذلك الشرطة الوطنية والحرس الوطني والدرك.

(٢) اللجنة الوطنية لمكافحة الإرهاب

أنشئت اللجنة الوطنية لمكافحة الإرهاب بموجب القرار رقم 06/MAE/C/A بتاريخ ٢٤ أكتوبر ٢٠٠٦ طبقاً لقرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم ١٣٧٣ وكذلك المادة رقم ٦ من القرار رقم ١٤٥٦ والتي تنص على ما يلي: "يجب على الدول أن تحرص على أن تكون أي تدابير تتخذ لمكافحة الإرهاب مماثلة لكافة التزاماتها بموجب القانون الدولي، وأن تتخذ تلك التدابير وفقاً للقانون الدولي، وبخاصة القانون الدولي لحقوق الإنسان واللاجئين والقانون الإنساني الدولي". وتختص اللجنة بما يلي:

• تقديم توصيات مصممة لضمان تطبيق أحكام القرارات ، لاسيما القرار رقم ١٣٧٣ بشكل فعال ، وإرسالها إلى الحكومة لاعتمادها.

• الإجابة على الأسئلة الفنية وغير ذلك من الطلبات المقدمة من مجلس الأمن.

• إنشاء بنك للبيانات خاص بالتدابير الوطنية لمكافحة الإرهاب.

• إعداد تقارير دورية ترسل إلى مجلس الأمن بشأن التدابير التي اتخذتها الحكومة في حربها ضد الإرهاب.

• صياغة وتنسيق انشطة تعاون ، لاسيما طلبات المساعدة التي تُرسل إلى مجلس الأمن وغيرها من الشركاء متعدد الأطراف أو الثنائيين في الحرب ضد الإرهاب.

(٣) الوحدة الوطنية لمعالجة المعلومات المالية

أنشئت الوحدة بموجب القرار رقم 262PRN/ME/F-2004 بتاريخ ١٤ سبتمبر ٢٠٠٤ ، وهي وحدة إدارية مستقلة مالياً تعمل تحت مظلة وزارة المالية . وتختص الوحدة بتلقي المعلومات وتحليلها ومعالجتها للوقوف على مصدر المعاملات المالية وطبيعتها ، والإبلاغ عن أي شخص قد ارتكبوا أي فعل مخالف للقانون . وتشترك كيانات أخرى مثل الإدارة العامة للتوثيق والأمن الخارجي ، وجهاز المخابرات العامة ، وموقع القيادة المشتركة ، في هذا التعاون المؤسسي على المستوى الوطني .

(ب) تخصص الخدمات الشرطية التي تحترم حقوق الإنسان

إن العمل القضائي للشرطة يعد نشاطاً حساساً في دولة قائمة على أساس سيادة القانون . ولهذا السبب ، وضع مشرعوا النiger عمال الشرطة القضائية تحت توجيه السلطة القضائية ورقابتها ومتابعتها من أجل تعزيز حماية الحريات

المكتسبة وأولئك الأشخاص المعرضين للخطر والمجموعات المستضعفة والمتأثرين بغيرهم نقص المناعة البشرية)

المفوض لورنس مورو جو ميوت (رئيس لجنة منع التعذيب)

المفوض فيث بانسي تلاكولا (المقر الخاص المعنى بحرية التعبير والوصول إلى المعلومات)

المفوض محمد بشير خلف الله (نائب رئيس اللجنة ، ورئيس فريق العمل المعنى بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية)

المفوضة زينبو سيفي كايتسي (رئيسة اللجنة ، ورئيسة فريق العمل المعنى بعقوبة الإعدام وحالات الإعدام خارج نطاق القضاء أو بإجراءات موجزة أو تعسفية)

المفوض ميد كاجوا (المقر الخاص المعنى بالسجنون وأحوال الاحتجاز والشرطة في أفريقيا)

المفوضة مايا سهلي فاضل (المقر الخاص المعنى باللاجئين وطالبي اللجوء والمهاجرين والمشددين داخلياً)

المفوضة رينيه أليني جانسو (المقر الخاص المعنى بالمدافعين عن حقوق الإنسان)

المفوض باسيفيك مانيراكيزا (رئيس فريق العمل المعنى ب مجال الصناعات الاستخراجية والبيئة وانتهاكات حقوق الإنسان)

التهديدات الإرهابية في النيجر: استجابات الشرطة وحقوق الإنسان

نظرأً لموقعها المحوري بين شرق أفريقيا وغربيها من ناحية ، وبين شمال أفريقيا وجنوبها من ناحية أخرى ، تقع النيجر في نقطة تلاقي كافة انواع التجارة (مخدرات وأسلحة والهجرة غير الشرعية).

تبعد مساحة النيجر مليون و٢٧٦ ألف كيلومتر مربع ، وتنتشر في حدودها التي تمتد لـ ٥٧١٠ كم مع سبع بلدان مجاورة ، بحيث يحدها من الشمال الجزائر (٩٦٠ كم) وليبيا (٣٥٥ كم) ، ومن الشرق تشاد (١٧٥ كم) ومن الجنوب نيجيريا (١٥٠٠ كم) والجنوب الغربي بنين (٢٦٥ كم) وبوركينا فاسو (٦٣٠ كم) ، ومن الغرب مالي (٨٢٥ كم).

وبسبب موقعها الجغرافي في منطقة ساحل الصحراء ، فإن النيجر تتعرض إلى تهديدات عابرة للحدود ، لاسيما من مجموعات تقف خلف الجريمة المنظمة والإرهاب في المنطقة:

- بو寇 حرام

- جماعة أنصار المسلمين في بلاد السودان

- القاعدة في بلاد المغرب الإسلامي

- حركة التوحيد والجهاد في غرب أفريقيا

- الجماعات الإسلامية الليبية.

- حركة الناصريون المستقلون - المرابطون

وبالمثل ، فإن اتساع مساحة البلاد والطبيعة المسامية لحدودها ، وانخفاض موارد الدولة يعني ضعف قدرة قوات الدفاع والأمن على التعامل مع هذه الأخطار . وبالإضافة إلى ذلك ، فإن البلاد تعاني من ضعف الشبكات مما يجعل أي رقابة فعالة على الحدود الوطنية لا يمكن التعويل عليها . كما أن هذا الوضع يسهل من تطور النشاط الإجرامي العابر للحدود .

(أ) تعبئة خدمات الدولة

في مواجهة هذا التهديد ، اعتمدت النيجر حلاً ينطوي على تعبئة خدمات الدولة من أجل مكافحة هذه المنظمات الإجرامية بشكل فعال . وتم إنشاء الكيانات التالية لخدمة هذا الغرض:

تشجع على الإفلات من العقاب وبالتالي تزيد من انتهاك الشرطة لحقوق الإنسان. ويزداد أثر مؤسسات الرقابة على الشرطة زيادة هائلة عندما يكون الأفراد على دراية بحقوقهم ومن ثم سيكون بمقدورهم الإبلاغ عن الإنتهاكات.

كما أن عدم كفاية التدريب على حقوق الإنسان المقدم للشرطة يعد مشكلة جوهيرية أخرى. ومن أجل أن تحترم الشرطة حقوق الإنسان، عليها أولاً فهمها وفهم أهميتها والاقتناع بأن حقوق الإنسان لا يقصد بها تقويض عمل الشرطة اليومي. وحتى في الحالات التي تكون فيها الشرطة على دراية بحقوق الإنسان، تُصعب ظروف العمل السيئة أحياناً، مثل عدم كفاية معدات العمل، على ضباط الشرطة احترام هذه الحقوق وحمايتها. وتعتبر القضايا المرتبطة بالأجر عاملًا محبطًا لضباط الشرطة لأنه في بعض الحالات يتلقون أجوراً ضئيلة للغاية أو لا يتلقون أجورهم في مواعيدها المحددة. وثمة بعض الحوادث التي وقعت فيها الشرطة ضحية للعنف والقتل سبب غياب الموارد والمعدات اللازمة لحماية أنفسهم أحياناً، خاصةً أثناء المظاهرات وعمليات الاعتقال. وعندما تنتهي الحقوق الأساسية لضباط الشرطة، يصبحون أقل مراعاةً لحقوق الآخرين.

وفي هذا الصدد، يُصبح من الضروري إشراك المجتمع المدني. وفي الوقت الذي يجب فيه تدريب الشرطة على حقوق الإنسان، ينبغي كذلك توعية المجتمع المدني بالإجراءات والالتزامات التي عليه الالتزام بها أثناء المظاهرات، خاصةً ضرورة أن تكون تلك المظاهرات قانونية.

ومن المؤسف أن ضباط الشرطة أحياناً معزولين عن النقاش الدائر حول الشرطة وحقوق الإنسان الذي تُجريه المنظمات والمؤسسات الدولية، وممثلي الحكومة والمجتمع المدني. وعلى الرغم من أهمية تلك الأطراف الفاعلة، إلا أنه ينبغي فتح حوار بناء ليتمكن الشرطة من التعبير عن المشكلات التي تواجههم على أرض الواقع والعمل مع الأطراف المعنية الأخرى لإيجاد حلول للتغلب على تلك التحديات. ومثل هذه العملية ستكون مفيدة في بناء الثقة الضرورية بين الشرطة والجمهور.

وأخيراً، إن العملية الحالية بداخل الاتحاد الأفريقي الرامية إلى إنشاء آلية إقليمية للتعاون الشرطي (الأفريبول) تُعطي أملاً بأن هذه الهيئة ستكون قادرة على الاسهام في تعزيز التزام الشرطة بحقوق الإنسان في أفريقيا من خلال تقديرها للقدوة عن طريق اعماله وتوفير التدريب لهيئات الشرطة الوطنية.

وسوف يستمر المقرر الخاص المعنى بالسجون وأحوال الاحتجاز والشرطة في أفريقيا واللجنة بأكملها في تنفيذ التزامهم لوضع إستراتيجيات وتنفيذ انشطة تهدف إلى تعزيز التزام الشرطة بحقوق الإنسان في أفريقيا. وينبغي على جميع الأطراف الفاعلة حشد مواردها ومساعدة اللجنة، خطوة بخطوة، في بناء مجتمع يتم فيه استعادة الثقة في الشرطة، مجتمع تكون فيه الشرطة درعاً فاعلاً للذود عن حقوق الإنسان.



الكتاب (من اليسار إلى اليمين)
المفوض يونج كام جون يونج سيك يون (رئيس فريق العمل المعنى بحقوق كبار السن ذوي الإعاقة)
المفوضة لوسي اسواجبور (رئيسة لجنة حماية حقوق المصاين بنقص المناعة

ويرى المقرر الخاص المعنى بحقوق المرأة في أفريقيا أن الحماية الفاعلة لحقوق المرأة ترتبط ارتباطاً وثيقاً بوعي المرأة بحقوقها وطرق الوصول إلى العدالة في حالة تعرض هذه الحقوق للانتهاك. وينبغي تعزيز المبادرات الرامية إلى تدريب ضباط الشرطة على حقوق المرأة وإلى زيادة عدد ضباط الشرطة من النساء ووحدات النوع الاجتماعي في الخدمات الشرطية.

وطبقاً لما صرّ به المقرر الخاص المعنى باللاجئين وطالبي اللجوء والمهاجرين والمشردين داخلياً يظل الفساد على الحدود عائقاً أمام التمتع بحرية التنقل. ومن ثم ينبغي للدول والجماعات دون الإقليمية اتخاذ التدابير اللازمة لتدريب ضباط الشرطة الذين يعملون في مجال الهجرة على آثار الحق في حرية التنقل، ويجب إنشاء نظم فعالة للرقابة من أجل محاربة الفساد على الحدود. كما أن ضباط الشرطة ليسوا على دراية دائمًا بأنواع وثائق تحديد الهوية التي يستخدمها اللاجئون، مما يؤدي إلى مواجهة اللاجئون لصعوبات أثناء عملية التحقق من هويتهم. وثمة مصدر آخر للقلق يتعلق باللاجئين الآتين من بلدان تقع بها حوادث إرهابية بشكل متكرر، في بعض الأحيان يُشبه اللاجئين بالإرهابيين، ويتم تهميشهم ويصبحوا ضحايا لالاعتدالات التعسفية والاحتجاز في الوقت الذي هم أنفسهم يفرون من الإرهاب. وتتعرض حقوق المهاجرين من الأطفال غير المصحوبين بذويهم والراهقين إلى الانتهاك والاعتداء عليها. ورغم ضرورة تدعيم الإستراتيجيات التي تهدف إلى مكافحة الإرهاب، ينبغي دراسة الآثار الجانبية لهذه الحرب على تمعّن الأرباء - الذين يصبحون في بعض الأحيان ضحايا الآثار الجانبية - بحقوقهم.

ويأسف فريق العمل المعنى بحقوق كبار السن ذوي الإعاقة لغياب التدابير المحددة، في معظم الحالات، لضمان احترام حقوق الأشخاص المتعاقبين مع الإعاقة أثناء التحقيقات والاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة.

ويعتبر السكان الأصليون فئة أخرى من فئات الأشخاص المهمشين. وفي بعض الأحيان تقع الجماعات الأصلية ضحية لوحشية الشرطة، على سبيل المثال أثناء عمليات الإخلاء القسري. وبالإضافة إلى ذلك، غالباً ما يتم نسيانهم من حيث حماية حقوقهم، مما قد يؤدي إلى عدم قدرة الشرطة على التحقيق في انتهاكات حقوق الإنسان المرتكبة ضد الشعوب الأصلية. وهذا جزء من القضايا الذي يعمل عليها فريق العمل المعنى بالسكان الأصليين في أفريقيا في إطار ما ينفذه من أنشطة.

أما الآلية المواضيعية الأخيرة للجنة فهي لجنة حماية حقوق المصاين بنقص المناعة المكتسبة، وأولئك الأشخاص المعرضين للخطر والجماعات المستضعفة والمتأثرين بفيروس نقص المناعة البشرية. وتأخذ هذه اللجنة في اعتبارها تعرض الأشخاص المحبوبين في أماكن الاحتجاز إلى فيروس نقص المناعة البشرية، ويساورها القلق إزاء عدم توفر مرفاق الرعاية الصحية أو سوء أوضاعها في العديد من أماكن الاحتجاز والحبس لدى الشرطة في القارة، خاصةً مع الأخذ في الحسبان ارتفاع عدد الحالات التي يكون فيها الاحتجاز مطولاً وغير مبرر.

وتحدث العديد من الانتهاكات بسبب سوء تصرفات ضباط الشرطة الذين لا يتلزمون دائمًا بحقوق الإنسان. ولكن من السهل أن نلقي باللوم على ضباط الشرطة لأن الدولة مسؤولة عن خلق بيئة تكون فيها الخدمات الشرطية ملتزمة بحقوق الإنسان. وهذا يعني أن السلطات التنفيذية والقضائية عليهما تشجيع إقامة خدمات شرطية تتلزم بسيادة القانون وتخدم مصالح الشعب بأكمله بدلاً من مصالح الأشخاص والكيانات الموجودة في السلطة، ومن أجل أن يحدث ذلك، ينبغي إنشاء هيكل إداري مناسبة تضمن تبعية إدارية واضحة وتحضن للمساءلة، وتضمن كذلك استقلاليتها. إن غياب الرقابة الملائمة على الشرطة

ضباط الشرطة ، وهي تعد أقسى أشكال انتهاكات حقوق الإنسان التي ترتكبها الشرطة. إن الحادث المأسوي الذي وقع في عام ٢٠١٢ بماريكانا ، جنوب أفريقيا ، حيث قُتل ٤٤ شخص عقب اضراب عمال المناجم يُعد أحد أكثر الأمثلة المحزنة في أفريقيا. وأظهر تقرير لجنة التحقيق في حادث ماريكانا⁸ الذي صدر في ٢٥ يونيو ٢٠١٥ أن الشرطة تحمل الجانب الأكبر من المسؤولية عن حالات القتل. ولا يمكن القضاء على مثل هذه الحوادث إلا من خلال التدريب والتوعية الناجعين ، ووضع خطط تدخل جيدة ومدروسة ، وتزويد الشرطة بالمعدات الكافية ، وتحديد مسؤوليات واضحة لتجنب الاستخدام المفرط للعنف ، وتوفير سبل الانتصاف الفعالة للمضحايا.

ثانياً ، ترتبط افعال الشرطة بالتمتع بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية رغم عدم رؤية هذا الرابط بوضوح.

وتتهم مجموعة العمل المعنية بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في أفريقيا بالظروف السيئة للاحتجاز لدى الشرطة (انعدام الغذاء وعدم امكانية الوصول إلى المرافق الطبية ، وانتظار الزنازين... الخ). وتم الإبلاغ عن حالات عديدة لانتهاكات حقوق الإنسان أثناء طرد السكان من منازلهم وأيضاً أثناء إخلاء البائعين قسرياً الذين يحتلون الأماكن العامة ، ومن ثم بات من الضوري وضع مبادئ توجيهية مناسبة لتوجيه ضباط الشرطة أثناء إجرائهم لعمليات الإخلاء القسري .

ثالثاً: عندما ننظر إلى حقوق الجيل الثالث ، خاصةً الحق في التنمية وفي البيئة الصحية ، نرى أن غياب الإجراءات الواضحة في بعض الحالات وعدم قدرة الشرطة على اتباع الإجراءات القانونية السارية للإخلاء القسري يعد من القضايا التي يحاول فريق العمل المعنى بمجال الصناعات الاستخراجية والبيئة وانتهاكات حقوق الإنسان معالجتها عند تنفيذ انشطتها.

وأخيراً، أبدت الآليات الخاصة المعنية بجموعات مستضعفة معينة ملاحظتها على أن الأشخاص الذين ينتمون إلى فئات مستضعفة يتأثرون بشكل خاص بالمارسات الشرطية غير الملزمة بحقوق الإنسان.

وفيما يتعلق بحقوق المرأة ، فهناك حالات تكون فيها الشرطة مسؤولة مسؤولية مباشرة عن الانتهاكات بدءاً ، على سبيل المثال ، بالمضائق والاعتداءات الجنسية أثناء عمليات الاعتقال أو الاحتجاز وحتى الإغتصاب واعمال القتل التعسفي. ولا تزال مذبحة ٢٨ سبتمبر ٢٠٠٩ في غينيا كوناكري⁹ التي تعرضت فيها أكثر من ١٠٠ إمرأة إلى الإغتصاب ، البعض منها كان قد وقع في أماكن عامة ، بالإضافة إلى الاعتداءات الجنسية وانواع اخرى من العنف من قبل الموظفين المكلفين بتنفيذ القانون أثناء إحدى المظاهرات. وبعيداً عن تلك الحوادث ، ثمة حالات يكون فيها الانتهاك عبارة عن فشل الشرطة في إجراء التحقيقات المناسبة في قضايا العنف الأسري والإيذاء الجسدي والاعتداء الجنسي. وغالباً ما تشجع الشرطة - أو تشارك في - الوصول إلى تسوية مع من يُخضعون النساء للمعاملة السيئة. ويتجه تهميش النساء نحو التزايد في البلدان المتاثرة بالنزاعات حيث لا تسمم الخدمات القضائية والشرطية بالفعالية في تقديم الحماية المناسبة للنساء.

باتخاذ التدابير اللازمة من أجل وضع نهاية للاعتقالات التعسفية للمتظاهرين واحتاجاهم والاستخدام غير المناسب للقوة ضد المتظاهرين المسلمين ، والالتزام بالمعايير الدولية الخاصة باستخدام القوة والأسلحة النارية. وبالإضافة إلى هذا القرار ، اطلقت اللجنة رسميًا في عام ٢٠١٥ تقرير المجموعة الدراسية حول حرية تكوين الجمعيات والتجمع السلمي في أفريقيا ، وتم إعتماده في الجلسة العادية رقم ٥٥ التي عقدت في لواندا - انجلولا في الفترة من ٢٨ حتى ١٢ مايو ٢٠١٤⁶ ، وتحتوي هذا التقرير على العديد من التوصيات الموجهة إلى أهم الأطراف الفاعلة ، بما في ذلك ضبط اتخاذ القانون.

ومن بين أكثر أشكال الانتهاكات التي ترتكبها الشرطة شيوعاً هو الاعتقال التعسفي والاحتجاز. ويلتزم المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في أفريقيا في إطار اختصاصاته بتنفيذ انشطة تهدف إلى الحد من الفجوة بين ممارسات الشرطة وإجراءات العدالة الجنائية أو غلقها نهائياً لكي تتواءم والمعايير الدولية. ويوجد العديد من البلاغات عن حالات اعتقال جماعية ، ولجوء الشرطة للعنف أثناء عمليات الاعتقال ، وسوء أوضاع الاحتجاز لدى الشرطة ، والتسرع في التحقيقات. ويظل العبس الإنفرادي حدثاً متواتراً. كما تدهور الوضع بسبب غياب آليات مستقلة للشكواوى المقدمة ضد الشرطة يمكن الوصول إليها في معظم البلدان الأفريقية. وقد ساهم المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في وضع وثائق رئيسية للجنة تهدف إلى تعزيز آليات الشكاوى بشأن انتهاكات حقوق الإنسان في أفريقيا. ومن الضوري للدول الأعضاء في الميثاق الاعتماد على تلك الصكوك القائمة⁷ باعتبارها مصدراً للالهام. ومن شأن التوسيع الأخير في اختصاصات المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز في أفريقيا لتغطي القضايا ذات الصلة بالشرطة تمكين هذه الآلة من التعامل مع قضايا تتعدي الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة ، وتنفيذ انشطة تهدف إلى تعزيز احترام حقوق الإنسان كافةً من قبل الشرطة.

ويظل التعذيب مصدراً للقلق الشديد ، لا سيما للجنة منع التعذيب في أفريقيا التي أنشأتها اللجنة الأفريقية لتعزيز وتنوير الدول الأطراف للمبادئ التوجيهية والتدابير الرامية إلى حظر ومنع التعذيب أو المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة في أفريقيا (المبادئ التوجيهية لجزيرة روبن). وتأتي المبادئ التوجيهية لظروف الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والحبس الاحتياطي في أفريقيا (مبادئ لواندا) لتكامل احكام المبادئ التوجيهية لجزيرة روبن وتشير إليها على وجه التحديد. إن الاشخاص الذين تعتقلهم الشرطة وتحتجزهم لديها يخضعون إلى معاملة غالباً لا ت Kami وحدهم في الحياة والكرامة ، ويتعرضون إلى خطر التعذيب وغير ذلك من ضروب المعاملة السيئة. وفي ضوء ذلك ، تضم لجنة منع التعذيب في أفريقيا ممثلين عن الشرطة في إطار انشطتها التوعوية والتربيية مثل مناقشة الطاولة المستديرة حول منع وخطر التعذيب والتي عقدت بأوغندا بتاريخ ١٨ ديسمبر ٢٠١٤ ، والمجتمع المشترك مع المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز لدى الشرطة في أفريقيا والذي عقد بغانجا بتاريخ ٨ يوليو ٢٠١٥ لمناقشة سبل تنفيذ المبادئ التوجيهية لجزيرة روبن ومبادئ لواندا.

ينصب اهتمام فريق العمل المعنى بعقوبة الإعدام وحالات الإعدام خارج نطاق القضاء أو بإجراءات موجزة أو تعسفية على حالات القتل التعسفي التي يرتكبها

⁸ <http://www.enca.com/south-africa/president-zumas-full-statement-marikana-report>;

<http://107.6.66.171/Full%20Report%20of%20the%20Marikana%20Commission%20of%20Inquiry.pdf>

⁹ <http://www.un.org/apps/newsFr/storyF.asp?NewsID=29067>

⁶ www.icnl.org/research/resources/ACHPR%20English%20REPORT%2021.05.2015.pdf

⁷ المبادئ التوجيهية لظروف الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والحبس الاحتياطي في أفريقيا – القرار رقم 306 يشأن التوسيع في اختصاصات المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز في أفريقيا – القرار رقم 259 بشأن الشرطة وحقوق الإنسان – القرار رقم 103 (أ) بشأن إصلاح الشرطة والمساءلة والرقابة المدنية على الشرطة.

وُدُشتَت في عام ٢٠١٥. كما اعتمدَت اللجنة القرار رقم ٢٥٩ لسنة ٢٠١٣ (LIV) ACHPR/RES.259 بشأن الشرطة وحقوق الإنسان.^٣ وأثناء دورتها الثامنة عشرة الطارئة المنعقدة في الفترة من ٢٩ يونيو حتى ٧ أغسطس ٢٠١٥، قررت اللجنة من خلال قرارها رقم ٢٠٦ لسنة ٢٠١٥ ACHPR/Res.206 (EXT.OS/XVIII) بشأن التوسيع في اختصاصات المقرر الخاص المعنى بالسجون وأحوال الاحتجاز في أفريقيا^٤، تعطيه قضياً حقوق الإنسان ذات الصلة بالأعمال الشرطية. ومن الواضح أن الشرطة وحقوق الإنسان قد أصبحت محور تركيز عمل اللجنة لسنوات، ولكن ما المقصود بـ“الشرطة وحقوق الإنسان”؟ كيف يمكن للخدمات الشرطية التأثير على الجوانب المختلفة لحقوق الإنسان؟

سواء أشرنا إلى الحقوق المدنية أو السياسية أو إلى الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، أو إلى حقوق الإنسان الجماعية، فإن افعال الشرطة تؤثر على التمتع بتلك الحقوق، لاسيما من قبل الفئات المستضعفة. وخلال السنوات الماضية، بحثت اللجنة، من خلال عمل الآليات الخاصة بشكل رئيسي، حلقات الوصل بين الشرطة والتمتع بحقوق الإنسان ذات الصلة باختصاصات كل آلية من الآليات.

أولاً، دعونا نلقي نظرة على الأمور الشرطية المتعلقة باختصاصات الآليات الخاصة المعنية بالحقوق المدنية والسياسية.

بالنظر إلى مجال تركيز المقرر الخاص المعنى بحرية التعبير والوصول إلى المعلومات في أفريقيا، يوجد العديد من الأمثلة التي توضح انتهاك حقوق الصحفيين وغيرهم من الإعلاميين من قبل ضباط الشرطة في معظم الأحيان. وتأخذ تلك الانتهاكات شكل تهديدات والترهيب واستخدام الأحكام الجنائية الخاصة بالسب والقذف للحد من حرية التعبير، ومصادرة المعدات وتحطيمها، والاعتقالات التعسفية والاحتجاز والإعدام خارج نطاق القضاء... إلخ. وتعرض حقوق الصحفيين للانتهاك بواسطة الشرطة بشكل متزايد خلال الحملات الانتخابية، وعندما تنشر مقالات تُعتبر نقداً للحكومة. وفي هذا الصدد، اعتمدت اللجنة إعلان المبادئ بشأن حرية التعبير في أفريقيا ليكون مكملاً لأحكام المادة ٩ من الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب (الميثاق الأفريقي). وينص الإعلان في المبدأ الحادي عشر على اعتبار الهجمات وأي إشكال آخر من اعمال الترهيب التي تُرتكب ضد أي شخص يمارس حريته في التعبير انتهاكاً للحقوق. كما تنص على أن الدول الأعضاء عليهم التزام “باتخاذ تدابير فعالة لمنع هذه الهجمات ول القيام عند حدوثها بالتحقيق فيها ومعاقبة مرتكبيها وضمان وصول الضحايا إلى سبل انتصاف فعالة”. وفي بيئه يعمها الخوف، لن يكون هناك تمتع حقيقي بحرية التعبير. وبالتالي، من الضروري تدريب ضباط الشرطة على مقصد ونطاق المادة التاسعة من الميثاق الأفريقي التي تعرف بحق كل شخص في تلقي المعلومات وحقه في التعبير عن رأيه ونشره.

إن المقرر الخاص المعنى بالمدافعين عن حقوق الإنسان هو آلية أخرى تلتقي دعاوى انتهاكات حقوق الإنسان التي ترتكبها الشرطة ضد الفاعلين في المجتمع المدني، لاسيما المدافعين عن حقوق الإنسان. وتتألف تلك الانتهاكات المزعومة من الترهيب والمضايقات والاعتقالات الجماعية والتعسفية، وغير ذلك من إشكال العنف الجسدي مثل الاعتداء الجنسي، والاغتصاب، والتعذيب وغالباً ما تُرتكب الانتهاكات أثناء المظاهرات. ونتيجة للقلق البالغ الذي يساور اللجنة إزاء هذا الوضع، فقد اعتمدت القرار رقم ٢٨١ لسنة ٢٠١٤ ACHPR/Res.281 (LV) بشأن الحق في التظاهر السلمي^٥، مطالبة الدول الأعضاء وغيرهم

وإذ تلاحظ أهمية علاقة العمل الجيدة بين الشرطة والدولة والجمهور بشكل عام، وضرورة العمل مع كافة الأطراف المهمة بما في ذلك المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان، ومنظمات المجتمع المدني، وغيرهم من الأطراف المعنية بهدف دعم فعالية احترام الشرطة لحقوق الإنسان.

وإذ تلاحظ كذلك أن الشرطة وحقوق الإنسان هي عبارة عن قضايا شاملة تتقاطع مع الآليات الخاصة باللجنة،

وإذ تؤكد من جديد على التزام اللجنة تجاه تعزيز الحق في الحرية والأمن الشخصي المكفول بموجب المادة السادسة من الميثاق الأفريقي، وأن تستمر في معالجة هذه القضية بوصفها أولوية قصوى ،

وإذ تلاحظ مع التقدير العمل الذي قام به بالفعل المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز في أفريقيا في مجال الشرطة وحقوق الإنسان ،

تقرر توسيع نطاق اختصاصات المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز في أفريقيا ، وتعديل مسماه إلى “المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في أفريقيا”.

- وقرر أيضاً من المقرر اختصاصات إضافية كما يلي:
- إجراء دراسات حول قضايا ذات صلة بالشرطة وحقوق الإنسان في أفريقيا وتطوير أفضل الممارسات المتعلقة بهذا الموضوع ،
- اتخاذ خطوات لضمان أخذ القضايا المتعلقة بالشرطة وحقوق الإنسان في الاعتبار بحيث تعكسها اختصاصات اللجنة.
- نشر المبادئ التوجيهية لظروف الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والحبس الأحتياطي في أفريقيا ، وغيرها من الصكوك ذات الصلة ، وتشجيع الدول الأطراف على تنفيذها.
- العمل مع الآليات الخاصة الأخرى باللجنة على القضايا الشاملة والمتعلقة بالشرطة وحقوق الإنسان.

اقرته اللجنة في ٧ أغسطس ٢٠١٥ أثناء دورتها الاستثنائية المنعقدة في نيروبي بجمهورية كينيا.

ترجمة غير رسمية من النسخة الأصلية باللغة الإنجليزية

الشرطة بوصفها قضية من قضايا حقوق الإنسان الشاملة

اصبحت “الشرطة وحقوق الإنسان” الآن مصطلحاً مألوفاً يستخدمه العديد من العاملين في مجال تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها في أفريقيا. وفي عام ٢٠٠٦، أقرت اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (اللجنة) القرار رقم ١٠٣ (أ) لسنة ٢٠٠٦ (XXX) ACHPR/Res.03a بشأن إصلاح الشرطة والمساءلة والرقابة المدنية على الشرطة في أفريقيا^١، ومنذ ذلك الوقت ، لم تتوقف اللجنة عن البحث عن طريق لضمان معالجة الأمور ذات الصلة بالشرطة وحقوق الإنسان بشكل ملائم في إطار انشطتها.

وقد قاد هذا الالتزام اللجنة إلى تبني القرار رقم ٢٨٨ ACHPR/Res.228 بشأن ضرورة وضع مبادئ توجيهية لظروف الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والحبس الاحتياطي في أفريقيا^٢. وفي عام ٢٠١٤ ، تم إقرار هذه المبادئ التوجيهية

³ <http://www.achpr.org/sessions/54th/resolutions/259/>

⁴ <http://www.achpr.org/sessions/18th-eo/resolutions/306/>

⁵ <http://www.achpr.org/sessions/55th/resolutions/281/>

¹ <http://www.achpr.org/sessions/40th/resolutions/103a/>

² <http://www.achpr.org/sessions/52nd/resolutions/228/>

الشرطة وحقوق الانسان

تمهيد

أعزائي القراء ،

مرحباً بكم في العدد السادس من نشرة أخبار الشرطة وحقوق الإنسان في أفريقيا

المدنية على الشرطة على تزويدهما اللجنة بالدعم ذي الصلة بالشرطة وحقوق الإنسان في أفريقيا، بما في ذلك ، مساهمتها في إصدار هذه النشرة الاخبارية.

أتمنى ان تستمتعوا بقراءة هذه النشرة الفريدة من نوعها والتي أتمنى أن تلقي الضوء على احدث المستجدات في مجال الشرطة وحقوق الإنسان في أفريقيا.



المفهوم ميد كاجو

المقرر الخاص المعنى بالسجون وأحوال الاحتجاز والشرطة في أفريقيا

قرار اللجنة الأفريقية لحقوق الانسان والشعوب رقم ٣٠٦ لسنة ٢٠١٥: قرار بشأن التوسيع في اختصاصات المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز في أفريقيا

إن اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (يشار إليها فيما بعد باللجنة) في ٢٩ أكتوبر من العام المنعقد ضمن جلساتها الطارئة الثامنة عشرة المنعقدة في الفترة من ٧ يوليو وحتى ٢٠ أغسطس ٢٠١٥ في نيروبي ، كينيا ،

إذ تذكر اختصاصها المتصل بتعزيز حقوق الانسان والشعوب بموجب الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب (يشار إليه فيما بعد بالميثاق الأفريقي) ،

وإذ تذكر قرارها التي اعتمدها في جلساتها العادية رقم ٢٠ والتي انعقدت في جراند باي بموريشيوس في أكتوبر ١٩٩٦ ، بشأن إنشاء مكتب المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز في أفريقيا وتعيينه ، بوصفه آلية للرقابة على السجون ،

وإذ تذكر قرارها رقم ١٠٣ (xxxx) ، وقرارها رقم ٢٥٩ لسنة ٢٠١٣ بشأن إصلاح الشرطة ، والمحاسبة والرقابة المدنية على الشرطة في أفريقيا ، والشرطة وحقوق الإنسان ، والتي اعتمدتها في جلساتها الأربعين والرابعة والخمسين على التوالي ،

وإذ تذكر كذلك المبادئ التوجيهية لظروف الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والحبس الاحتياطي في أفريقيا والتي اقرتها اللجنة في جلساتها العادية الخامسة والخمسين والتي عقدت في الفترة من ٢٨ ابريل وحتى ١٢ مايو ٢٠١٤ في لواندا ، بانجولا ،

وإذ تعترف بالدور المحوري للشرطة في تطبيق القانون والمحافظة على النظام العام ، وتعزيز سلامه المواطنين والالتزام حقوق الانسان وتعترف كذلك بالمتطلبات المتزايدة الملقاة على كتف الشرطة لمكافحة الجريمة الوطنية وعبر الوطنية والإرهاب وغير ذلك من التحديات الأمنية الناشئة ،

وإذ ثُرِّبَ عن قلتها إزاء العوامل المتعددة التي تُعيق فعالية الخدمات الشرطية في أفريقيا بما في ذلك محدودية الموارد المالية ، وعدم كفاية التدريبات الجيدة ، وسوء ظروف العمل ، والفساد ، والتدخل السياسي ، وضعف هيكل الحكومة الرشيدة ، كل ذلك مما اسهم في انتشار حالات عدم التزام الشرطة بالمعايير الأساسية لحقوق الإنسان عند تنفيذها لواجباتها ،

تأتي هذه النشرة في سياق أحد أهم التطورات على صعيد مأسسة أنشطة اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب في مجال الشرطة وحقوق الإنسان. وأقرت اللجنة في جلساتها الطارئة الثامنة عشرة المنعقدة في نيروبي ، كينيا في الفترة من ٢٩ يوليو وحتى ٧ أغسطس ٢٠١٥ ، قراراً يهدف إلى التوسيع في اختصاصات المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز في أفريقيا ليشمل الأمور ذات الصلة بالشرطة. كما يُيسر القرار انخراط اللجنة في الأمور ذات الصلة بالشرطة حيث أنها ستكون ضمن اختصاصات أحد المفوضين.

وبينما يعطي هذا الاختصاص الموسع مسؤولية مباشرة لأحد المفوضين ليعامل مع موضوعات شرطية ، تظل اللجنة مُدركة وبشدة الطبيعة الشاملة لمثل هذه القضايا. وفي هذا العدد من النشرة الإخبارية ، اشتراك مع زملائي الأعزاء في كتابة مقالة حول مدى تأثير الأنشطة الشرطية على التمتع بالحقوق التي تركز عليها جميع الآليات الخاصة بهذه اللجنة. ويستجيب هذا المقال على وجه التحديد إلى الحاجة إلى توعية أهم الأطراف المعنية والجمهور بشكل عام بقضايا حقوق الإنسان المتداخلة وعلاقتها بالشرطة طبقاً للتوصيات الواردة في قرار توسيع الاختصاصات.

وفي هذه النشرة ، يقدم المعهد الدنماركي لحقوق الإنسان - الذي يتمتع بأكثر من ٢٠ عاماً من الخبرة في مجال مساعدة الخدمات الشرطية الوطنية - رأيه في عوامل الخطر التي تتضمن الأنشطة الشرطية الملزمة بحقوق الإنسان في أفريقيا والاستراتيجيات اللازمة لبناء المرونة في هذا الصدد ، وذلك من خلال مقالة كتبها السيدة مونيك أليكسس ، المستشار الخاص بالمعهد الدنماركي لحقوق الإنسان.

إن التحديات الماثلة أمام الشرطة من أجل الالتزام بحقوق الإنسان وفي الوقت ذاته مكافحة الإرهاب هي تحديات جمة. وتتضمن هذه النشرة مقالاً للسيد دولا هاري ، كبير مفوضي الشرطة في النيجر ، ويشاركا في تجربة بلد في تعزيز الالتزام بحقوق الإنسان من قبل الشرطة أثناء مكافحتها للإرهاب.

وكجزء من التزام اللجنة تجاه تعزيز المبادئ التوجيهية لظروف الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والحبس الاحتياطي في أفريقيا (مبادئ لواندا) ، تلقي هذه النشرة الضوء على التحديات التي يواجهها ضباط الشرطة في مجال الاعتقال ، وذلك من خلال مقالة كتبها مفوض الشرطة في بوركينا فاسو ، السيد جيجما حامادو. إن الأفكار التي احتوى عليها المقال قد كتبت في ضوء احكام مبادئ لواندا.

وتنتهي النشرة الإخبارية ، كالمعتاد ، بأخبار من مركز الاتصال بالأمانة العامة. وينطوي هذا المقال احدث المستجدات من اللجنة في مجال الشرطة وحقوق الإنسان.

وأشكر زملائي المفوضين على التزامهم وتعاونهم غير المشروط في المبادرات التي تهدف إلى دعم الأنشطة الشرطية الملزمة بحقوق الإنسان. وأود أن أقدم بالشكر كذلك إلى المعهد الدنماركي لحقوق الإنسان والمنتدى الأفريقي للرقابة