



THE DANISH
INSTITUTE FOR
HUMAN RIGHTS

NEWSLETTER No 7 MARCH 2016

POLICE AND HUMAN RIGHTS IN AFRICA

Introduction	2
Policing and the respect of women's rights	2
Female police officers - challenges and opportunities	3
Litigation as a Tool to Combat the Abuse of Women's Rights by the Police	4
The Luanda Guidelines: The Rights of Women and Girls as Accused Persons	5
Human Rights and Public Order Policing: a New Project	6
News from the Police and Human Rights Focal Point of the African Commission Secretariat	6

LETTRE D'INFORMATION No 7 MARS 2016

POLICE ET DROITS DE L'HOMME EN AFRIQUE

Introduction	8
Activité policière et respect des droits des femmes	8
Femme policière, défis et perspectives	9
Le recours judiciaire comme outil de lutte contre les atteintes aux droits des femmes par la police	10
Les Lignes directrices de Luanda : les droits des femmes et des filles en tant qu'accusées	11
Les droits de l'homme et les activités de maintien de l'ordre public : un nouveau projet	12
Nouvelles du point focal Police et droits de l'homme au Secrétariat de la Commission Africaine	13

مارس ٢٠١٦ نشره اخباريه رقم ٧

الشرطة وحقوق الانسان

20	تمهيد
20	الشرطة واحترام حقوق المرأة
19	ضابطات الشرطة – التحديات والفرص
18	التقاضي كأداة لمحاربة انتهاكات حقوق المرأة من قبل الشرطة
17	مبادئ لواندا التوجيهية: حقوق المتهمات من النساء والفتيات
17	حقوق الانسان وشرطة النظام العام: مشروع جديد
16	أخبار من مركز اتصال الشرطة وحقوق الإنسان بالأمانة العامة للجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب

POLICE AND HUMAN RIGHTS IN AFRICA

INTRODUCTION

Dear Readers,

Welcome to the 7th edition of the Newsletter on Police and Human Rights in Africa, the result of the continued joint efforts of the African Commission on Human and Peoples' Rights (the Commission), the Danish Institute for Human Rights (DIHR) and the African Policing Civilian Oversight Forum (APCOF).

This 7th Newsletter comes in the context of the African Union having declared 2016 **African Human Rights Year with a Special focus on women rights**. This will entail celebrations, commemoration and reflection on human rights, specifically issues and challenges pertaining to the enjoyment of women rights in Africa. It is in this context that this Newsletter offers a special focus on matters related to policing and the enjoyment of women rights in Africa.

The first article written by the **Honourable Commissioner Lucy Asuagbor**, Special Rapporteur on the Rights of women in Africa, takes us through the various links between the actions of police officers and the enjoyment of women rights.

The second article gives an opportunity to learn from the experience of a female police officer from the West African Police and Human Rights Platform (POLI.DH), **Ms. Rabiatou Ganda**, Principal Commissioner of Police in Niger. The article contains insights on the relevance of having female police officers within the police services and the challenges such officers can face and provides recommendations pertaining thereto.

A third article written by **Mr. Oludayo Fagbemi**, Legal Officer with the Institute for Human Rights and Development in Africa (IHRDA), presents litigation as a tool to combat the abuse of women's rights by the police in various contexts.

In the fourth article, **Ms. Louise Edwards**, Programme Manager at APCOF highlights the provisions of the Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-trial detention in Africa that are particularly relevant for the respect of women's rights in the context of arrest and detention in police custody.

The fifth article, written by **Mr. Ulrik Spliid**, Programme Manager Africa at DIHR, briefly presents the project on Policing and Freedom of Expression and Assembly, a new project which involves DIHR, APCOF and the Commission, particularly the Special Rapporteur on Freedom of Expression and Access to Information in Africa, the Special Rapporteur on Human Rights Defenders in Africa and the Special Rapporteur on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa. This project is supported financially by the European Union.

The sixth and last article, written by **Ms. Josiane Somdata Tapsoba**, Focal point on Police and Human Rights at the Commission's Secretariat, provides the usual updates on relevant activities and decisions at the Commission level in the area of Policing and Human Rights.

Do enjoy reading and sharing the content of this Newsletter!

*Honourable Commissioner Med S.K.
Kagwa
Special Rapporteur on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa*



POLICING AND THE RESPECT OF WOMEN'S RIGHTS

The Police as a law enforcement body undoubtedly plays a key role in women's enjoyment of their rights. Unfortunately, without denying the important actions carried out by the Police to protect the rights of women, many instances in African countries highlight some limits and concerns regarding the effective respect and protection of women's rights by the Police. In the context of the celebration of 2016 as African Human Rights Year with a special focus on women's rights, it is important to highlight these concerns and provide relevant recommendations.

Firstly, one manner in which the Police fails to respect and protect women's enjoyment of their rights in Africa is when it fails to conduct diligent investigations of reported cases of abuse of the rights of women. The right to dignity inherent in every human being and the right to life, integrity and security as recognised for women in Articles 3 and 4 of the Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Women in Africa (the Maputo Protocol) are particularly prone to being violated. Violence against women is often both physical and psychological, including sexual assault and rape.

When such cases are reported to the Police, they are not always taken seriously despite the duty of States to investigate and prosecute cases of human rights violations, particularly criminal acts. Failure to investigate and prosecute alleged human rights violation is a general issue but for gender-based violence, it is exacerbated by women's vulnerability and the not uncommon cultural belief that it is understandable for a man to use force against a woman. Moreover, to investigate cases of rape and sexual assault, particular skills and resources are needed. This ranges from the ability to carry out forensic investigations to having persons trained in victim friendly approaches and how to treat victims of sexual and gender-based crimes in a way that is both respectful and conducive to getting the facts. In some cases Police centres do not possess these skills and resources. Also, in countries affected by conflicts, the vulnerability of women tend to increase, both because the judicial institutions, including the Police, tend to be particularly ineffective in such times, and because women tend to be particularly in risk of massive human rights violations in cases of conflict.

Secondly, there are instances where the Police Officers themselves are directly responsible for abuse of power against women. Such cases happen especially during demonstrations as well as in connection with arrests and detention in Police custody, and take the form of sexual assaults and other physical violence perpetrated by Police Officers against women. The horrific case of the massacres of 28 September 2009, in the Republic of Guinea where more than 100 women were sexually assaulted and raped by law enforcement agents during a demonstration illustrate the extreme vulnerability of women facing those who have the legal power to use force. Alleged cases of abuse of power by some Police Officers against their partners (spouse, girlfriend, etc.) also continue being reported by human rights defenders.

The African Charter on Human and Peoples' Rights (the Charter) and the Maputo Protocol together with other relevant international human rights instruments prescribe, amongst others, the right to freedom from discrimination, the right to life and the prohibition of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment for all human beings. Furthermore, Article 8 (a) and (d) of the Maputo Protocol prescribes that State Parties should ensure that women have effective access

to judicial and legal services and that “law enforcement organs at all levels are equipped to effectively interpret and enforce gender equality rights”.

The African Commission on Human and Peoples’ Rights (the Commission) continues to use its various means (decisions on Communications , press-releases , Resolutions, articles , recommendations during country visits, etc.) to raise awareness of the issues affecting the women on the continent, including those that are due to the actions of law enforcement agents. The efforts of the Commission must be reinforced by those of all relevant actors to ensure that law enforcement agents, particularly Police Officers, always use the power vested in them to be the shelter of women’s rights rather than the opposite. A situation where Police Officers always carry out their duty in a manner that fully respects and protects women’s rights involves at least the following actions:

- Provision of appropriate training for Police Officers: For Police Officers to respect, protect and contribute to promote women’s rights, they need to have a good understanding of those rights and know how to respect them in the discharge of their duties.
- Conduct of proper investigations and prosecution and effective punishment of the responsible for abuse of women’s rights perpetrated by Police Officers: Providing justice contributes to correct the perpetrator of the abuse and to repair the damage created (to the extent possible); furthermore, it acts as a deterrent to other officers. The establishment of Independent Civilian Police Oversight institutions as in Kenya and some other African countries must be encouraged. Indeed, if women can access an independent body to report a case against a Police Officer, that should help increase the number of reported cases of women rights abuse.
- Improvement of the general working conditions: To respect women’s rights, Police Officers must have the appropriate means to do so. If Police stations have Gender Units and officers trained to investigate cases of violence against women, in particular how to interview alleged victims, this should help create a conducive environment for female victims of violence to report their cases and be properly heard during investigations. In addition, appropriate investigations in terms of rape, sexual assault and other types of violence implies the possibility for the Police to have access to forensic medical expertise when needed; such service should be put at the disposal of the Police.
- Eradication of harmful cultural beliefs: Preconceived ideas, such as the idea that men have the power to control women and their sexuality, including by use of physical force, not only contribute to more assault against women but also leads to lack of consideration by the Police of reported cases of violence against women. Thus, sensitisation activities on equality and non-discrimination should continue.
- Increase of the number of Female Police Officers: Gender balance should be taking into account in the recruitment of Police Officers, as men and women bring values, perceptions and energy that complement each other for a better protection of human rights and as the presence of female officers tends to help improving the perception of women’s rights within the Police. Furthermore, the presence of female Police Officers is of great value in the investigation of cases of gender-based violence as female victims will in most cases be considerably more comfortable being interviewed with respect to sexual and gender-based violence by female Police Officers.

• Capacity building on the rights of women and strategies to seek reparations: To combat violations against the rights of women, it is important that women are aware of their rights and what constitutes a violation of these rights. Capacity building should not only sensitise women on their rights, but would also go a long way to inform them of the avenues available to report and file complaints at the national, sub-regional, regional and international levels, including seeking redress for the violations incurred.

State Parties to the relevant instruments on women’s rights are certainly the primary responsible for taking legislative, administrative and judiciary measures to ensure the promotion and protection of the rights enshrined in the relevant human rights instruments. Nevertheless, every actor, in particular human rights defenders including National Human Rights Institutions and Non-Governmental Organisations, have important role to play to support the implementation of the relevant recommendations because the respect and protection of women’s rights is **our collective responsibility**.



*Honourable Commissioner Lucy Asuagbor (Justice)
Special Rapporteur on the Rights of Women in Africa*

FEMALE POLICE OFFICERS - CHALLENGES AND OPPORTUNITIES

An article entitled “Jouer à l’homme dans la police”¹, published in the *Gazette des femmes*, a feminist Québécois magazine, reported on the price that some Mexican female police officers have had to be prepared to pay in terms of the many sacrifices to be made to gain the respect of their male colleagues. Forced to modify various aspects of their personality and to deny their feminine identity, some policewomen have no other choice than to play by the rules of the game if they want to gain promotion or simply protect themselves against common forms of intimidation or harassment in the workplace. For female police officers, the adoption of aggressive behaviour therefore presents itself as an effective means of protection. It seems that for the majority of them the road to safety takes the form of deciding to toughen up and act like a man. However, assuming an artificial identity can become a real challenge.



Female police officers in Mali

To clarify, we know that the definition of identity or gender is a social construct, specific to each social or cultural group to which we belong. In some societies, common understanding and religious practice regard women as dependent on men – for example, the married woman who must be completely submissive to her husband.

In patriarchal societies such as that of Niger, the social division of labour and the division of tasks between men and women is determined on the basis of gender. In such a context, the men take care of the hard physical labour and the women must stick to their role of fulfilling household responsibilities, educating their children and keeping house.

Social perception also attributes an unenviable role to women. Women used to be precluded from the profession of

¹ The Gazette of 20 March 2014, “Jouer à l’homme dans la police” (Playing at being a man in the police force) article by Delphine Rigaud on the role of women in the police force.

police work because it was regarded as a male preserve, owing to certain constraints that it involved.

However, even in patriarchal societies like our own, the global evolution of the situation of women has shifted the boundaries. Women have become undeniable economic agents, they are educated on the same basis as men and they are claiming their place in society; as a result, there is no longer any reason to marginalise them.

Consequently, in 1978, the National Police of Niger accepted the first intake of women police officers. From then on, the critical social prejudices which kept women out of the profession of police work disappeared. Currently, women represent about 10% of the overall total of the National Police, including 0.2%, commissioners, 0.25% officers, 1.10% inspectors and 8.49% peace officers.

The last intake of new recruits trained at the National Police School in Niamey in 2015 included 3.75% female students out of the overall total number of new police personnel, known as peace officers.

Currently, women occupy senior positions such as Technical Adviser, Regional Director, Division Head, Municipal Commissioner and Head of Department. They are also deployed in various peacekeeping missions.

Nonetheless, it must be acknowledged that women are under-represented in senior management positions. This relates particularly to management and executive positions and in the specialist units. They are often given low-grade administrative tasks.

However, the National Police School currently has among its supervisors and trainers some women who are involved in spheres as technical as drilling on the parade square, interception and arrest techniques, self-defence, etc.

In absolute terms, the qualities of a good police officer are asexual: in fact, the good police officer must be completely familiar with the law and legal procedures, have integrity and be fair, demonstrate patience, rigour, perseverance and tact and be able to act calmly. Such a person must also be firm but objective, with a genuine capacity to listen without passing judgement, be supportive at difficult times and be capable of swiftly adapting to any situation and overcoming and putting to one side his or her emotions.

There are some people who believe that women are physically incapable of fulfilling the responsibilities of a police officer but in fact the recruitment, selection and training criteria are the same for all. Practical training, both physical and intellectual, in police academies is also conducted under the same conditions.

To promote women in the police and to ensure performance management, particular attention should be paid to employment policies, to procedures and practices such as further training of women police officers, increased recruitment of women and expanded opportunities for professional development and for advancement, ensuring sound skills management, etc.

Although Niger has put in place a quota system to increase the number of women in public administration, when it comes to the police force, there is no denying that the number of women in relation to overall numbers is far from satisfactory.

Nevertheless, the presence of women in the police force helps to ensure that women's human rights are respected by police officers, particularly during investigations, arrest and police custody. Similarly, the principle that body searches must be conducted by a person of the same sex is more likely to be respected if female police officers are present. Furthermore, their presence is facilitating change to certain preconceived notions according to which some jobs are reserved for men alone, women being regarded as inferior beings. It

should also be mentioned that the presence of police women facilitates interrogations and investigations into extremely delicate cases, such as physical and sexual abuse and violence, as some female victims prefer to speak to another woman. A number of actions can be envisaged to promote the presence and role of women within the police force, including initiating a special female recruitment programme.

In terms of future development, the following actions must be considered:

- establishment of a female police officers' network;
- integration of women into specialist units to take greater advantage of their skills; and
- the creation of internal and external facilitation groups on diversity (gender), which would most certainly assist women police officers to balance their professional and private lives.

Rabiatou Ganda

Divisional Police Commissioner

*Technical Adviser to the Director General
of the National Police of Niger*

LITIGATION AS TOOL TO COMBAT THE ABUSE OF WOMEN'S RIGHTS BY THE POLICE

Strategic litigation has for long been a valuable tool to address human rights violations of all forms. It is a method that can bring significant changes to the law, practice and public awareness by taking carefully selected cases to court. In this regard, an individual case of a human rights violation can bring about creation of legal standards as well as broader social, legal or political change.

Women have rights that are guaranteed in international and regional instruments, and in national constitutions. The two UN human rights covenants and the Convention on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW) provide for the rights of women at the international level. In Africa, the African Charter on Human and Peoples' Rights contains provisions prohibiting discrimination, including discrimination against women, and guarantees that women should enjoy all rights on the same basis with men. The Protocol to the Charter on the Rights of Women in Africa (the Maputo Protocol) provides further elaboration of the rights of all women and girls in Africa. The African Charter on the Rights and Welfare of the Child also provides for human rights for girls. Despite the fact that most African countries are parties to these instruments, the rights of women are abused on a daily basis by law enforcement agents. There have been cases of sexual assaults, including rape, and of harassment of women in police detention centres.



Abuse of the rights of women by police in African States takes two main forms: Law enforcement agents violate the rights of women by themselves committing acts of violence against women in various forms, including during arrest and detention. Law enforcement agents violate the rights of women by not carrying out appropriate investigations into allegations of violations of women's rights and not following up with prosecutions where necessary, especially when the violations are carried out by non-State actors.

There are several avenues to litigate cases of abuse of women's rights by the police. The first port of call for complaints is the domestic courts. The Constitutions of most countries in Africa guarantee equal rights and freedom from discrimination against women. Typically, they also contain provisions against other human rights violations, such as torture and deprivation of human dignity. The domestic courts are generally the best avenue to enforce these fundamental rights.

However, there are situations when the domestic courts tend not to provide the appropriate and sufficient remedies, especially in cases that concern abuse by the police. Reasons for this may range from the incompatibility of domestic laws with international human rights standards to corruption in the judiciary. To address these situations, there are international and regional human rights mechanisms that can be approached to enforce the rights of women when they are violated.

At the regional level in Africa, we have the African Commission on Human and Peoples' Rights, the African Court on Human and Peoples' Rights, and the African Committee of Experts on the Rights and Welfare of the Child. Sub-regional Courts with clear human rights mandate, such as the ECO-WAS Community Court of Justice, also offer a good avenue to litigate issues concerning women's rights.

What role can litigation play in preventing abuse of women's rights by the police?

- a. It can lead to a decision that creates progressive jurisprudence that advances human rights and fundamental freedoms, for example by spelling out what are the duties of the police in investigating cases of domestic violence against women. Such decisions can then guide future conduct of the police in similar cases, even in States other than the one against which the decision was rendered.
- b. A good decision, especially from a regional human rights mechanism, can instigate reform of national laws that do not comply with international human rights law, particularly the CEDAW and the Maputo Protocol.
- c. It helps ensure that laws are interpreted and enforced properly by police.
- d. Litigation can play a role in documenting human rights violations by the police.
- e. A favourable decision in a case can be used as an advocacy tool to engage governments on women's rights issues.
- f. Litigation on behalf of a victim can enable the victim to get the appropriate remedy against the violation of her rights by law enforcement agents.

A good example that shows the role litigation at the regional level can play in protecting the rights of women from abuse by the police, is the case of Egyptian Initiative for Personal Rights and INTERIGHTS v Egypt, decided by the African Commission in 2011. The case was about four women who were assaulted, physically and sexually harassed, and beaten during a protest in Cairo in May 2005. While most of the assaults and abuse were carried out by private actors, the law enforcement agents at the scene refused to assist the victims, and furthermore did not carry out an effective investigation into the incident so as to bring the perpetrators to justice. The Commission condemned the violence meted out to the women and the failure of State authorities to act, and found violations of articles 1, 2, 3, 5, 9(2), 16(1), 18(3) and 26 of the African Charter. The Commission recommended inter alia that the victims be compensated financially and that the violations be investigated and the perpetrators brought to justice. The Commission also recommended that Egypt change its laws to bring them in line with the African Charter. The decision serves as an important reference point on what the duties of law enforcement agents are in cases of gender-based violence. The decision has also been very important to engage the Egyptian government in advocacy initiatives.

In view of the role that strategic litigation can play in combating abuse of women by the police, individuals and NGOs all over Africa should make good use of mechanisms such as the African Commission to litigate cases of abuse by the police.

*Mr. Oludayo Fagbemi
Legal Officer
Institute for Human Rights and Development in Africa*

THE LUANDA GUIDELINES: THE RIGHTS OF WOMEN AND GIRLS AS ACCUSED PERSONS

Concerned about the impact of overcrowding in prisons on human rights, and the consequences of arbitrary arrest and prolonged pre-trial detention on detainees and their families, the African Commission on Human and Peoples' Rights (the Commission) adopted the Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa (the Luanda Guidelines) at its 55th Ordinary Session in Luanda, Angola. The Luanda Guidelines provide an authoritative interpretation of the relevant provisions of the African Charter on Human and Peoples' Rights and give guidance to law and policy makers on measures to promote core human rights principles in national criminal justice systems, with a particular focus on the pre-trial and police custody phases.



The Luanda Guidelines apply to all persons who are subject to arrest, police custody and pre-trial detention. For certain categories of persons, including women and girls, the Guidelines offer specific protections that States must guarantee beyond the general protections provided to all accused persons. For women and girls, these additional protections include safeguarding the right to privacy, guarantees of searches

being conducted by persons of the same biological gender, same-gender detention facilities, and provision for biology-specific hygiene and health care, including during pregnancy, birth and breastfeeding. Further protections are provided for in respect of the physical, emotional, social and psychological needs and development of babies and children accompanying women to police cells or pre-trial detention/remand facilities.

These provisions do not create new law, per se, but they do highlight and reinforce the obligation on State Parties to the African Charter to develop legislation, procedures, policies and practices that are designed to protect the rights, special status and distinct needs of women and girls, including those who are the subject to arrest, police custody or pre-trial detention.

As States are beginning to implement the Luanda Guidelines, the emerging work is confirming that despite substantial efforts to address the needs of women as victims of crime and violence in Africa, the challenges faced by women and girls as accused persons are often overlooked in State policies and practices. For example, concern is often raised about the rape of women and girls by law enforcement officials and other detainees; yet protection and preventive measures such as separate holding facilities in police stations for men and women are not in place or enforced in many countries. Further, arbitrary and invasive searches, and the manner in which searches are conducted, can violate women and girls' privacy and dignity as law enforcement personnel are not always trained or sensitised on rights-based practices, such as conducting searches in private, same gender search protocols, and the requirement to obtain prior approval before conducting intimate or internal searches.

In this African Year of Human Rights, with a Particular Focus on Women's Rights, States must be encouraged to develop effective evidence-based policies, programmes and intervention that make specific provision for the distinct needs and rights of women and girls as accused persons. These policies should also take into account the multiple or intersectional forms of discrimination that women and girls can experience based on one or any combination of gender, race, ethnicity, nationality, age, social status and whether they are persons with a disability.

As a new continental standard, which reflects States' existing obligations under the African Charter and the Protocol to the African Charter on the Rights of Women in Africa, the Luanda

Guidelines provide States with the template needed to ensure that the rights of women and girls as accused persons are taken into account in criminal justice law and policy reform. The full and equal participation of women in the reform agenda must also be encouraged to ensure that women's voices and experiences are reflected, and that States adopt and implement criminal justice policies and procedures that protect women's and girls' rights to dignity, security, non-discrimination and equal protection before the law.

*Louise Edwards
Programme Manager
African Policing Civilian Oversight Forum*

HUMAN RIGHTS AND PUBLIC ORDER POLICING: A NEW JOINT PROJECT OF THE SPECIAL RAPPORTEURS ON FREEDOM OF EXPRESSION AND ACCESS TO INFORMATION IN AFRICA AND ON HUMAN RIGHTS DEFENDERS IN AFRICA, DIHR AND APCOF, SUPPORTED BY THE EU

In December 2015, DIHR and APCOF were awarded a multi-year grant by the European Union to support the African Commission on Human and Peoples' Rights to strengthen observance of human rights with a particular focus on human rights defenders, including through the provision of technical expertise. Using this grant, DIHR and APCOF will work with the Special Rapporteur for Human Rights Defenders in Africa and the Special Rapporteur on Freedom of Expression and Access to Information in Africa in relation to policing and freedom of expression and assembly through support for the implementation of ACHPR Resolution 281 on the Right to Peaceful Demonstrations (2014). The project will include

- Undertaking Baseline studies;
- Developing model law and/or guidelines and other tools on policing assemblies; and
- Developing training materials for the police and other relevant stakeholders, including civil society.



The right to gather in public and demonstrate peacefully is a cornerstone of democracy and of material importance for human rights defenders. It is also an important aspect of freedom of expression and assembly. Thus, it is a major concern for the two Special Rapporteurs. Similarly, the role of police in protecting the right to gather in public and demonstrate peacefully cannot be overstated, making this a relevant addition to the existing cooperation between the African Commission, APCOF and DIHR.

The project will coordinate with and build on other initiatives of the Commission. This include the current project on policing and human rights, implemented at Secretariat level by the Policing and Human Rights Focal Point under the guidance of the Special Rapporteur on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa, as well as other initiatives, such as the Study Group on Freedom of Association which in 2015 launched its Report on Freedom of Association and Assembly in Africa. The project will be carried out in a way that gives stakeholders, including police and civil society, the opportunity to contribute and be heard. Ultimately, the project will

only be a success if it is carried out in consultation with the Commission that is also meant to approve the tools to be developed.



The first activity planned is a baseline study to augment the existing knowledge and information on how assemblies are policed in a representative group of African states and the extent to which this is done in a way that adheres to international and continental norms on policing of assemblies.

*Ulrik Spliid
Programme Manager Africa, Chief Legal Adviser
Danish Institute for Human Rights*

NEWS FROM THE POLICE AND HUMAN RIGHTS FOCAL POINT OF THE SECRETARIAT TO THE AFRICAN COMMISSION ON HUMAN AND PEOPLES' RIGHTS

Since the 6th Newsletter on Police and Human Rights in Africa (the Newsletter), published in October 2015, the Focal Point has the following news to share:

Firstly, during its 57th Ordinary Session, held 4-18 November 2015 in Banjul, the Islamic Republic of The Gambia, the Commission renewed the mandate of **Honourable Commissioner Med S.K. Kaggwa** as Special Rapporteur on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa (SRPCDPA) for a period of two years. The Resolution related to this decision is available on the Commission's website.²

Secondly, on 5 November 2015, the SRPCDPA in partnership with the African Policing Civilian Oversight Forum (APCOF) and the Danish Institute for Human Rights (DIHR) organised on the margins of the Commission's 57th Ordinary Session, a Panel discussion on **Countering Terrorism and Human Rights Compliant Policing: Challenges and Prospects**. The Panel brought together resource persons who emphasised the importance of the respect for human rights while countering terrorism and highlighted the challenges faced by the police in the context of countering terrorism, as well as the mechanisms put in place to ensure human rights compliant policing. The Report of the panel, available on the website of the Commission, provides further details of the discussions and outcomes.³

Thirdly, the Commission has published the Concluding Observations for the Republics of Nigeria, Malawi and Uganda, which were adopted during its 57th Ordinary Session. Following its observations after the examination of the Periodic Reports of the three countries, the Commission made recommendations to improve the human rights situation in those countries, including on how to improve the respect of human rights with respect to the police.

In the Concluding Observations following the examination of the Report for the Republic of Nigeria,⁴ the Commission made the following main recommendations in the area of policing:

- Take the necessary measures to ensure strict respect for the constitutionally stipulated timelines for remand in police custody;
- Ensure in-service human rights training for police and law enforcement officers;
- Set up human rights monitoring units within the various law enforcement agencies and provide effective mechanisms for victims of human rights violations by law enforcement officers to lodge complaints;

²<http://www.achpr.org/sessions/57th/resolutions/324/>

³<http://www.achpr.org/news/2015/12/d204>

⁴<http://www.achpr.org/states/nigeria/reports/5th-2011-2014/>

- Take steps to establish independent policing oversight institutions/mechanisms to which civilians may be free to report police misconduct and abuse of power;
- Ensure that the relevant authorities make use of the Commission’s Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa (the Luanda Guidelines), when providing training to the Police, and while adopting laws and policies.

In the Concluding observations following the examination of the Report for the Republic of Malawi,⁵ the Commission made the following main recommendations in the area of policing:

- Expedite the effective establishment and operationalisation of the Independent Police Complaints Commission, entitled to investigate complaints of brutality, deaths or misconduct at the hands of the police;
- Adopt other comprehensive and adequate measures to effectively combat torture and excessive use of force by police officers and other State agents;
- Conduct investigations on all alleged cases of torture, brutality, deaths in custody and misconduct at the hands of the police, prosecute persons who are allegedly responsible, punish those who are convicted with adequate sanctions, and adequately compensate victims;
- Continue to train police officers and other law enforcement officials on matters relating to the prohibition of torture and fair administration of justice, and in general strengthen its on-going efforts to provide human rights training to its law enforcement agents;
- Make use of the Luanda Guidelines when providing training to the police and adopting laws and policies;
- Strengthen its on-going efforts to put in place oversight mechanisms/institutions within its Police Service, and further set up human rights monitoring units and designate human rights officers within its law enforcement and security agencies.

In the Concluding observations following the examination of the Report for the Republic of Uganda,⁶ the Commission made the following main recommendations in the area of policing:

- Make use of the Luanda Guidelines when providing training to the police and adopting laws and policies;
- Establish an independent civilian police oversight mechanism.

Fourthly, in January 2016 the Commission officially launched and published the **Principles and Guidelines on Human and Peoples’ Rights while Countering Terrorism in Africa** which contains provisions relevant to the actions of law enforcement agents, including the police when countering terrorism. The instrument is available on the website of the Commission in four languages, English, French, Arabic and Portuguese.⁷

The year 2016 is the African Year of Human Rights with Particular Focus on the Rights of Women. This will be marked by various activities aimed at reflecting on women and human rights issues as well as celebrating improvements with respect to the promotion and protection of human rights. The next Newsletter will share information relevant to policing and human rights for this special year.

*Tapsoba Josiane Somdata
Police and Human Rights Focal Person, Secretariat to the African Commission on Human and Peoples’ Rights*

CONTACTS

- African Commission on Human and Peoples’ Rights:
Josiane Somdata Tapsoba, tapsobaj@africa-union.org
- Danish Institute for Human Rights:
Ulrik Spliid, usp@humanrights.dk
- African Policing Civilian Oversight Forum:
Sean Tait, sean@apcof.org.za

⁵<http://www.achpr.org/states/malawi/reports/1-1995-2013/>

⁶<http://www.achpr.org/states/uganda/reports/5th-2010-2012/>

⁷<http://www.achpr.org/press/2016/01/d288/>

POLICE ET DROITS DE L'HOMME EN AFRIQUE

INTRODUCTION

Chères lectrices, chers lecteurs,

Bienvenue à la 7^{ème} Lettre d'information sur la police et les droits de l'homme en Afrique. Cette lettre constitue l'un des résultats de la coopération entre la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples (la Commission), l'Institut danois des droits de l'homme et le Forum africain pour le contrôle civil de l'action policière (APCOF).

La publication de cette lettre d'information survient alors que l'Union africaine a déclaré 2016 **année des droits de l'homme avec une attention particulière portée aux droits des femmes**. Cela donnera lieu à des cérémonies, commémorations et réflexions sur les droits de l'homme, en particulier sur les questions et les obstacles empêchant les femmes d'exercer pleinement leurs droits en Afrique. Dans ce contexte, la présente lettre d'information a pour thème spécial les questions liées aux activités policières et l'exercice des droits des femmes en Afrique.

Le premier article, écrit par **l'honorable commissaire Lucy Asuagbor**, Rapporteure spéciale sur les droits des femmes en Afrique, présente les différents liens entre les actions des policiers et l'exercice des droits des femmes.

Le deuxième article présente l'expérience d'une policière de la plateforme ouest-africaine « police et droits humains » (POLI.DH), **Mme Rabiatou Ganda**, commissaire divisionnaire de police au Niger. L'article donne des informations sur la pertinence de la présence de policières dans les services de police, les défis que celles-ci peuvent rencontrer et des recommandations pour surmonter ces derniers.

Un troisième article, écrit par **M. Oludayo Fagbemi**, juriste à l'Institut des droits de l'homme et du développement en Afrique (IHRDA), présente le contentieux comme outil pour combattre les violations des droits des femmes par la police dans différents contextes.

Dans le quatrième article, **Mme Louise Edwards**, Responsable de Programme à l'APCOF, met en exergue les dispositions des lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique qui sont particulièrement importantes pour le respect des droits des femmes dans le cadre des arrestations et de la garde à vue.

Le cinquième article, écrit par **M. Ulrik Spliid**, responsable du programme Afrique à l'Institut danois des droits de l'homme (IDDH), présente brièvement le projet sur les activités policières et la liberté d'expression et de réunion. Il s'agit d'un nouveau projet auquel participent l'IDDH, l'APCOF et la Commission, en particulier le Rapporteur spécial sur la liberté d'expression et l'accès à l'information en Afrique, le Rapporteur spécial sur les défenseurs des droits de l'homme en Afrique et le Rapporteur spécial sur les prisons, les conditions de détention et l'action policière en Afrique. Ce projet a le soutien financier de l'Union européenne.

Le sixième et dernier article, écrit par **Mme Josiane Somdata Tapsoba**, Point focal Police et droits de l'homme au sein du secrétariat de la Commission, donne des nouvelles sur les activités et décisions pertinentes de la Commission dans le domaine des activités policières et des droits de l'homme.

Je vous souhaite une bonne lecture et j'espère que vous partagerez le contenu de cette lettre d'information !



*L'honorable commissaire Med S.K. Kaggwa
Rapporteur spécial sur les prisons, les conditions de détention et l'action policière en Afrique*

ACTIVITE POLICIERE ET RESPECT DES DROITS DES FEMMES

La police comme organe chargé de l'application des lois joue indéniablement un rôle clef dans l'exercice de leurs droits par les femmes. Malheureusement, malgré les actions importantes menées par la police en matière de protection des droits des femmes, de nombreuses instances dans les pays africains soulignent les limites du respect et de la protection des droits des femmes par la police en pratique et les préoccupations que cet état de fait suscite. Dans le contexte de la célébration de 2016 comme année des droits de l'homme en Afrique avec une attention particulière portée aux droits des femmes, il est important de mettre en exergue ces préoccupations et de formuler des recommandations pertinentes.

En premier lieu, la police manque à ses devoirs en matière de respect et de protection des droits de la femme en Afrique quand elle ne réalise pas avec diligence, les enquêtes dans les affaires de violations des droits des femmes. Le droit à la dignité inhérent à tout être humain et le droit à la vie, à l'intégrité et à la sécurité, tels que les reconnaissent aux femmes les articles 3 et 4 du Protocole à la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples, relatif aux droits des femmes (le Protocole de Maputo) sont particulièrement exposés aux violations. La violence envers les femmes est souvent à la fois physique et psychologique et comprend les violences sexuelles et le viol.

Lorsque de tels faits sont rapportés à la police, ils ne sont pas toujours pris au sérieux malgré le devoir des États d'enquêter et d'engager des poursuites en cas de violation des droits de l'homme, en particulier dans le cas d'actes criminels. L'absence d'enquêtes et de poursuites dans les cas de violations présumées des droits de l'homme est un problème plus général ; cependant, dans le cas des violences fondées sur le genre, ce problème est renforcé par la vulnérabilité des femmes et la croyance culturelle assez répandue selon laquelle on peut comprendre qu'un homme utilise la force contre une femme. De plus, les enquêtes sur des cas de viol et de violence sexuelle exigent des compétences et des ressources particulières. Cela va de la capacité à réaliser des examens médico-légaux à la présence de personnes formées à une approche respectueuse des victimes et sachant traiter les victimes de crimes sexuels et basés sur le genre d'une manière qui soit à la fois respectueuse et susceptible d'éclairer les faits. Dans certains cas, les centres de police ne sont pas dotés de ces compétences et de ces ressources. Par ailleurs, dans les pays affectés par des conflits, la vulnérabilité des femmes tend à s'accroître, à la fois parce que les institutions judiciaires, y compris la police, tendent à être particulièrement inefficaces dans de telles situations, et parce que les femmes sont plus exposées à des risques de violations des droits de l'homme à grande échelle en cas de conflit.

En second lieu, il y a des cas dans lesquels les policiers eux-mêmes sont directement responsables d'abus de pouvoir contre les femmes. Cela survient en particulier lors de manifestations, ainsi que lors d'arrestations et de gardes à vue, et cela peut prendre la forme d'agressions sexuelles et de violences physiques perpétrées par des policiers contre des femmes. L'extrême vulnérabilité des femmes face à ceux qui ont le pouvoir légal d'utiliser la force physique trouve une illustration dans les terribles massacres survenus le 28 septembre 2009 en République de Guinée au cours desquels plus de 100 femmes furent victimes d'abus sexuels et de viols par des forces de l'ordre et de sécurité, au cours d'une manifestation. Les défenseurs des droits de l'homme rapportent régulièrement des cas présumés d'abus de pouvoir par des policiers contre leurs partenaires (épouse, petite amie, etc.).

La Charte africaine des droits de l'homme et des peuples (la Charte), le Protocole de Maputo ainsi que les autres instruments des droits de l'homme pertinents définissent, entre autres, le droit à ne pas subir de discrimination, le droit à la vie et l'interdiction de la torture et d'autres traitements inhumains ou dégradants pour l'ensemble des êtres humains. De plus, l'article 8 (a) et (d) du Protocole de Maputo prescrit que les États signataires doivent assurer que les femmes ont un accès effectif aux services juridiques et judiciaires et « la formation des organes chargés de l'application de la loi à tous les niveaux pour qu'ils puissent interpréter et appliquer effectivement l'égalité des droits entre l'homme et la femme ».

La Commission africaine des droits de l'homme et des peuples (la Commission) continue à utiliser ses divers moyens (décisions sur les Communications, communiqués de presse, résolutions, articles, recommandations lors de la visite de pays, etc.) pour sensibiliser aux problèmes affectant les femmes sur le continent, y compris ceux qui sont dus aux actions d'agents chargés de l'application de la loi. Les efforts de la Commission doivent être renforcés par tous les acteurs pertinents pour assurer que les agents chargés de l'application de la loi, en particulier les policiers, utilisent toujours le pouvoir qui leur est imparti pour protéger les droits des femmes et non y porter atteinte. Le respect total et la protection des droits des femmes par les policiers dans l'exercice de leurs fonctions exige au minimum les actions suivantes :

- Offrir une formation appropriée aux policiers : pour que les policiers respectent, protègent et contribuent à la promotion des droits des femmes, ils doivent avoir une bonne compréhension de ces droits et de la manière de les respecter dans l'exercice de leurs fonctions.
- Réaliser des enquêtes, instruire et effectivement punir les policiers responsables de violations des droits des femmes. La justice contribue à corriger le responsable de l'abus et à réparer le dommage (dans la mesure du possible). Par ailleurs, elle a un caractère dissuasif pour les autres policiers. Il faut encourager la création d'institutions de contrôle civil de la police comme au Kenya et dans d'autres pays africains. En effet, si les femmes ont accès à un organe indépendant pour porter plainte contre un policier, cela devrait accroître le nombre de rapport sur les cas d'abus contre les femmes.
- Améliorer les conditions de travail en général : pour respecter les droits des femmes, les policiers doivent disposer de moyens adéquats. Si les commissariats de police sont dotés d'unités focalisées sur le genre et que les policiers ont été formés pour enquêter sur les cas de violences contre les femmes, en particulier sur la façon d'interroger les victimes présumées, cela devrait aider à créer un environnement favorable pour que les femmes victimes de violences portent plainte et soient entendues de manière adéquate lors des enquêtes. Par ailleurs, des enquêtes appropriées en cas de viols, d'agressions sexuelles et d'autres types de violences impliquent que la police ait la possibilité de faire appel à des experts médico-légaux en cas de besoin ; un tel service devrait être mis à la disposition de la police.
- Éradiquer les croyances culturelles dangereuses : les idées préconçues, comme l'idée selon laquelle les hommes ont le pouvoir de contrôler les femmes et leur sexualité, y compris en faisant usage de la force physique, ne contribuent pas seulement à un accroissement du nombre d'agressions contre les femmes ; elles conduisent également à un manque de considération de la part de la police à l'égard des violences contre les femmes. Par conséquent, il faudrait poursuivre les activités de sensibilisation sur l'égalité et la non-discrimination.
- Augmenter le nombre de policières : l'équilibre des genres devrait être pris en compte lors du recrutement

des agents de police, dans la mesure où les hommes et les femmes ont des valeurs, perceptions et une énergie qui se complètent pour une meilleure protection des droits de l'homme, d'une part, et parce que la présence de policières contribue à améliorer la perception des droits des femmes au sein de la police, d'autre part. De plus, la présence de policières est un atout lors des enquêtes sur les violences fondées sur le genre. En effet, dans la plupart des cas, il est plus facile pour les femmes victimes de répondre aux questions sur les violences sexuelles et fondées sur le genre posées par des policières plutôt que par des policiers.

- Renforcer les capacités sur la connaissance des droits des femmes et les stratégies à mettre en œuvre pour obtenir réparation : pour combattre les violations des droits des femmes, il est important que les femmes connaissent leurs droits et ce qui constitue une violation de ces droits. Le renforcement des capacités ne devrait pas seulement sensibiliser les femmes sur leurs droits mais aussi les informer sur les voies possibles pour porter plainte aux niveaux national, sous-régional, régional et international, y compris comment demander des dédommagements pour les violations subies.

C'est sans aucun doute aux États-parties des instruments pertinents sur les droits des femmes que revient la responsabilité principale de prendre des mesures législatives, administratives et judiciaires pour assurer la promotion et la protection des droits inscrits dans les instruments des droits de l'homme pertinents. Néanmoins, tous les acteurs, en particulier les défenseurs des droits de l'homme qui comprennent les institutions nationales des droits de l'homme et les organisations non-gouvernementales, ont un rôle important à jouer pour soutenir la mise en œuvre des recommandations pertinentes parce que le respect et la protection des droits des femmes relèvent de notre responsabilité collective.



*L'honorable commissaire Lucy Asuagbor (Juge),
Rapporteure spéciale sur les droits des
femmes en Afrique*

FEMME POLICIERE, DEFIS ET PERSPECTIVES

Un article intitulé « Jouer à l'homme dans la police »¹, paru dans la Gazette des femmes, magazine féministe québécois, faisait état du prix que certaines policières mexicaines devaient être prêtes à payer, en raison des nombreux sacrifices auxquels elles devaient se plier pour gagner le respect de leurs homologues policiers masculins. Contraintes à modifier différents aspects de leur personnalité et à renier leur identité féminine, certaines policières n'ont d'autres choix que de se plier au jeu si elles souhaitent monter en grade ou simplement se prémunir des formes courantes d'intimidation ou de harcèlement en milieu de travail. Pour les femmes policières, l'adoption de comportements agressifs se présente donc comme un moyen de protection efficace. Il semble que la voie du salut se présente pour la plupart d'entre elles comme la décision de s'endurcir et d'agir en homme. Toutefois, assumer une identité artificielle peut devenir un véritable défi.



Femmes policières au Mali

Pour bien comprendre, nous savons que la définition de l'identité ou du genre sont des constructions sociales propres

¹ La gazette du 20 Mars 2014, article par Delphine Rigaud

à chaque groupe social, ou culturel auxquels nous appartenons. Dans certaines sociétés l'interprétation et les pratiques religieuses considèrent la femme comme dépendante de l'homme, l'exemple de la femme mariée qui doit soumission absolue à son mari.

Dans les sociétés patriarcales comme c'est le cas au Niger, la division sociale du travail et la répartition des tâches entre les hommes et les femmes est établie en fonction du genre. Dans ces cadres, les hommes s'occupent des travaux dits pénibles, la femme doit tenir son rôle c'est-à-dire s'occuper des tâches ménagères, de l'éducation des enfants et de l'entretien du foyer.

La représentation sociale attribue ainsi une place non enviable à la femme. Le métier de la Police étant considéré comme un travail masculin au vu des contraintes certaines qu'il entraîne, la femme n'était pas destinée à cet emploi.

Cependant, même dans les sociétés patriarcales comme la nôtre, l'évolution mondiale de la situation de la femme a fait bouger les lignes. La femme est devenue un agent économique indéniable, elle est scolarisée au même titre que les hommes, elle revendique sa place dans la société; de ce fait, il n'y a plus de raison de la marginaliser.

C'est ainsi qu'en 1978, la Police Nationale du Niger accueillait la première promotion de femmes policières. Dès lors, les préjugés sociaux défavorables qui maintenaient la femme hors de l'exercice de la fonction policière disparaissaient. Actuellement les femmes représentent environ 10% de l'effectif global de la Police Nationale dont 0.2% de commissaires, 0.25% d'officiers, 1.10% d'inspecteurs et 8.49% de gardiens de paix.

La dernière promotion de nouvelles recrues formées à l'Ecole Nationale de Police de Niamey en 2015 comptait 3.75% d'élèves – filles de l'effectif global des nouveaux agents appelés gardiens de la paix.

Actuellement, les femmes occupent des hautes fonctions telles que : Conseillère Technique, Directrice Régionale, Chef de Division, Commissaire de commune, et Chef de service. Elles sont également déployées dans les différentes missions de maintien de la paix.

Il faut néanmoins reconnaître que les femmes sont sous-représentées aux échelons supérieurs. Il s'agit notamment, des postes de gestion, de direction et dans les unités spécialisées. Elles se voient très souvent confier des tâches administratives subalternes.

On peut noter que l'Ecole Nationale de la Police compte actuellement parmi ses encadreurs et formateurs, des femmes qui interviennent dans des domaines aussi techniques que : l'ordre serré, les techniques d'interpellation, l'auto-défense etc.

En définitive, les qualités d'un bon policier sont asexuées : Le bon agent de Police doit en effet, bien connaître la loi et les procédures judiciaires, être intègre et juste, faire preuve de patience, de rigueur, de persévérance, de diplomatie, de sang-froid. Il doit également être ferme mais objectif, avoir une écoute sincère et sans jugement, être solidaire dans les moments difficiles, savoir s'adapter rapidement à toute situation, surmonter et mettre de côté ses émotions.

Certains estiment que les femmes ne peuvent pas physiquement exercer la fonction policière alors que les critères de recrutement, de sélection et de formation sont les mêmes pour tous. Les formations pratiques, tant physiques qu'intellectuelles, au niveau des écoles et académies de police se passent également dans les mêmes conditions.

Pour promouvoir les femmes dans la police et assurer la gestion de leurs performances, une attention particulière devrait être portée aux politiques d'emploi, aux procédures et pratiques telles que la formation accrue des femmes policières, accroître leurs recrutements, augmenter les possibilités de

perfectionnement, les opportunités d'avancements, assurer une bonne gestion des talents...

Bien que le Niger ait mis en place un système de quota pour accroître le nombre des femmes dans l'administration publique, on peut sans risque de se tromper affirmer que l'effectif des femmes en comparaison à l'effectif global de la Police n'est pas des plus reluisants.

La présence des femmes au sein de la Police est pourtant favorable au respect des droits de la femme par les agents et officiers de Police notamment lors des enquêtes, de l'arrestation et de la garde à vue. Avoir des femmes au sein de la Police favorise par exemple le respect du principe selon lequel les fouilles corporelles doivent être effectuées par une personne du même sexe. En outre, la présence de femmes policières permet de changer certaines idées préconçues selon lesquelles certains travaux sont uniquement réservés aux hommes, la femme étant perçue comme un être inférieur. Il faut également indiquer que la présence de policières facilite les interrogatoires et les enquêtes sur des cas extrêmement délicats tels que les abus et violences physiques et sexuelles en ce sens que certaines femmes victimes préfèrent se confier à un personnel féminin. Un certain nombre d'actions peuvent être envisagées pour promouvoir la présence et le rôle de la femme au sein de la Police, il s'agit entre autres d'initier un programme spécial de recrutement des femmes.

En termes de perspective, il faut envisager les actions suivantes :

- la mise en place d'un réseau de femmes policières;
- l'intégration des femmes dans les unités spécialisées pour valoriser davantage leurs compétences ;
- enfin la création de groupes d'animation interne et externe sur la diversité (genre) qui aiderait sans nul doute, les femmes policières à équilibrer la vie professionnelle et la vie privée.

Rabiatou Ganda

Commissaire Divisionnaire de Police

Conseillère Technique du Directeur Général de la Police Nationale du Niger

LE RECURS JUDICIAIRE COMME OUTIL DE LUTTE CONTRE LES ATTEINTES AUX DROITS DES FEMMES PAR LA POLICE

Le contentieux stratégique constitue depuis longtemps un outil précieux pour faire face aux violations des droits de l'homme sous toutes leurs formes. Il s'agit d'une méthode qui, en sélectionnant judicieusement les affaires à porter devant les instances judiciaires, permet d'entrainer des changements significatifs dans les domaines du droit, des pratiques en vigueur et de l'opinion publique. A cet égard, un seul recours judiciaire pour atteinte aux droits de l'homme peut être à l'origine de nouvelles normes juridiques ainsi que de changements sociaux, juridiques et politiques de plus grande envergure.

Les femmes jouissent de droits qui sont garantis dans les instruments internationaux et régionaux, ainsi que dans les constitutions nationales. Les deux pactes des Nations Unies ainsi que la Convention sur l'élimination de toutes formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDEF) établissent et reconnaissent les droits des femmes au niveau international. En Afrique, la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples contient des dispositions interdisant les discriminations, y compris celles contre les femmes, et s'assure que les femmes puissent jouir des mêmes droits que les hommes. Le Protocole à la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples relatif aux droits de la femme en Afrique (Protocole de Maputo) apporte des précisions supplémentaires concernant les droits des femmes et des filles en Afrique. La Charte africaine des droits et du bien-être de l'enfant contient des dispositions relatives aux droits de l'homme qui s'appliquent

aux filles. Bien que la plupart des pays d'Afrique soient des Etats parties à ces instruments, les droits des femmes sont bafoués au quotidien par les responsables de l'application des lois. Il existe des cas d'agressions sexuelles, y compris des viols, ainsi que des cas de harcèlements subis par des femmes se trouvant dans des centres de détention de la police.

Les pratiques policières attentatoires aux droits des femmes dans les pays d'Afrique revêtent deux formes principales : les forces de l'ordre et de sécurité portent atteinte aux droits des femmes en commettant eux-mêmes des actes de violence à leur encontre, et ce, sous diverses formes, y compris durant les interpellations et la détention. Les responsables de l'application des lois portent également atteinte aux droits des femmes en ne procédant pas à des enquêtes en bonne et due forme suite à des allégations d'atteintes aux droits des femmes, ou en n'entamant pas les poursuites nécessaires suite à une enquête, notamment lorsque ces atteintes émanent d'acteurs non étatiques.



Différentes voies de recours judiciaire sont possibles en cas d'atteintes aux droits des femmes par la police. En premier lieu, les plaintes peuvent être déposées auprès des instances judiciaires nationales. Les

constitutions de la plupart des pays d'Afrique garantissent l'égalité des droits et la protection contre toute discrimination à l'encontre des femmes. En général, ces constitutions prévoient également des dispositions contre d'autres atteintes aux droits de l'homme, telles que la torture et la privation de dignité humaine. Les instances judiciaires nationales représentent généralement le meilleur moyen de faire respecter ces droits fondamentaux.

Cependant, dans certains cas, les instances judiciaires nationales ont tendance à ne pas offrir des recours adéquats et suffisants, notamment dans des affaires concernant des pratiques policières attentatoires. Cette situation peut être due à une incompatibilité entre le droit national et les normes internationales en matière de droits de l'homme mais aussi à la corruption dans l'appareil judiciaire. Des mécanismes internationaux et régionaux de protection des droits de l'homme peuvent alors être utilisés pour faire respecter les droits des femmes lorsqu'ils sont bafoués.

Au niveau régional en Afrique, nous disposons de la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples, de la Cour africaine des droits de l'homme et des peuples, ainsi que du Comité africain d'experts sur les droits et le bien-être de l'enfant. Des instances judiciaires sous régionales dotées d'une compétence bien définie en matière de droits de l'homme, telles que la Cour de Justice de la CEDEAO, représentent également une bonne voie de recours pour toute affaire concernant les droits des femmes.

Quel rôle peut jouer le contentieux dans la prévention des atteintes aux droits des femmes par la police ?

- a. Un tel recours peut amener à une décision qui constituera une jurisprudence progressiste et permettra de promouvoir les droits de l'homme et les libertés fondamentales, par exemple en précisant quelles sont les obligations de la police en matière d'enquêtes dans des affaires de violence conjugale contre les femmes. Ces décisions peuvent servir de guide à la police lorsque des cas similaires se reproduisent, même dans des Etats autres que celui contre lequel la décision a été rendue.
- b. Une bonne décision, notamment si elle émane d'un mécanisme régional de protection des droits de l'homme, peut être à l'origine d'une réforme des textes de lois nationales qui ne sont pas conformes aux droits de l'homme au niveau international, et plus particulièrement le CEDEF et le Protocole de Maputo.

- c. Le contentieux stratégique peut permettre de s'assurer que les lois sont interprétées et appliquées correctement par la police.
- d. Le contentieux stratégique peut contribuer à un exercice de recensement des atteintes aux droits de l'homme par la police.
- e. Une décision favorable dans une affaire donnée peut être utilisée comme un outil de plaidoyer auprès des gouvernements dans le domaine des droits des femmes.
- f. Le contentieux stratégique au nom d'une victime peut permettre à celle-ci d'obtenir réparation suite à une atteinte à ses droits par les forces de l'ordre et de sécurité.

L'affaire opposant l'Initiative égyptienne pour les droits de la personne et INTERIGHTS au gouvernement égyptien, ayant fait l'objet d'une décision par la Commission africaine en 2011, représente un bon exemple du rôle qu'un recours à une action en justice au niveau régional peut jouer dans la protection des droits des femmes contre des mauvais traitements infligés par la police. L'affaire concernait quatre femmes qui avaient été agressées, harcelées physiquement et sexuellement, et battues durant une manifestation au Caire en mai 2005. Même si la plupart des agressions et des mauvais traitements avaient été commis par des acteurs privés, les forces de l'ordre déployées sur le terrain avaient refusé de venir en aide aux victimes et, de surcroit, n'avaient pas mené d'enquête en bonne et due forme sur les incidents en question, ce qui aurait permis de traduire les auteurs des faits en justice. La Commission a condamné les actes de violence perpétrés à l'encontre des femmes ainsi que l'absence d'action des autorités gouvernementales, et a conclu à des violations des articles 1, 2, 3, 5, 9(2), 16(1), 18(3) et 26 de la Charte africaine. La Commission a notamment recommandé que les victimes soient dédommagées financièrement et que ces atteintes à leurs droits fassent l'objet d'une enquête afin de traduire les auteurs de ces actions en justice. La Commission a également recommandé à l'Egypte de modifier ses textes de lois afin de les aligner sur ceux de la Charte africaine. Cette décision constitue un point de référence important pour connaître les devoirs des forces de l'ordre et de sécurité en cas de violence basée sur le genre. Cette décision a également joué un rôle très important en permettant d'engager le gouvernement égyptien dans les initiatives de plaidoyer.

Compte tenu du rôle que le contentieux stratégique peut jouer dans la lutte contre les atteintes aux droits des femmes par la police, les ONG et les citoyens dans toute l'Afrique devraient faire bon usage de mécanismes, telle que la Commission africaine, afin de lancer des recours en justice dans des affaires d'abus par la police.

M. Oludayo Fagbemi

Juriste

Institut pour les droits de l'homme et le développement en Afrique

LES LIGNES DIRECTRICES DE LUANDA : LES DROITS DES FEMMES ET DES FILLES EN QUALITE D'ACCUSEES

Préoccupée par l'impact de la surpopulation carcérale sur les droits de l'homme, ainsi que par les conséquences des arrestations arbitraires et des détentions provisoires prolongées sur les détenus et leurs familles, la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples (la Commission) a adopté les Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique (Les Lignes directrices de Luanda) lors de sa 55^{ème} Session ordinaire à Luanda (Angola). Les Lignes directrices de Luanda fournissent une interprétation qui fait autorité, s'agissant des dispositions pertinentes de la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples et donnent des orientations aux législateurs et aux responsables de l'élaboration des politiques concernant

les mesures de promotion des principes fondamentaux relatifs aux droits de l'homme dans les systèmes nationaux de justice pénale, en mettant en particulièrement l'accent sur la phase préalable au procès et sur celle de la garde à vue.



Les Lignes directrices de Luanda s'appliquent à toute personne qui fait l'objet d'une arrestation, d'une garde à vue ou d'une détention provisoire. Pour certaines catégories de personnes, y compris pour les femmes et les filles, les Lignes directrices confèrent des protections spécifiques que les Etats doivent garantir, et ce au-delà des protections générales dont bénéficie toute personne accusée. En ce qui concerne les femmes et les filles, ces protections supplémentaires comprennent notamment des mesures pour protéger le droit à la vie privée, des garanties que les fouilles corporelles soient réalisées par des personnes du même sexe, des établissements de détention non-mixtes, ainsi que des soins de santé et d'hygiène personnelle spécifiques à leur sexe, y compris durant la grossesse, l'accouchement et l'allaitement. Des protections supplémentaires sont accordées afin de répondre aux besoins et au développement physique, émotionnel, social et psychologique des nourrissons et des enfants accompagnant des femmes dans des cellules de garde à vue ou de détention provisoire.

Ces dispositions ne créent pas de nouvelles lois, à proprement dit, mais elles soulignent et réitèrent les obligations des Etats parties à la Charte africaine en matière d'élaboration de législations, de politiques, de procédures et de pratiques visant à protéger les droits, le statut spécifique et les besoins distincts des femmes et des filles, y compris de celles qui font l'objet d'arrestations, de détention policière ou de détention provisoire.

Alors que les Etats commencent à mettre en application Les Lignes directrices de Luanda, les nouvelles mesures confirment qu'en dépit d'efforts importants déployés pour prendre en compte les besoins des femmes en tant que victimes de crimes et de violences en Afrique, les pratiques et les politiques gouvernementales négligent souvent les défis rencontrés par les femmes et les filles en tant qu'accusées. Par exemple, des préoccupations sont souvent exprimées au sujet de viols commis à l'encontre de femmes ou de filles par des responsables de l'application des lois ou par des personnes codétenuées. Malgré cela, des mesures de prévention ou de protection telles que la non mixité des structures de détention dans les postes de police n'existent pas ou ne sont pas utilisées dans de nombreux pays. De plus, des fouilles arbitraires ou approfondies, ainsi que la manière dont ces fouilles sont effectuées, peuvent porter atteinte aux droits à la vie privée et à la dignité des femmes et des filles, étant donné que les responsables de l'application des lois ne sont ni formés ni sensibilisés aux pratiques fondées sur le droit, telles que des fouilles dans un local retiré et fermé, des protocoles s'assurant que la fouille soit pratiquée par une personne du même sexe, ainsi que le besoin d'obtenir l'accord préalable de la personne avant de procéder à des fouilles intimes ou dans le corps.

Dans le cadre de cette Année africaine des droits de l'homme, avec une attention particulière pour les droits des femmes, les Etats doivent être encouragés à élaborer des politiques, des programmes et des interventions efficaces qui sont basés sur des données factuelles et qui prennent tout particulièrement en compte les besoins et les droits des femmes et des filles accusées. Ces politiques devront prendre en compte les formes multiples et intersectionnelles de discriminations que les femmes ou les filles peuvent rencontrer en raison de leur sexe, de leur race, de leur appartenance

ethnique, de leur nationalité, de leur âge, de leur origine sociale, ou du fait qu'elles sont atteintes d'un handicap, ou bien encore d'une combinaison de plusieurs de ces motifs.

En tant que nouvelle norme pour le continent africain, reflétant les obligations actuelles des Etats au titre de la Charte africaine et du Protocole à la Charte africaine relatif aux droits de la femme en Afrique, Les Lignes directrices de Luanda fournissent aux Etats un modèle leur permettant de s'assurer que les droits des femmes et des filles en tant qu'accusées sont pris en compte dans les réformes politiques et législatives en matière de justice pénale. La participation pleine et égale des femmes dans les programmes de réformes doit également être encouragée pour s'assurer de la prise en compte de leurs voix et leurs expériences. Les Etats doivent également adopter et mettre en œuvre des politiques et des procédures en matière de justice pénale qui protègent les droits des femmes et des filles à la dignité, à la sécurité et à la non-discrimination, tout en leur garantissant l'égalité de la protection devant la loi.

*Louise Edwards
Responsable de Programme
Forum africain pour le contrôle civil de l'action policière (APCOF)*

LES DROITS DE L'HOMME ET LES ACTIVITES POLICIERES DE MAINTIEN DE L'ORDRE PUBLIC : UN NOUVEAU PROJET COMMUN DES RAPPORTEURS SPECIAUX SUR LA LIBERTE D'EXPRESSION ET L'ACCES A L'INFORMATION EN AFRIQUE ET SUR LES DEFENSEURS DES DROITS DE L'HOMME EN AFRIQUE, IDDH ET APCOF, AVEC LE SOUTIEN DE L'UE

En décembre 2015, l'Union européenne a attribué un financement pluriannuel à l'IDDH et l'APCOF afin qu'ils assistent au moyen de leur expertise technique la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples (CADHP) à renforcer le respect des droits de l'homme en se concentrant plus particulièrement sur les défenseurs des droits de l'homme. Dans le cadre de ce financement, l'IDDH et l'APCOF collaboreront avec le Rapporteur spécial sur les défenseurs des droits de l'homme en Afrique et le Rapporteur spécial sur la liberté d'expression et l'accès à l'information en Afrique sur les activités policières et la liberté d'expression et de réunion en aidant à la mise en œuvre de la résolution 281 de la CADHP sur le droit de manifestation pacifique (2014). Le projet comprendra :

- La réalisation d'études de référence ;
- Le développement d'une loi-type et/ou de lignes directrices et d'autres instruments sur l'activité policière dans les réunions publiques ; et
- Le développement de matériel pédagogique pour la police et d'autres parties prenantes, y compris la société civile.



Le droit de se rassembler en public et de manifestation pacifique est l'un des piliers de la démocratie ; il s'agit d'un droit essentiel pour les défenseurs des droits de l'homme. Ce droit constitue également un aspect important de la liberté d'expression et de réunion. Il est donc au cœur de l'intérêt des deux rapporteurs spéciaux. On ne peut également surestimer le rôle de la police dans la protection du droit de réunion et

de manifestation pacifique ; il s'agit donc d'une activité supplémentaire pertinente dans la coopération existante entre la Commission africaine, l'APCOF et l'IDDH.

Le projet se fera en coordination avec la Commission et s'appuiera sur ses autres initiatives. Parmi celles-ci, on peut citer le projet actuel sur les activités policières et les droits de l'homme mis en œuvre au niveau du secrétariat par le point focal police et droits de l'homme et supervisé par le Rapporteur spécial sur les prisons, les conditions de détention et l'action policière en Afrique, ainsi que d'autres initiatives telles que le Groupe d'Etude sur la Liberté d'Association et de Réunion en Afrique qui a publié en 2015 un Rapport sur la liberté d'association et de réunion en Afrique. Le projet sera mené de façon à donner aux parties prenantes, y compris la police et la société civile, la possibilité de participer et d'être entendues. En tout état de cause, le projet ne pourra être un succès que s'il est mené en consultation avec la Commission et que cette dernière approuve les outils qui y sont développés.

La première activité prévue est une étude de référence visant à renforcer les connaissances sur la gestion du maintien de l'ordre dans les réunions publiques dans un groupe d'États africains représentatifs et à analyser dans quelle mesure ces activités policières sont conformes aux normes internationales et régionales de maintien de l'ordre lors de réunions publiques.



Ulrik Spliid

*Responsable du programme Afrique,
Conseiller juridique principal
Institut danois des droits de l'homme*

NOUVELLES DU POINT FOCAL POLICE ET DROITS DE L'HOMME DU SECRETARIAT DE LA COMMISSION AFRICAINE DES DROITS DE L'HOMME ET DES PEUPLES

Voici les nouvelles émanant du Point Focal depuis le 6^{ème} numéro de la Lettre d'information sur la police et les droits de l'homme en Afrique (La lettre d'information) publiée en octobre 2015:

Premièrement, durant sa 57^{ème} Session ordinaire qui s'est tenue du 4 au 18 novembre 2015 à Banjul en République islamique de Gambie, la Commission a renouvelé le mandat de l'honorable Commissaire Med S.K. Kaggwa comme Rapporteur spécial sur les prisons, les conditions de détention et l'action policière en Afrique (le RSPCDAPA) pour une période de deux ans. La résolution relative à cette décision est disponible sur le site web de la Commission.

Deuxièmement, le 5 novembre 2015, le Rapporteur spécial sur les prisons, les conditions de détention et l'action policière en Afrique, en partenariat avec le Forum africain pour le contrôle civil de l'action policière et l'Institut danois des droits de l'homme, a organisé, en marge de la 57^{ème} Session ordinaire de la Commission, un Panel sur « la Lutte contre le terrorisme et le respect des droits de l'homme par la police : défis et perspectives ». Le Panel a rassemblé des spécialistes qui ont rappelé l'importance du respect des droits de l'homme dans le cadre de la lutte anti-terroriste et ont souligné les défis que rencontre la police dans ce contexte ainsi que les mécanismes mis en place pour assurer le respect des droits de l'homme par la police dans la lutte contre le terrorisme. Le rapport du panel est disponible sur le site web de la Commission et apporte des précisions supplémentaires sur les débats et les conclusions du panel.

Troisièmement, la Commission a publié ses observations finales concernant les rapports du Nigéria, du Malawi et de

l'Ouganda qui ont été adoptées lors de sa 57^{ème} Session ordinaire. Suite à ses observations concernant les Rapports périodiques de ces trois pays, la Commission a formulé des recommandations pour améliorer la situation des droits de l'homme dans ces pays, et notamment pour renforcer le respect des droits de l'homme au niveau de la police.

Dans ses observations finales suite à l'examen du rapport périodique de la République fédérale du Nigéria, la Commission a formulé les principales recommandations suivantes dans le domaine de l'action policière :

- Prendre les mesures nécessaires pour garantir le strict respect des délais imposés par la constitution en matière de garde à vue ;
- S'assurer que la police et les forces de l'ordre et de sécurité bénéficient de formations continues dans le domaine des droits de l'homme ;
- Constituer des unités de contrôle du respect des droits de l'homme au sein des diverses forces de l'ordre et de sécurité et fournir des mécanismes efficaces donnant la possibilité aux victimes d'atteintes aux droits de l'homme par les forces de l'ordre de porter plainte ;
- Prendre des mesures pour créer des institutions ou des mécanismes indépendants de contrôle des activités policières permettant aux citoyens de signaler en toute liberté les cas d'abus de pouvoir ou d'exactions de la part de la police ;
- S'assurer que les autorités compétentes utilisent les Lignes directrices de la Commission sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique (Les Lignes directrices de Luanda), dans le cadre de la formation des policiers ainsi que dans celui de l'adoption de nouvelles lois et de nouvelles politiques.

Dans ses observations finales suite à l'examen du rapport périodique de la République du Malawi, la Commission a formulé les principales recommandations suivantes dans le domaine de l'action policière :

- Veiller à la mise en place rapide effective ainsi qu'à l'opérationnalisation de la Commission indépendante chargée du traitement des plaintes contre la police, dont les compétences couvrent les enquêtes suite à des plaintes pour brutalité, décès et mauvais traitement par les forces de police ;
- Adopter d'autres mesures adéquates et exhaustives pour lutter efficacement contre la torture et le recours excessif à la force par les policiers et autres responsables des forces de l'ordre ;
- Procéder à des enquêtes sur les cas présumés de torture, de brutalité, de décès en garde à vue et de mauvais traitement par la police, intenter des poursuites contre les personnes présumées responsables, imposer des sanctions adéquates aux personnes condamnées et dédommager les victimes de manière appropriée ;
- Continuer à former des agents de police et d'autres forces de l'ordre et de sécurité sur les questions relatives à l'interdiction de la torture et à la bonne administration de la justice, et, de manière générale, intensifier ses efforts dans le domaine de la formation en droits de l'homme pour les responsables de l'application des lois ;
- S'assurer de l'utilisation des Lignes directrices de Luanda dans le cadre de la formation des forces de police ainsi que pour l'adoption de nouvelles lois et nouvelles politiques ;
- Continuer dans la lancée les efforts visant à établir des institutions ou des mécanismes indépendants de contrôle au sein des forces de police, poursuivre la création d'unités de contrôle du respect des droits de l'homme, et nommer des responsables du respect des droits de l'homme au sein des forces de l'ordre et de sécurité.

Dans ses observations finales suite à l'examen du rapport périodique de la République de l'Ouganda, la Commission a formulé les principales recommandations suivantes dans le domaine de l'action policière :

- S'assurer de l'utilisation des Lignes directrices de Luanda dans le cadre de la formation des forces de police ainsi que pour l'adoption de nouvelles lois et de nouvelles politiques ;
- Créer un mécanisme indépendant de contrôle civil de la police.

Quatrièmement, en janvier 2016, la Commission a procédé au lancement et à la publication officielle des Principes et directives sur les droits de l'homme et des peuples dans la lutte contre le terrorisme en Afrique. Cet instrument contient des dispositions concernant les actions des forces de l'ordre et de sécurité, notamment celles de la police dans ses activités de lutte anti-terroriste. Il est disponible sur le site web de la Commission en quatre langues : anglais, français, arabe et portugais.

2016 est l'année africaine des droits de l'homme, avec une attention particulière sur les droits des femmes. Elle sera commémorée par diverses activités ayant pour but de lancer une réflexion sur les droits de l'homme et les droits des femmes, ainsi que de souligner les progrès réalisés dans le domaine de la promotion et de la protection des droits de l'homme. La prochaine Lettre d'information contiendra des articles concernant la police et les droits de l'homme dans le cadre de cette année spéciale.

Josiane Somdata Tapsoba

Point focal Police et droits de l'homme, Secrétariat de la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples

CONTACTS

Commission africaine des droits de l'homme et des peuples:
Josiane Somdata Tapsoba, tapsobaj@africa-union.org

Institut danois des droits de l'homme:
Ulrik Spliid, usp@humanrights.dk

Forum africain pour le contrôle civil de l'activité policière:
Sean Tait, sean@apcof.org.za

رابعاً ، أصدرت اللجنة رسمياً في يناير 2016 المبادئ والمبادئ التوجيهية بشأن حقوق الإنسان والشعوب أثناء مكافحة الإرهاب في أفريقيا. وتحتوي المبادئ على أحكام تتعلق بأعمال مسؤولي إنفاذ القانون ، بما في ذلك الشرطة أثناء عملية مكافحة الإرهاب. وهذه الوثيقة متاحة على موقع اللجنة بأربعة لغات: الإنجليزية والعربية والفرنسية والبرتغالية.⁷

إن عام 2016 هو العام الأفريقي لحقوق الإنسان ، مع التركيز بشكل خاص على حقوق المرأة. وسيتم الاحتفال بهذا العام من خلال العديد من الأنشطة التي تهدف إلى إبراز القضايا ذات الصلة بالمرأة وحقوق الإنسان ، والاحتفال بالإنجازات في مجال تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها. وسوف يحتوي العدد القادم من النشرة على المعلومات الخاصة بحقوق الإنسان والشرطة لهذا العام.

تابسوبا جوسيان سومدانا
منسق الشرطة وحقوق الإنسان بأمانة اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب

معلومات الاتصال

جوسيان سومدانا تابسوبا

tapsobaj@africa-union.org

المعهد الدنماركي لحقوق الإنسان

أريليك سبليد

usp@humanrights.dk

المجتمع الأفريقي للرقابة المدنية على الشرطة

شون تيت

sean@apcof.org.za

الحلقة الدراسية لمزيد من التفاصيل والنتائج التي خرجت بها المناقشات على موقع اللجنة.³

ثالثاً، نشرت اللجنة الملاحظات الختامية بشأن جمهورية نيجيريا وجمهورية ملاوي وجمهورية أوغندا، وأقرتها الدورة العادلة رقم 57. وبعد الملاحظات التي أبدتها اللجنة بناءً على دراسة التقارير الدورية للبلدان الثلاثة، قدمت اللجنة مجموعة من التوصيات لتحسين وضع حقوق الإنسان في تلك الدول ، بما في ذلك تعزيز� احترام حقوق الإنسان فيما يتصل بالشرطة.

وفي ملاحظاتها الختامية عقب بحثها لتقرير جمهورية نيجيريا ، قدمت اللجنة⁴ التوصيات الرئيسية التالية في مجال الشرطة:

- اتخاذ ما يلزم من التدابير لضمان احترام الفترات الزمنية المنصوص عليها في الدستور وخاصة بالاحتجاز لدى الشرطة.
- ضمان تقديم التدريب على حقوق الإنسان لضباط الشرطة وإنفاذ القانون أثناء الخدمة.
- إنشاء وحدات لرصد حقوق الإنسان بداخل هيئات إنفاذ القانون المختلفة، وتنزيل ضحايا انتهاكات حقوق الإنسان على يد ضباط إنفاذ القانون بآليات فعالة لرفع الشكاوى.
- اتخاذ خطوات لإنشاء مؤسسات/آليات مستقلة للرقابة على الشرطة يمكن للمواطنين رفع بلاغات إليها بحرية بشأن سوء سلوك الشرطة أو استغلالها لسلطتها.
- ضمان استفادة السلطات ذات الصلة من المبادئ التوجيهية للجنة بشأن ظروف الاعتقال والاحتجاز والحبس الاحتياطي في أفريقيا (مبادئ لواندا) عند تدريب الشرطة وأنشاء إقرار القوانين والسياسات.
- في الملاحظات الختامية عقب دراسة تقرير جمهورية ملاوي⁵ ، أصدرت اللجنة التوصيات الرئيسية التالية في مجال الشرطة:
 - الإسراع بإنشاء وتفعيل المفوضية المستقلة لتقديم الشكاوى ضد الشرطة ، والمحخصة بالتحقيق في الشكاوى الخاصة بوحشية الشرطة أو حالات الموت على يد الشرطة أو سوء سلوكها.
 - تبني تدابير أخرى شاملة ومناسبة للقضاء على التعذيب والاستخدام المفرط للقوة من قبل ضباط الشرطة وغيرهم من العاملين بالدولة.
 - إجراء تحقيقات في كافة ادعاءات التعذيب والمعاملة الوحشية والموت في أماكن الاحتجاز على يد الشرطة والتحقيق في مزاعم سوء سلوك الشرطة ، وضمان الملاحقة القضائية للمؤولين المزعومين ، ومعاقبة من ثبتت إدانته بعذاب مناسب وتعويض الضحية بشكل ملائم.
- مواصلة تدريب ضباط الشرطة وغيرهم من مسؤولي إنفاذ القانون على المسائل المتعلقة بحظر التعذيب وإدارة العدالة ، وبشكل عام تعزيز الجهد الذي تبذلها الدولة لتدريب مسؤولي إنفاذ القانون على حقوق الإنسان؟
- الاستفادة من مبادئ لواندا عند تدريب الشرطة وإقرار القوانين والسياسات.
- تعزيز جهودها الرامية إلى إنشاء آليات / مؤسسات رقابية بداخل هيئة الشرطة ، وإنشاء وحدات لرصد حقوق الإنسان وتعيين مسئولين لحقوق الإنسان بداخل هيئات إنفاذ القانون والجهات الأمنية.
- في ملاحظتها الختامية عقب دراستها لتقرير جمهورية أوغندا⁶ ، أصدرت اللجنة التوصيات الرئيسية التالية في مجال الشرطة:
 - الاستفادة من مبادئ لواندا عند تدريب الشرطة وإقرار القوانين والسياسات.
 - إنشاء آلية مدنية مستقلة للرقابة على الشرطة.



إن الحق في التجمعات العامة والمظاهرات السلمية هو حجر الزاوية للديمقراطية ويتميز بقدر هائل من الأهمية بالنسبة للمدافعين عن حقوق الإنسان ، كما يعد جانباً جوهرياً من جوانب حرية التعبير والتجمّع. وبالتالي ، فهو من أهم شواغل المقررين الخاصين. وبالمثل ، لا يوجد أدنى مبالغة في زيادة التأكيد على دور الشرطة في حماية حق التجمّع في الأماكن العامة والتظاهر السلمي ، مما يجعل هذا الأمر إضافة ذات صلة بالتعاون القائم بين اللجنة الأفريقية والمنتدى الدنماركي.

وسيقوم المشروع بالتنسيق مع اللجنة والبناء على المبادرات الأخرى التي يتم تنفيذها معها ومنها المشروع الحالي الخاص بالشرطة وحقوق الإنسان الذي يتم تنفيذه على مستوى الأمانة بواسطة منسق الشرطة وحقوق الإنسان بتوجيه من المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في أفريقيا ، والمبادرات الأخرى مثل المجموعة الدراسية الب肯ية بحرية تكوين الجمعيات التي دشنّت في عام 2015 تقرير حرية تكوين الجمعيات والتجمّع في أفريقيا. وسيتم تنفيذ هذا المشروع بطريقة تمنع الأطراف المعنية ، بما فيهم الشرطة والمجتمع المدني ، فرصة المشاركة وأن تُسمّع أصواتهم. وفي النهاية ، لن ينجح هذا المشروع إلا إذا تم تنفيذه بالتشاور مع اللجنة الأفريقية التي من المقرر أن تعتمد الأدوات التي سيتم وضعها. وأول نشاط مخطط له هو إجراء دراسة لخط الأساس (تقييم الوضع الحالي) لزيادة المعرفة والمعلومات المتوفرة حالياً حول كيفية قيام الشرطة بأداء مهامها فيما يتعلّق بالجماعات في مجموعة مماثلة من الدول الأفريقية ، ولمعرفة مدى التزامها بالقواعد الدولية والقارية الخاصة بدور الشرطة في للتجمعات العامة.



أولريك سبليد
مدير برامج أفريقيا ، ومستشار قانوني بالمعهد الدنماركي لحقوق الإنسان

أخبار من منسق الشرطة وحقوق الإنسان بأمانة اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب

لدى المنسق أخباراً جديدة يرغب في مشاركتها معكم منذ اصدار العدد السادس من نشرة اخبار الشرطة وحقوق الإنسان في أفريقيا (النشرة) في أكتوبر 2015 ،

أولاً، اثناء انعقاد الدورة العادلة رقم سبعة وخمسين في الفترة من 4 – 18 نوفمبر 2015 في بنجلو – بجمهورية جامبيا الإسلامية ، جددت اللجنة اختصاص المفوض ميد كاجوا كمقرر خاص معنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في أفريقيا لمدة عاميين. ويمكن الاطلاع على هذا القرار على الموقع الإلكتروني للجنة².

ثانياً ،نظم المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في أفريقيا ، بالاشتراك مع المنتدى الأفريقي والمعهد الدنماركي حلقة نقاشية حول مكافحة الإرهاب والخدمات الشرطة الملزمة بحقوق الإنسان: التحديات والآفاق في 5 نوفمبر 2015 على هامش الدورة العادلة السابعة والخمسين للجنة . وضمت اللجنة مجموعة من الخبراء الذين أكدوا على أهمية احترام حقوق الإنسان في سياق مكافحة الإرهاب وألقوا الضوء على التحديات التي تواجهها الشرطة في هذا الصدد ، وكذلك الآليات الموجودة لضمان التزام الشرطة بحقوق الإنسان. ويمكن الاطلاع على تقرير

⁶ <http://www.achpr.org/states/uganda/reports/5th-2010-2012/>

² <http://www.achpr.org/sessions/57th/resolutions/324/>

³ <http://www.achpr.org/news/2015/12/d204>

⁴ <http://www.achpr.org/states/nigeria/reports/5th-2011-2014/>

⁵ <http://www.achpr.org/states/malawi/reports/1-1995-2013/>

لقد بدأت الدول بالفعل في تنفيذ مبادئ لواندا ، ويؤكد ما تم انجازه حتى الآن أنه على الرغم من الجهود الهائلة المبذولة لتلبية احتياجات النساء بوصفهن ضحايا الجرائم والعنف في أفريقيا ، فإن التحديات التي تواجهها النساء والفتيات المتهمات غالباً ما يتم تجاهلها في سياسات الدولة وممارساتها ، على سبيل المثال ، وفي المعتاد ، ثار المخاوف بشأن تعرض النساء والفتيات إلى الاغتصاب من قبل المكلفين بانفاذ القانون والمحتجزين الآخرين ، ومع ذلك لا يوجد تدابير حمائية أو وقائية مثل فصل مراافق الحبس للرجال والنساء عن بعضها البعض في أقسام الشرطة ، وحتى إن وجدت تلك التدابير فهي غير مفعولة في العديد من البلدان. كما أن التفتيش التعسفي والاقتحامي ، والطريقة التي تُجرى بها عمليات التفتيش هذه قد تنتهك خصوصية وكرامة هؤلاء النساء والفتيات لأن مسئولي إنفاذ القانون ليسوا دائمًا مدربين ولم يتم تعويتهم بالمهارات القائمة على الحقوق مثل إجراء عمليات التفتيش في أماكن تتسم بالخصوصية وأن من يجري التفتيش هو شخص من نفس النوع الاجتماعي وشرط الحصول على الموافقة قبل إجراء التفتيش الذاتي وتفتيش تجاويف الجسم.

ويجب على الدول خلال عام 2016 العام الأفريقي لحقوق الإنسان ، مع التركيز بشكل خاص على حقوق المرأة ، أن تُشجع تطوير سياسات وبرامج وتدخلات فعالة قائمة على الأدلة بهدف تلبية الاحتياجات الخاصة للنساء والفتيات المتهمات. وينبغي أن تأخذ تلك السياسات في اعتبارها الأشكال المتعددة للتمييز الذي تُخضع له النساء والفتيات على أساس النوع الاجتماعي أو العنصر أو العرق أو الجنسية أو السن أو الحالة الاجتماعية أو الإعاقة.

وبوصفها معياراً قارياً جديداً يعكس الالتزامات الحالية للدول بموجب الميثاق الأفريقي والبروتوكول الملحق بالميثاق الأفريقي والمعني بحقوق المرأة في أفريقيا ، تقدم مبادئ لواندا للدول المموجة اللازم للتتأكد من أن قانون العدالة الجنائية وجهود اصلاح السياسات تأخذ في اعتبارها حقوق النساء والفتيات المتهمات. ويجب كذلك تشجيع المشاركة الكاملة والمتساوية للمرأة في أجندات الإصلاحات حتى تعكس أصوات النساء وتجاربهن ، وأن تبني الدول سياسات وإجراءات للعدالة الجنائية وتنفيذها بحيث توفر الحماية لحقوق النساء والفتيات في الكرامة والأمن وعدم التمييز وحقهن في الحماية المتساوية أمام القانون.

لوينز/إيدوارز

مدير برامج ، منتدى الأفريقي للرقابة المدنية على الشرطة

حقوق الإنسان وشرطة النظام العام: مشروع جديد مشترك بين المقرر الخاص المعنى بحرية التعبير والوصول إلى المعلومات في أفريقيا ، والمقرر الخاص المعنى بالمدافعين عن حقوق الإنسان في أفريقيا والمuhed الدنماركي لحقوق الإنسان والمنتدى الأفريقي للرقابة المدنية على الشرطة بدعم من الاتحاد الأوروبي في ديسمبر 2015 ، فاز المعهد الدنماركي والمنتدى الأفريقي بمنحة متعددة السنوات من الاتحاد الأوروبي لدعم اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب من أجل تعزيز مراعاة حقوق الإنسان مع التركيز بشكل خاص على المدافعين عن حقوق الإنسان ، بما في ذلك تقديم الخبرة الفنية. وسوف يستخدم المعهد والمنتدى هذه المنحة للعمل مع المقرر الخاص المعنى بالمدافعين عن حقوق الإنسان في أفريقيا والمقرر الخاص المعنى بحرية التعبير والوصول إلى المعلومات في أفريقيا على قضايا تتعلق بالشرطة وحرية التعبير والتجمع من خلال دعم تنفيذ قرار اللجنة الأفريقية رقم 281 بشأن الحق في المظاهرات السلمية (2014). وسوف يقوم المشروع بذلك بما يلي:

- إجراء دراسات خط الأساس

- وضع قانون نموذجي أو مبادئ توجيهية وغيرها من الأدوات المتعلقة بممارسة المهام الشرطية أثناء التجمعات العامة

- وضع مواد تدريبية للشرطة وغيرها من الأطراف ذات الصلة ، بما في ذلك المجتمع المدني.

ومن بين الأمثلة الجيدة للقضايا التي توضح الدور الذي يمكن للقضاء على المستوي الإقليمي بهدف حماية حقوق النساء من الاعتداء عليها من قبل الشرطة ، هي قضية المبادرة المصرية للحقوق الشخصية وانتـرـاـيت ضد مصر والتي أصدرت اللجنة بشأنها حكمًا في عام 2011. وتتعلق تلك القضية بأربعة من النساء تعرضن للاعتداء الجنسي والتحرش الجنسي والضرب أثناء مشاركتهن في مظاهرة في القاهرة عام 2005. وعلى الرغم من أن منتكبي معظم أفعال الاعتداء والانتهاكات هم أطراف غير حكومية ، إلا أن المكلفين بإنفاذ القانون الذين تواجهوا في مسرح الأحداث رفضوا مساعدة الضحايا ، كما أنهما لم يحققوا بشكل فعال في هذا الحادث من أجل تقديم مركبته للعدالة. أدانت اللجنة العنف الذي تعرضت له النساء وفشل سلطات الدولة في التصرف ، ووجدت أن تلك السلطات قد انتهكت المواد 1 و 2 و 3 و 5 و 9 و 16 (1) و 18 (3) و 26 من الميثاق الأفريقي. ومن بين ما أوصت به اللجنة أن تقوم مصر بغير قوانينها لتماشي والميثاق الأفريقي. وباعتبر هذا الحكم مرجعًا هاماً لواجبات المكلفين بإنفاذ القانون في حالات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي ، وتبع أهميته الشديدة من قدرته على إشراك الحكومة المصرية في مبادرات المناصرة.

وبالنسبة للدور الذي قد يلعبه التقاضي الاستراتيجي في الحد من الاعتداءات على المرأة من قبل الشرطة ، فعلى الأفراد والمنظمات غير الحكومية في جميع أنحاء أفريقيا تعظيم الاستفادة من الآليات المتاحة مثل اللجنة الأفريقية وذلك من خلال رفع دعاوى تتعلق بالاعتداءات التي ترتكبها الشرطة.

السيد أولودا يوفاجيبي

المُسؤول القانوني بمتحف حقوق الإنسان والتنمية في أفريقيا

مبادئ لواندا التوجيهية: حقوق المتهمات من النساء والفتيات

إن اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب ، إذ يساورها القلق بشأن أثر تكريس السجن على حقوق الإنسان وعواقب الاعتقال التعسفي والحبس الاحتياطي المطول على أسر المعتقلين ، قد أقرت المبادئ التوجيهية لظروف الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والحبس الاحتياطي في أفريقيا (مبادئ لواندا) خلال دورتها العادية الخامسة والخمسون التي انعقدت في لواندا – بانجولا. وتقدم مبادئ لواندا تقسيراً ذي حجية للأحكام ذات الصلة الواردة في الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب ، وكما أنها تُرشد القوانين وصناع القرار نحو التدابير الازمة لتعزيز مبادئ حقوق الإنسان الرئيسية في نظم العدالة الجنائية الوطنية ، مع التركيز بشكل خاص على مرحلة الحبس الاحتياطي والاحتجاز لدى الشرطة.

وتسرى مبادئ لواندا على جميع الأشخاص المعتقلين والمحتجزين لدى الشرطة والمحبوسين احتياطياً. وبالنسبة لفئات معينة من الأشخاص ، بما في ذلك النساء والفتيات ، توفر المبادئ التوجيهية حماية خاصة ينبغي للدول ضمانتها لكل المتهمين. وبالنسبة للفتيات والنساء ، تتطوّي هذه الحماية الإضافية على الحق في الخصوصية ، وضمانات تكفل تقييشهن بواسطة آشخاص من نفس الجنس البيولوجي ، واحتيازهن في مرفاق احتجاز لنفس النوع الاجتماعي ، وتوفير الرعاية الصحية وتنمية احتياجاتهن من النظافة الشخصية المرتبطة بالنوع الاجتماعي ، بما في ذلك أثناء فترة الحمل والولادة والإرضاع. وتنص المبادئ التوجيهية على ضمانات وقائية أخرى تتعلق بالاحتياجات البدنية والعاطفية والاجتماعية والنفسية وتنمية الأطفال حديثي الولادة والأطفال الذين في صحة النساء المحتجزات في زنازين مراكز الشرطة أو مرفاق الحبس الاحتياطي.



إن هذه الأحكام لا تُنشئ قانوناً جديداً في حد ذاته ، ولكنها تُعزز وتلقي الضوء على التزام الدول الأعضاء بموجب الميثاق الأفريقي بتطوير التشريعات والإجراءات والسياسات والمهارات المصممة لحماية حقوق النساء والفتيات ووضعن الخاص واحتياجاتهم المتميزة ، بما في ذلك من هن رهن الاعتقال أو الاحتجاز لدى الشرطة أو الحبس الاحتياطي.

للنساء حقوق تكفلها الصكوك الدولية والإقليمية والدستير الوطنية. وينص العهدان الدوليان لحقوق الإنسان واتفاقية القضاء على التمييز ضد المرأة (السيادة) على حقوق المرأة على المستوى الدولي. وفي أفريقيا، يحتوي الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب على أحكام تحظر التمييز، بما في ذلك التمييز ضد المرأة، وتكتفى النساء بكافة الحقوق التي يتمتع بها الرجال على حد سواء. ويقدم البروتوكول الملحق بالميثاق والمعني بحقوق المرأة في أفريقيا (بروتوكول مابوتو) توضيحاً أكثر لكافة الحقوق المكفولة لجميع النساء والفتيات في أفريقيا. وينص الميثاق الأفريقي لحقوق الطفل ورفاهه على حقوق الإنسان المكفولة للفتيات. وعلى الرغم من أن معظم البلدان الأفريقية هم أطراف في تلك الصكوك، إلا أن حقوق المرأة تنتهك فيها يومياً على يد المكلفين بإنفاذ القانون. ويوجد حالات اعتداءات جنسية، بما في ذلك اغتصاب النساء والتحرش بهن في مراكز الاحتجاز الشرطية. وتأخذ انتهاكات حقوق المرأة في الدول الأفريقية شكلين رئисيين: يقوم المكلفون بإنفاذ القانون بانتهاك حقوق المرأة بأنفسهم من خلال ارتكاب أعمال عنف ضد النساء بأشكاله المختلفة، بما في ذلك اثناء الاعتقال والاحتجاز. وبينما تنتهك المكلفون بإنفاذ القانون حقوق المرأة عندما يقتبسوا عن القيام خلال بالتحقيقات الملائمة في الادعاءات الخاصة بانتهاك حقوق المرأة، أو عن طريق عدم اتباع التحقيقات بالملائحة القضائية عندما يستدعي الأمر، خاصةً إذا كان مرتكب تلك الانتهاكات أطرافاً غير حكومية.



ويوجد العديد من القنوات للتقاضي في حالة انتهاكات حقوق المرأة على يد الشرطة. تمثل الجهة الأولى التي ترفع أمامها الشكاوى في المحاكم الوطنية. فدساتير معظم البلدان في أفريقيا تجعل حقوقاً متساوية وتحظر التمييز ضد المرأة. وتحتوي في المعتاد كذلك على أحكام تحظر انتهاكات أخرى لحقوق الإنسان مثل التعذيب أو الحرمان من الكرامة الإنسانية. وتعتبر المحاكم الوطنية بشكل عام الوسيلة الفضلى لإعمال هذه الحقوق الأساسية.

ومع ذلك، في بعض الحالات لا تقدم المحاكم الوطنية سبل الانتصاف المناسبة والكافية، خاصةً في القضايا التي يكون مرتكب الانتهاك هو الشرطة. ويرجع ذلك إلى أسباب عده تتراوح ما بين عدم اتساق القوانين الوطنية ومعايير حقوق الإنسان الدولية وحتى فساد السلطة القضائية. ومن أجل التعامل مع مثل هذه الأحوال، تم إنشاء آليات دولية وإقليمية يمكن اللجوء إليها لإعمال حقوق المرأة عند انتهاكها.

فعلى المستوى الإقليمي في أفريقيا، لدينا اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب، والمحكمة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب، وللجنة الخبراء الأفريقية المعنية بحقوق الطفل ورفاهه. كما أن المحاكم دون الإقليمية التي تتمتع باختصاص واضح في مجال حقوق الإنسان مثل محكمة العدل التابعة للجمعية الاقتصادية لدول غرب أفريقيا تطرح سبيلاً جيداً للتقاضي في مجال حقوق المرأة.

ما هو الدور الذي يمكن للتقاضي أن يلعبه في منع انتهاكات حقوق المرأة على يد الشرطة؟

(أ) قد يتربى على التقاضي حكماً من شأنه تطوير الفقه القانوني بحيث يدفع بحقوق الإنسان وحرياته الأساسية للأمام، مثلاً من خلال توضيح ماهي واجبات الشرطة عند التحقيق في حالات العنف الأسري ضد المرأة. ومثل تلك الأحكام يمكنها توجيه سلوك الشرطة مستقبلاً في الحالات المشابهة. وحتى في دول غير تلك التي صدر في حقها الحكم.

(ب) يمكن لحكم حميد صادر من آلية حقوق انسان إقليمية أن يدفع بإصلاح القوانين الوطنية التي لا تتماشى وقانون حقوق الإنسان الدولي، خاصةً اتفاقية السيداو وبروتوكول مابوتو.

(ج) ويساعد على ضمان تفسير القوانين وإنفاذها بشكل صحيح من قبل الشرطة. (د) ويمكن للتقاضي أن يلعب دوراً في توثيق انتهاكات حقوق الإنسان التي ترتكبها الشرطة.

(ذ) ويمكن استخدام الحكم الصادر لصالح قضية ما كأدلة للمناصرة والتفاعل مع الحكومات بشأن قضايا حقوق المرأة.

(ر) إن التقاضي بالنيابة عن الضحية قد يمكن تلك الأخيرة من الحصول على سبل الانتصاف المناسبة بسبب انتهاك حقوقها على يد المكلفين بإنفاذ القانون.

ووضمت الدفعة الأخيرة من الكوادر الجديدة المُدرية في أكاديمية الشرطة الوطنية في نيامي عام 2015 طلابات بنسبة 37.5% من إجمالي عدد أفراد الشرطة الجدد المعروفيين باسم ضباط حفظ السلام.

ومع ذلك، ينبغي الاعتراف بأن النساء غير ممثلات بشكل كاف في مراكز الإدارة العليا، خاصةً المراكز الإدارية والتنفيذية وفي الوحدات المتخصصة. ففي الأغلب تُكلف النساء بالمهام الإدارية على درجات وظيفية متدينة.

وتنضم أكاديمية الشرطة الوطنية حالياً بين مشرفيها ومدربتها عدداً من النساء الالئي يعملن في مجالات فنية مثل التدريب في ساحات العرض، وأساليب الاعتراض والتوفيق، والدفاع عن النفس وغيرها.

وفي المطلق، صفات الضابط الجيد لا ترتبط بهوية جنسية، ففي الحقيقة، ينبغي للضابط الجيد أن يكون على دراية بالقانون والإجراءات القانونية، وأن يتسم بالنزاهة والعدل، والصبر والدقة والإصرار والبراعة ويكون قادراً على التصرف بهدوء. وينبغي أن يتميز هذا الشخص بالصرامة وفي الوقت ذاته بال موضوعية والقدرة على الإنصات دون إصدار أحكام، وتقديم الدعم في الأوقات الصعبة، ويكون باستطاعته التكيف بسرعة مع أي موقف وتحية مشاعره جانباً والتغلب عليها.

ويوجد بعض الأشخاص الذين يعتقدون أن النساء غير قادرات من الناحية البدنية على أداء مسؤوليات ضابط الشرطة، ولكن في الواقع، معايير التجنيد والاختيار والتدريب تسري نفسها على الجميع رجالاً ونساءً. كما أن التدريب العملي سواء كان البدني أو الذهني في أكاديميات الشرطة يتم إجراؤه في نفس الظروف.

كما ينبغي إيلاء اهتمام خاص بسياسات التوظيف والإجراءات والممارسات مثل زيادة تدريب ضابطات الشرطة، والتوسيع في تعين النساء وإتاحة المزيد من فرص التنمية المهنية والتقدم الوظيفي لضمان إدارة جيدة للمهارات... إلخ وكل ذلك بهدف ترقية النساء في الشرطة وضمان إدارة الأداء.

ورغم أن النايجير قد وضعت نظام الحصص (الكوتا) لزيادة عدد النساء في الإدارة العامة، إلا أنه عندما يتعلق الأمر بالشرطة، لا يمكن إنكار الحقيقة التي مفادها أن نسبة النساء بالنسبة لـإجمالي عدد الرجال بالأكاديمية غير مرضية على الإطلاق.

إن وجود نساء في قوات الشرطة يضمن احترام حقوق المرأة من قبل ضباط الشرطة، خاصةً أثناء التحقيقات، والاعتقال، والحبس. وبالمثل، فإن المبدأ الذي ينص على أن التفتیش الجنسي ينبغي أن يقوم به شخص من نفس الجنس من المرجح أن يتم احترامه في حالة وجود ضابطات شرطة. كما أن وجودهن ييسر تغيير بعض الأفكار الميسقة والتي بموجبها يتم الاحتياط بعض الوظائف للرجال وحدهم وينظر للنساء على أنهن في منزلة أدنى من الرجل. كما أن وجود ضابطات الشرطة يُسر التحقيقات والاستجوابات خاصة في الحالات شديدة الحساسية. ويمكن تصور مجموعة من التدابير التي من شأنها تعزيز وجود النساء وأدوارهن في قوات الشرطة، بما في ذلك الشروع في برنامج خاص لتعيين الإناث.

وبالنسبة للتطوير مستقبلاً، يمكن دراسة التدابير التالية:

- إنشاء شبكة لضابطات الشرطة.
- إدماج النساء في الوحدات الخاصة لزيادة الاستفادة من مهاراتهن.
- تشكييل مجموعات تيسير داخلية وخارجية معنية بالتنوع (النوع الاجتماعي) من شأنها بكل تأكيد مساعدة ضابطات الشرطة في خلق توازن بين حياتهن العملية والشخصية.

رابيتو جاندا / مفهوم الشرطة والمستشار الفني للمدير العام لشرطة النايجير الوطنية

التقاضي كأداة لمحاربة انتهاكات حقوق المرأة من قبل الشرطة

يعتبر التقاضي الاستراتيجي أداة قيمة منذ وقت طويل للتعامل مع انتهاكات حقوق الإنسان بكل أشكالها. وهو وسيلة يامكانها إحداث تغيير ملحوظ في القانون والممارسة والوعي العام من خلال رفع قضايا يتم اختيارها بعناية أمام المحاكم. وفي هذا الصدد، يمكن لقضية واحدة تتعلق بانتهاك حقوق الإنسان أن تستحدث معايير قانونية وتحدث تغييراً اجتماعياً وقانونياً وسياسياً واسعاً.

وتعتبر الدول الأعضاء في الصكوك ذات الصلة بحقوق المرأة مسؤولة بشكل رئيسي عن اتخاذ التدابير التشرعية والإدارية والقضائية لضمان تعزيز وحماية الحقوق الواردة في وثائق حقوق الإنسان ذات الصلة. ومع ذلك ، لكل طرف فاعل ، خاصةً المدافعين عن حقوق الإنسان ومؤسسات حقوق الإنسان الوطنية والمنظمات غير الحكومية ، دوراً هاماً عليه القيام به لدعم تنفيذ التوصيات ذات الصلة لأن احترام حقوق المرأة وتعزيزها هو مسؤوليتنا جميعاً.



المفوضة لوسى أسواجبور (قاضية)
المقررة الخاصة المعنية بحقوق المرأة في أفريقيا

ضابطات الشرطة – التحديات والفرص

تناولت مقالة منشورة في المجلة النسوية *Gazette des femmes* في الكيبيل عنوانها "النبي دور الرجل في الشرطة"¹، الشمن الذي كان على ضابطات الشرطة المكسيكيات أن تكون مستعدات لدفعه في صورة التضحيات الائبي عليهم القيام بها لكتسب احترام زملائهم من الرجال. فقد اضطررن إلى تغيير جوانب عدة في شخصياتهن وإنكار هوبيتهن الأنوثوية. بعض منهن لم يكن لديهن خيار آخر غير أن تلغين وفقاً لقواعد اللعبة إن أردن الحصول على ترقية أو لحماية أنفسهن ببساطة ضد



الأشكال الشائعة من التخويف أو التحرش في مكان العمل. فعندما تمارس ضابطات الشرطة سلوكاً عدائياً، فهو يمثل وسيلة لحماية هن. ويبدو بالنسبة للغالبية العظمى منهن أن طريق السلامة يأخذ شكل قرار التحليل بالصرامة والتصرف كالرجال. ولكن التصرف بهوية مصنوعة قد يصبح تحدياً حقيقياً.

لإيضاح ذلك، نحن نعلم أن تعريف الهوية أو النوع الاجتماعي هو فكرة اجتماعية خاصة بكل جماعة اجتماعية أو ثقافية تنتهي إليها. فهي بعض المجتمعات، تنظر الممارسة الدينية والفهم الشائع، إلى المرأة باعتبارها معتمدة على الرجل مثلاً، وينبغي أن تخضع المرأة المتزوجة لزوجها خضوعاً تاماً.

وفي المجتمعات الأبوية مثل النيجر، يُحدد التقسيم الاجتماعي للعمل وتوزيع المهام بين الرجال والنساء على أساس النوع الاجتماعي. وفي هذا السياق، يؤدي الرجال العمل الجنسي الشاق، وتلتزم المرأة بدورها في تأدية مسؤولياتها المنزلية وتعليم الأطفال والحفظ على المنزل.

وتحيل هذه النظرة المجتمعية إلى النساء دوراً غير مرغوب فيه. فالنساء اعتادن أن يتم اقصائهن من عمل الشرطة لأن هذه الوظيفة يُنظر إليها باعتبارها مجالاً حكراً على الرجل بسبب القيود التي تتطوي عليها.

وحتى في مجتمعات أبوية مثل مجتمعاتنا، أدخلت الثورة العالمية لوضع المرأة تغيرات على تلك القيود. وأصبحت النساء فاعلات اقتصاديات لا يمكن انكار أهميتها، فهن تعلمن على نفس الأسس الذي تعلم عليها الرجال، وطالبن بمكانتهن في المجتمع، ونتيجة لذلك ، لا يوجد سبب واحد يستدعي تهميشهن.

وبالتالي، في عام 1978 ، وافقت الشرطة الوطنية في النيجر على الدفعة الأولى من ضابطات الشرطة. ومنذ ذلك الوقت، اختلفت التحizيات الاجتماعية التي أبقت على المرأة خارج مهنة الشرطة. وتبثيل النساء حالياً نسبة 10% من إجمالي عناصر الشرطة الوطنية ، منها 0.2% مفوضات ، و 0.25% ضابطات ، و 10% مفتشات ، و 8.49% ضابطات حفظ السلام.

وتواصل اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب استخدام كافة الوسائل المختلفة (المقرارات بشأن البلاغات ، والإصدارات الصحفية ، والقرارات ، والمقالات ، والتوصيات خلال الزيارات...إلخ) للتوعية بالقضايا التي تؤثر على النساء في القارة والتي من بينها تلك الناشئة عن أعمال المكلفين بإنفاذ القانون. وينبغي تدعيم ما تقوم به اللجنة من جهود بواسطة كافة الأطراف الفاعلة ذات الصلة للتأكد من أن المكلفين بإنفاذ القانون ، خاصة ضباط الشرطة ، يستخدمون السلطة المخولة لهم دائمًا في حماية حقوق المرأة بدلاً من عكس ذلك. ومن أجل حلق البيئة المواتية التي ظلها يؤدي ضباط الشرطة واجبهم على نحو يحترم حقوق المرأة وبصونها، ينبغي اتخاذ التدابير التالية بعد أدني:

- توفير التدريب المناسب لضباط الشرطة – فمن أجل أن يقوم رجال الشرطة باحترام حقوق المرأة وحمايتها ومساهمتها في تعزيزها ،فهم بحاجة إلى فهم تلك الحقوق فهماً جيداً وتعلم كيفية احترامها عند أدائهم لواجباتهم.

• إجراء التحقيقات والملاحقة القضائية بشكل ملائم وإنزال العقاب بشكل فعال على ضباط الشرطة المسؤولين عن انتهاكات حقوق المرأة – إن إتاحة العدالة يسهم في إصلاح مرتکب انتهاكات حقوق المرأة ويسهل الضرر الذي وقع (إلى الحد الممكن). كما تعمل العدالة على ردع الضباط الآخرين. وينبغي تشجيع خطوة إنشاء جهة مدنية مستقلة للرقابة على الشرطة كما هو الحال في كينيا وبعض الدول الأفريقية الأخرى. فإذا تمكنت النساء من الوصول إلى هيئة مستقلة لتقديم بلاغ ضد ضباط شرطة ، فهذا من شأنه المساعدة في زيادة عدد البلاغات بانتهاكات حقوق المرأة.

- تحسين ظروف العمل بشكل عام – ينبع أن يمتلك ضباط الشرطة الوسائل المناسبة التي تمكنهم من احترام حقوق الإنسان. إذا ضمت اقسام الشرطة وحدات لنوع الاجتماعي وضباط مدربين على التحقيق في قضايا العنف الموجه ضد المرأة ، لاسيما كيفية إجراء المقابلات مع الضحايا المزعومين ، فهذا من شأنه الإسهام في خلق بيئة مواتية لضحايا العنف من النساء كي يقمن بالإبلاغ عن تلك الحالات والاستماع إليهن بشكل ملائم أثناء التحقيقات. كما أن التحقيقات المناسبة في قضايا الاعتصاب والاعتداء الجنسي وغير ذلك من أنواع العنف تتطوّر على احتمالية احتياج الشرطة إلى خبرات في مجال الطب الشرعي وبالتالي مثل هذه الخدمة ينبع احتمالها لتكون تحت تصرف الشرطة.

• القضاء على المعتقدات الثقافية الضارة – إن الأفكار المسبقة مثل فكرة أن للرجال سلطة تحول لهم التحكم في المرأة ونشاطها الجنسي ، بما في ذلك استخدام القوة البدنية ، هي أفكار لا تسهم فقط في زيادة الاعتداء على النساء ، بل تؤدي إلى تجاهل البلاغات المقدمة في حالات الاعتداء التي ترتكبها الشرطة. ومن ثم ، ينبعي مواصلة أنشطة التوعية بالمساواة وعدم التمييز.

- زيادة عدد ضابطات الشرطة – ينبعي أن يؤخذ التوازن في النوع الاجتماعي في الحسبان عند تعيين ضباط الشرطة. فالرجال والنساء يجلبون إلى الطاولة قيماً وأفكاراً وطاقة تكمل بعضها البعض بغاية حماية حقوق الإنسان على نحو أفضل ، ولأن وجود ضابطات شرطة يساعد في تحسين فهم حقوق المرأة ضمن صفوف الشرطيين. كما أن وجود ضابطات له قيمة عظيمة فيما يتعلق بالتحقيق في قضايا العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي لأن الضحايا من النساء يشعرون براحة أكبر عندما تتولى ضابطة شرطة اجراء المقابلات معهن فيما يتصل بالعنف الجنسي والعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي.

• بناء القدرات في مجال حقوق المرأة ووضع استراتيجيات لجبر الضرر – من أجل الحد من انتهاكات حقوق المرأة ، يجب أن تكون المرأة على دراية بحقوقها وما هي الأفعال التي تشكل انتهاكاً لتلك الحقوق. ولا ينبعي أن تهدف جهود بناء القدرات إلى توعية المرأة بحقوقها فحسب ، بل ينبعي أن تزودها بالمعلومات الخاصة بالقنوات المتاحة لتقديم البلاغات أو الشكاوى على الصعيد الوطني دون الإقليمي والإقليمي ، والدولي بما في ذلك طلب الحصول على جبر للضرر الذي ترتب على الانتهاك.

¹ مقالة "Jouer à l'homme dans la police" ، نشرت في العدد الصادر في 20 مارس 2014 ، كتبها ديلفان ريجو عن دور النساء في صفوف الشرطة.

الشرطة وحقوق الانسان في افريقيا

تمهيد

أعزائي القراء ،

الشرطة واحترام حقوق المرأة

الشرطة بوصفها جهة إنفاذ القانون تقوم بذلك بدور رئيسي في ضمان تتمتع المرأة بحقوقها، دون إنكار التدابير التي تتخذها الشرطة فيما يتعلق بحماية حقوق المرأة، إلا أنه للأسف يوجد العديد من الحوادث في البلدان الأفريقية التي تُلقي الضوء على بعض القيود والمخاوف ذات الصلة باحترام الشرطة لحقوق المرأة وحمايتها. وفي سياق الاحتفال بعام 2016 باعتباره العام الأفريقي لحقوق الإنسان مع التركيز بشكل خاص على حقوق المرأة، فمن الضروري توضيح هذه المخاوف وتقديم التوصيات ذات الصلة.

أولاً، يتمثل أحد اشكال عدم احترام وحماية الشرطة لتمتع المرأة بحقوقها في افريقيا في تقصير ضباط الشرطة في إجراء تحقيقات جادة في البلاغات الخاصة بانتهاكات حقوق المرأة. إن الحق في الكرامة هو حق اصيل لكل إنسان، والحق في الحياة والسلامة والأمن المعترف بهم للمرأة في المادتين ٣ و٤ من البروتوكول المعني بحقوق المرأة في افريقيا (بروتوكول مابوتو) والملحق باليثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب هي الحقوق الأكثر عرضة للانتهاك. غالباً ما يكون العنف الممارس ضد المرأة عنفاً جسدياً ونفسياً، بما في ذلك الاعتداء الجنسي والاغتصاب.

وعندما يتم الإبلاغ بوقوع مثل هذه الحوادث، فإنها لا تؤخذ دائمًا على محمل الجد برغم الالتزام الذي يقع على عاتق الدول بالتحقيق في انتهاكات حقوق الإنسان وملحقتها قضائياً، لاسيما الأعمال الإجرامية. إن غياب التحقيق والملاحقة القضائية في الادعاءات الخاصة بانتهاكات حقوق الإنسان تعد قضية عامة. أما للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي، فترتاده وتبرره نظراً لمواطن ضعف النساء والاعتداد الثقافي الشائع بأن استخدام الرجل للقوة ضد المرأة هو أمر يمكن تفهمه. ومن أجل التحقيق في حالات الاغتصاب والاعتداء الجنسي، من الضروري توافر مهارات وموارد معينة تتراوح ما بين القدرة على إجراء تحقيقات الطب الشرعي وجودة اشخاص مدربين على النهج الذي يرتكز على الضحية ومعرفة طرق التعامل مع ضحايا الجرائم الجنسية والجرائم القائمة على أساس النوع الاجتماعي بطريقة محترمة وتساعد على الوصول إلى الحقائق. وفي بعض الحالات، لا تمتلك مراكز الشرطة تلك المهارات أو الموارد. وكذلك، في البلدان المتأثرة بالتراثات، ترداد مواطن ضعف المرأة بسبب المؤسسات القضائية، بما فيها الشرطة، التي قد تقصر إلى الفعالية في تلك الظروف وبسبب تعرض النساء إلى انتهاكات جسمية لحقوقهن أثناء النزاعات.

ثانياً: يوجد بعض الحالات التي يكون فيها ضباط الشرطة أنفسهم مسؤولين عن استغلال نفوذهم ضد النساء. ويحدث ذلك أثناء المظاهرات وكذلك في الأحوال ذات الصلة بالاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة، وتأخذ تلك الانتهاكات شكل الاعتداءات الجنسية وغيرها من اشكال العنف الجسدي الممارس من قبل ضباط الشرطة ضد النساء. في 28 سبتمبر 2009 وقعت مذبحة مريرة في جمهورية غينيا حيث تعرضت أكثر من مائة امرأة إلى الاعتداءات الجنسية والاغتصاب من قبل المكلفين بإنفاذ القانون أثناء المظاهرات. وتلك الواقعة توضح الصعف الشديد الذي تعانيه المرأة في مواجهة من لديهم السلطة القانونية لاستخدام القوة. وثمة ادعاءات بوجود حالات استغلال بعض ضباط الشرطة لنفوذهم ضد شريكات حياتهم (الزوجة، أو الصديقة... الخ) ويتم إبلاغ المدافعين عن حقوق الإنسان بها.

وينص الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب (الميثاق الأفريقي) وبروتوكول مابوتو بالإضافة إلى غيرهما من صكوك حقوق الإنسان الدولية على الحق في التحرر من التمييز والحق في الحياة وحظر التعذيب وغيره من أشكال المعاملة القاسية والإنسانية والمهينة لكافة البشر. كما أن المادة 8 (أ) و(ب) من بروتوكول مابوتو تنص على ضرورة أن تقوم الدول الأعضاء بضمان الاستفادة الفعلية للمرأة من الخدمات القانونية والقضائية، " وتزويـد الهـيـئـاتـ المعـيـنةـ بـتـنـفيـذـ القـوـاـنـينـ عـلـىـ جـمـيعـ الـمـسـتـوـيـاتـ بـالـقـدـرـاتـ الـلاـزـمـةـ بـمـاـ يـمـكـنـهـ مـنـ تـفـسـيرـ السـلـيمـ لـلـمـساـواـةـ عـلـىـ أـسـاسـ الـنـوـعـ الـاجـتـمـاعـيـ وـتـطـيـقـهـ عـلـىـ نـوـعـ فـعالـ".

مرحباً بكم في العدد السابع من نشرة أخبار الشرطة وحقوق الإنسان في إفريقيا، والتي تعدد ثمرة الجهود المشتركة المستمرة بين اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (اللجنة الأفريقية) والمعلم الدنماركي لحقوق الإنسان (المعلم الدنماركي) والمنتدى الأفريقي للرقابة المدنية على الشرطة (المنتدى الأفريقي).

ويأتي العدد السابع من النشرة الإخبارية في سياق إعلان الاتحاد الأفريقي أن عام 2016 هو العام الأفريقي لحقوق الإنسان مع التركيز بشكل خاص على حقوق المرأة. وتتطوّر هذه المناسبة على الاحتفال والتأمل في حقوق الإنسان، وعلى وجه التحديد إلقاء الضوء على القضايا والتحديات التي تتعلق بتمتع المرأة بحقوقها في إفريقيا. وفي هذا السياق، يذكر العدد السابع بشكل خاص على المسائل ذات الصلة بالشرطة وتمتع المرأة بحقوقها في إفريقيا.

المقال الأول في هذا العدد كتبته المفوضة لوسي اسواجبور، المقررة الخاصة المعنية بحقوق المرأة في إفريقيا، وتناول فيه الروابط المختلفة بين تصرفات ضباط الشرطة وتمتع المرأة بحقوقها.

ويتيح المقال الثاني فرصة للتعلم من تجربة ضابطة شرطة من منصة الشرطة وحقوق الإنسان في غرب إفريقيا (المنصة)، السيدة رايياتو جاندا، المفوض العام للشرطة في النيجر. ويشتهر هذا المقال على رؤى تتعلق بأهمية وجود كوادر نسائية ضمن قوات الشرطة والتحديات التي تواجههن، كما يقدم المقال توصيات لخاطفي تلك التحديات.

وفي المقال الثالث، يناقش السيد أولودايو فاجبيمي، المسؤول القانوني بمكتب حقوق الإنسان والتنمية في إفريقيا، القضايا كأدلة للقضاء على انتهاكات حقوق المرأة التي ترتكبها الشرطة في السياقات المختلفة.

وفي المقال الرابع، يلقي السيد لويس لوبيز إدواردز من المنتدى الأفريقي، الضوء على أحکام المبادئ التوجيهية لظروف الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والحبس الاحتياطي في إفريقيا (مباديء لواندا)، لاسيما تلك المتعلقة باحترام حقوق المرأة في سياق الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة.

وكتب المقال الخامس السيد أولريك سبيلد، مدير برنامج إفريقيا في المعهد الدنماركي، ويوجز فيه مشروع الشرطة وحرية التعبير

الجمع، وهو مشروع جديد يضم المعهد الدنماركي والمنتدى الأفريقي الرقابة المدنية على الشرطة واللجنة الأفريقية، لاسيما المقرر الخاص المعنى بحرية التعبير والوصول إلى المعلومات في إفريقيا، والمقرر الخاص المعنى بالمدافعين عن حقوق الإنسان في إفريقيا، والمقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في إفريقيا. ويدعم هذا المشروع مالياً الاتحاد الأوروبي.

أما المقال السادس والأخير فقد كتبته السيدة جوسينا سوماداتا تابسوبا ، منسقة الشرطة وحقوق الإنسان بأمانة اللجنة الأفريقية ، وتستعرض فيه آخر المستجدات على صعيد الأنشطة والقرارات على مستوى اللجنة في مجال الشرطة وحقوق الإنسان.

أتمنى أن تستمتعوا بقراءة محتوى هذه النشرة ومشاركته.



المفوض ميد كاجوا
المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز
والشرطة في إفريقيا