

THE DANISH
INSTITUTE FOR
HUMAN RIGHTS

NEWSLETTER No 8 OCTOBER 2016

POLICE AND HUMAN RIGHTS IN AFRICA

Introduction	3
The role of female police officers in promoting women's rights	3
The challenges of police women in the protection of rights of female offenders in Ghana	4
Promoting rights of female victims of crime and suspects through development of female police officers	5
The dilemma of female police officers	6
Women in the Burkina Faso police force	6
Prisons and detention centres oversight in Malawi	7
Police custody: a detainment measure	8
News from the Police and Human Rights Focal Point of the African Commission Secretariat	8

LETTRE D'INFORMATION No 8 OCTOBRE 2016

POLICE ET DROITS DE L'HOMME EN AFRIQUE

Introduction	10
Le rôle des policières en matière de promotion des droits des femmes	10
Défis rencontrés par les policières dans le domaine de la protection des droits des femmes au Ghana	12
Promouvoir les droits des femmes victimes à travers la promotion de la présence de femmes au sein de la police	12
Le dilemme des policières	13
Les femmes dans les services de police au Burkina Faso	14
Surveillance des prisons et des centres de détention au Malawi	15
La garde à vue : une mesure privative de liberté	15
Nouvelles du point focal Police et droits de l'homme au Secrétariat de la Commission Africaine	16

نـشره اخبارـيه رقم ٨

أكتوبر ٢٠١٦

الـشـرـطـة وـحقـوقـ الـانـسـانـ فـيـ أـفـرـيقـيـاـ

24	تمهيد
24	دور ضابطات الشرطة في تعزيز حقوق المرأة
23	التحديات التي تواجهها الشرطيات في حماية حقوق المتهمات في غانا
22	تعزيز حقوق ضحايا الجرائم من النساء والمشتبه فيهن عن طريق تطوير قدرات ضابطات الشرطة
22	معضلة ضابطات الشرطة
21	النساء في قوات شرطة بوركينا فاسو
21	الرقابة على السجون ومرافق الاحتجاز في ملاوي
20	الاحتجاز لدى الشرطة: تدابير الحبس
19	أخبار من منسق الشرطة وحقوق الإنسان بأمانة اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (من إبريل وحتى سبتمبر ٢٠١٦)

POLICE AND HUMAN RIGHTS IN AFRICA

INTRODUCTION

Dear Readers,

It is my great pleasure to welcome you to the 8th edition of the Newsletter on Police and human rights in Africa!

This Newsletter celebrates 2016 as the African Year of Human Rights with particular Focus on the Rights of Women. It features five articles on the experience of female police officers from different regions of Africa. These articles are written by:

- ✓ **Emilia Asante** (Programme Coordinator, Criminal Justice Programme for Somalia, United Nations Office on Drugs and Crime);
- ✓ **Doris Akua Hukporti** (Deputy Superintendent of Police, Staff Instructor, National Police Training School, Ghana Police Service);
- ✓ **Elizabeth Chitanda Chambakata** (Superintendent, National Women Network Coordinator for the Malawi Police Service);
- ✓ **Cheng Frida Bende** (Deputy Superintendent of Police, Human Rights Instructor, Police Training School Mutengene, Cameroon);
- ✓ **Nènè Ouédraogo** (Principal Police Commissioner, Permanent Lecturer on Human Rights, Burkina Faso National Police School),

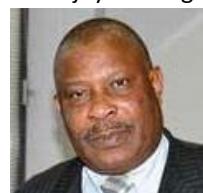
The female police officers' articles discuss the value of diversity within the police services, the challenges faced by female officers and how these are addressed.

Pacharo Kayira and Lumbani Mwafulirwa, Chief State Advocate and Senior State Advocate in the Human Rights Unit of the Ministry of Justice and Constitutional Affairs in Malawi, provide us with an update on the police Lay Visitors Scheme. The authors discuss a current study as part of the ongoing efforts to popularise and implement the Guidelines and Measures for the Prohibition and Prevention of Torture, Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment in Africa (Robben Island Guidelines) and the Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-trial Detention in Africa (Luanda Guidelines).

Mamane Laouali Madougou, Commissioner of Police and Director of the National Police School, Niger, highlights the gaps between the prescribed human rights principles and standards relating to detention in police custody and the reality on the ground. These contextual realities continue to impact on the right of detainees to be treated in a manner that respects human dignity.

The Focal Point news is provided by **Josiane Somdata Tapso-ba**, Focal Person on policing and human rights at the Secretariat of the African Commission on Human and Peoples' Rights (the Commission). This article keeps you updated on the actions taken by the Commission to enhance the promotion and protection of human rights related to the Police.

Do enjoy reading this Newsletter and happy celebration of the right to dignity for every human being!



*Honourable Commissioner Med S.K.
Kagwaa
Special Rapporteur on Prisons, Conditions
of Detention and Policing in Africa*

THE ROLE OF FEMALE POLICE OFFICERS IN PROMOTING WOMEN'S RIGHTS

Introduction

Universal Human Rights are often expressed and guaranteed by law, in the form of treaties, customary international law, general principles and other source of International law.

Though there are some laws at national and supra-national levels which are meant to promote the rights of women, discrimination and abuse of women is still prevalent in most African countries.

There is an erroneous impression that policing and other paramilitary jobs are the preserve of men. In most African countries there is male dominance in the police, and female police officers serve under very stressful working conditions, especially in peace keeping missions. Despite the challenges female officers encounter in their career, they have contributed immensely to promoting women's right.

Added value of female police officers within the police

The added value of female police officers really stands out in peace keeping missions.

In countries where women are marginalised and discriminated on the basis of sex, the presence of all female contingents in UN missions challenged more of the local women to join the police.

Female officers exhibit a lot of commitment to their work; this is evident in the way they are punctual at work and deliver on the job. Police job is the same for both sexes and over the years female police officers have lived up to the task.

Female officers with good communication skills and negotiation skills are able to calm tense situations and promote peace. They also perform very well with undercover investigation, in that they easily infiltrate criminal gangs who least suspect them for the purposes of gathering information for investigations.

Unlike their male counterparts, female officers are gentle in handling suspects and are less likely to abuse them.

Women police officers have calming and reassuring demeanour and are able to handle the weak and vulnerable victims of crime. Female investigators, who handle cases of sexual violence against women and children and all forms of abuse against women and children, are very effective because the victims tend to trust them with more personal information which they will be reluctant to share with male officers.

In countries where female officers are allowed to prosecute, they perform better in handling juvenile trials because the juvenile offenders do not feel intimidated in the presence of female officers.

International law requires that female offenders are searched by female officers. The value of female officers is evident in this regards in that, in most countries the authority to search is the preserve of police officers and searches are effectively conducted by female police officers at police stations, airports, vehicle search etc. Female offenders in police custody are managed by female officers who tend to understand them better and support them whilst in police custody.

Challenges female police officers face in their profession

As indicated above, police work is a male dominated profession and the few women who join have to work harder than their male counterparts to gain acceptance. Female officers are often assigned duties that their male supervisors perceive to be feminine duties. A lot of female officers are not encour-

aged to performed core police duties such as patrolling, investigations, and commanding police stations and districts because their male counterparts perceive them as male tasks. Gaining acceptance in the police service and in the community is a major challenge for female police officers.

Another challenge that female officers encounter in their profession is sexual harassment.

Some male officers, especially supervisors take advantage of their position to sexually harass their female counterparts. Some senior officers also take advantage of their position to demand sex in exchange for favours at the work place.

Female officers encounter the challenge of balancing family, work and pregnancy.

Working as a police officer is very demanding, especially when the female officer has a young family. The emotional challenge of leaving a young baby to report to work is very stressful for a lot of officers. Many female officers have suffered divorce because their partners could no longer cope with the demands of the job which often took them away from home. Female police officers who participate in peace keeping missions experience a lot of stress in this regard because of the perception in most African culture that it is the responsibility of the woman to take care of the home and not vice versa.

Police officers in their day-to day police work encounter male suspects they have to deal with in the absence of their male counterparts. This kind of situation is challenging because the male suspects are physically stronger than the female officers; as such, arresting male offenders is very difficult.

Recommendations to improve female police officers working conditions

Female police officers perform very difficult and challenging tasks with their male counterparts, and it is important to improve their working conditions to encourage more women to join the police.

Female officers should be encouraged to form women's associations which will promote the welfare and wellbeing of women. The associations should be strong to protect women who are abused and sexually harassed in the service.

There should be policies geared towards improving the working condition of women. In most police services, new female officers are not permitted to get pregnant while serving probation; as a result, officers who get pregnant within this period and want to save their jobs are compelled to abort their babies and some of them regret later because they never get to give birth thereafter or struggle to conceive.

In order to balance the work and family life, transfer of female officers should be done with a more humane face since habitual transfer of officers eventually affect their family life and discourage other women from joining the police.

Human right activist must take keen interest in cases of sexual harassment that are reported by female officers and provide a lot of support to such victims, since fear of victimisation often prevent officers from reporting. It is not enough to encourage female officers to report cases of harassment in the work place: strong support systems should be in place to support the victim who will be shunned by other officers.

It is important to review policies and laws which require women to return to work after six months of delivery and also allow breastfeeding female officers to finish early so that they can have time for their babies.

There should be policies in place to ensure that female officers are given equal opportunities in terms of promotion and assignment of duties.

There should be a national policy to reserve a quota for women during recruitment so that more females will be encouraged to join the police.

United Nations should encourage female officers who go on UN peace keeping missions to visit their families often so that they can balance family life with work since they work under very stressful conditions.

Recommendation to improve the treatment of women arrested/in police custody

Female detainees in police custody are handled by female police officers in accordance with International law. In order to improve the conditions of women who are arrested and kept in police custody, it is important to employ more women to the police so that there will be female officers at every station or district.

In very remote areas in Africa, it is difficult to comply with the principle of having female officers conducting searches of female offenders because there are no female officers in such areas.

Due to lack of female cells in most police stations, female offenders are detained behind the counter for hours before securing bail. When the case is a felony, the offender has to travel a long distance to have access to a female police cell. To improve this systemic problem which violates the right of female offenders, it is important to build female cells at every police station.

In Africa, some female cells do not have built-in toilet and bath facility. This does not auger well for female prisoners in police custody because they are sometimes compelled to stay without bathing or are sent to the barracks to shower. It is very important to construct cells that have built-in toilet and bath so that inmates are not denied access to a place where they can shower.

Female officers must be well trained in the principles of human right and well equipped and resourced to protect the rights of female prisoners in their custody.

There should be effective legal aid systems to guarantee the right of an accused person to legal counsel.

In conclusion, it is important to note that the presence of female officers in the police has contributed immensely to the promotion of women's rights and as such governments and all stake holders must take keen interest in police reforms to promote the conditions of service of female officers to ensure their continuous support to the protection of women's right.



*Emilia Asante
Programme Coordinator,
Criminal Justice Programme
for Somalia, United Nations
Office on Drugs and Crime*

THE CHALLENGES OF POLICE WOMEN IN THE PROTECTION OF RIGHTS OF FEMALE OFFENDERS IN GHANA

In Ghana, most of the cases involving female offenders which bring them into contact with the police are domestic. The most serious cases, which often take place outside of the domestic environment and which involve women, are crimes relating to human trafficking, fraud, stealing, assault, and robbery among others.

In order to improve the standards of the police service, female police officers are often tasked with responsibility to take care of women suspects, whether they are in custody or under interrogation. This is particularly important because women have special needs that are best understood by female police officers. Thus involving them to a large extent helps in the promotion and protection of the basic rights and fundamental freedoms of female offenders. For example, it is

the female police officers who undertake searches of females when there is the need to do so.

However, infrastructural, logistical and cultural challenges make this noble idea a difficult one to implement in protecting the rights of female suspects. There are very few cells for females in Ghana. To avoid overcrowding in the cells, some of the female suspects in custody have to be transported to other police stations with female cells. This means that the female officers investigating these cases have to commute from their official duty stations to conduct their investigations and back to the jurisdiction where the crime was committed.

In some instances, the officers have to improvise cells by converting some rooms into female cells. The improvised female cells do not have washrooms so suspects will have to be taken out to visit the washrooms whenever necessary. A typical example of this state of affairs is in the Upper West Region of Ghana where female suspects on remand have to be transported to Tamale, the Northern Regional capital which is about 307 Kilometre away, where there are cells specifically for female use.

Also, the communal nature of the Ghanaian society, coupled with some cultural factors, make it difficult to prosecute offenders of domestic violence. In most cases, women who are often the victims of such violence tend to discontinue cases they themselves lodged with the police. In that way the cooperation needed between victims and police for an effective investigation leading to prosecution is disabled.

To address these challenges, it is recommended that the government expands facilities of cells, especially for females, across the country as a matter of urgency. This will reduce the stress both female police officers and female offenders go through. Also, there is a need to implement a conscious policy intended to increase the number of female police officers since women's population is higher than men in the country.

Last but not the least, sensitisation and capacity building of female officers, especially on how to contribute to the promotion and protection of human rights, will improve the rights of female offenders who come into contact with the police. Improving the system in line with international standards must be the focus of the Ghana Police Service administration in this venture.

*Doris Akua Hukporti
Deputy Superintendent of Police, Staff Instructor,
National Police Training School, Ghana Police Service*



PROMOTING RIGHTS OF FEMALE VICTIMS OF CRIME AND SUSPECTS THROUGH DEVELOPMENT OF FEMALE POLICE OFFICERS

Historically, the policing field has been male dominated. It has been just over a hundred years since females were incorporated in the organisation. In our communities a higher percentage of the victims of crime are women. On the other hand, there is also a smaller percentage of females who are suspects of crime and thereby exposed to physical or psychological abuse. Despite opening up for women to take part in policing, their numbers are limited. In some areas their juris-

diction of work is limited. All this emanates from gender inequality, prejudice and cultural practices in our local communities.

Females tend to be soft targets as far as violation of rights of victims and persons in custody are concerned. Handling of cases involving females by male officers sometimes lead to further victimisation like rape, assault and other forms of harassment. In other words, males may not be in a position to empathise with the victim's situation and fail to provide for the unique needs of female victims. Victimation may extend to female suspects who may be sexually assaulted, not provided with proper sanitary facilities or psychologically tortured. In some situations, failure to comply with the normal procedure relating to search and escort is seen if a female officer is not available.

According to Shannon Woolsey, studies have indicated that since the 1970s when more women were incorporated in the policing field, they are able to perform all duties and excel in many areas. These studies further indicate that women are less likely to use excessive and deadly force and less likely to be involved in fights or acts of aggression on the job than their male counterparts. They likely rely on interpersonal skills rather than on physical force. Despite this, the potential of women is underutilised.

Considering the potential in females and the challenges faced by the female victims and suspects, the presence of female police officers remain critical to their protection. They have the potential to lead by example and later change things for the better. Apart from the search, arrests, interviewing and escort of female, their presence removes the belief that policing is a male person's job.

Despite the important role played by women in policing, there are many challenges. Firstly the number of female officers is small in general but also in decision making positions. Some face domestic violence in their homes or discrimination in their work environment. Culturally, many men and some women still believe that women are lesser beings. In some work environments there may be no policies (such as sexual harassment, gender and equal opportunities policies) to assist in development of the professional life of female officers. Sometimes females are denied challenging posts because they are considered to have low levels of education and competence.

To deal with the challenges faced by female officers, victims and suspects, capacity building for both male and female officers is important. Trainings in rights of suspects and victims of crime have to be emphasised. The work environment has to have a grievance procedure to encourage reporting and dealing with suspects of violation of women's rights. Infrastructures which promote the right to privacy for female workers, victims and suspects have to be encouraged. Existing procedures which encourage use of female officers in dealing with female victims or suspects must be encouraged. Physical, emotional and psychological support needs to be provided to all victims including female suspects. In addition, promotion of corporate image can be done using success stories by women so that the public trust of female officers is increased. Let us remember that the success of female officers is for the whole organisation.

*Elizabeth Chitanda Chambakata
Superintendent, National Women Network Coordinator for the Malawi Police Service*



THE DILEMMA OF FEMALE POLICE OFFICERS

This article captures the place of the female police officer in a male dominated police. It contends that should gender equality be mainstreamed into police recruitment, training and deployment, not only will it make sense for female police officers and the entire community but it will be fulfilling the rights of both women victim of crime as well as women in conflict zones.

Globally, with the history of female police dating to the turn of the 20th century, it was in 1972 that the first set of female police officers with badges was being recognised in the United States. In Cameroon, female police officers were being recruited as state agents under the canopy of secretaries. Over time, the added value and importance of these female police officers became indispensable to the force. In 2003, most of them were incorporated into the corps. Their presence was beneficiary socio-culturally and otherwise.

The importance of female police officers in Cameroon can be seen in the increase of the level of morality and good conduct in young girls and boys alike. It is perceived that youths tend to respect female police officers more than their male counterparts. Primarily, they play the role of mothers to these youths besides being stricter in ensuring the respect of moral standards.

However; female police officers are confronted with the challenges of gender inequality. Recent recruitments into the Police Training School show that in a population of 4,300 new recruits, only 1,300 are female showing a gross imbalance.

In terms of deployment there is currently only one female police officer occupying the post of a director amongst about 20 directorates.

We can therefore recommend a gender balanced recruitment process which will allow an adequate representation of women in the police. This will not only lead to a better understanding of the problems of the female population but more importantly it will puncture the stereotype that policing is a profession reserved for male.

The presence of women in the police force implies that the country has accepted the international standard of incorporating women into the police force.

The fate of women is worse in war zones. From my experience as Chairlady of police women serving as UN police officers in the conflict-rife northern part of Sudan, the conflict led to many displacements with ensuing human rights violations cutting across several aspects such as education, age restrictions, and female marginalisation. As a result of the war, most of the men find themselves on battle field and, consequently, the women are forced into farming, construction and fending for their families in the course of which they get sexually assaulted.

Also, the female police are not very visible and face in a similar manner this marginalisation. Their dressing style is indicative of this: long skirts which are not fashioned to carry out the kind of smart activities which their job demands. The inclusion of women in the police force has brought an added value to the country in the context of conflict. Having more women in the police will significantly support the handling of cases that need interaction with women; this would otherwise have been difficult, given the social and cultural context in Soudan. In that regard, having more female officers in the peace keeping agencies is also an asset.

Since the country (Sudan) has accepted the standard to incorporate women into the police force, it is strongly recommended that the

women should follow the pattern and style of other countries rather than creating a particular dressing code for female police officers. It is also recommended that more women should be incorporated into the police force so that more female values and easier communication is instilled in the country.

Cheng Frida Bende

*Deputy Superintendent of Police, Human Rights Instructor,
Police Training School Mutengene, Cameroon*

WOMEN IN THE BURKINA FASO POLICE FORCE

The security of individuals and property has been a major concern of every society in the world for millennia. The creation of a dedicated organisation for this purpose is therefore an equally important concern. However, this organisation, now known simply as 'the Police', was for a long time exclusively the preserve of men. The acceptance of woman into the police force was not immediately considered to be necessary and their integration into such organisations around the world did not occur as part of a simultaneous movement. In this process of integration, the West has been one step ahead of the African continent, where it was only after independence that certain countries integrated women into their national police forces. In the case of Burkina Faso, or Upper Volta as it was then known, the first female police officers were incorporated in 1976. These individuals were the pride of the police force, significantly boosting its visibility in their work for the 'motorbike section' of the road traffic unit. From then on, the presence of women in the national police force was a given, a new fact that the police needed to take into account in their task planning for the force's national duties.

In terms of their contribution, the use of women in the police gradually became a necessity and eventually a vital feature in order to avoid jeopardising respect for, and the privacy of, individuals in certain situations. This relates, for example, to body searches and security pat-downs. It appears that, prior to the involvement of women, when conducting such operations the police regularly received complaints of police officers breaching the privacy of women in custody. Following the recruitment of female officers, and in order to prevent such complaints, police practice requires that for all searches and pat-downs, the officer must be of the same gender of the person in custody, except where absolutely necessary. The use of a female officer in such scenarios is thus essential and arises from the need to ensure compliance with the law and human rights. In this area, female officers have demonstrated their attachment to these values in their day-to-day activities. Experience has also shown that they are rarely involved in serious human rights offences such as torture.

Moreover, working with female officers reveals their ability to prudently combine their instincts as women with professional requirements, particularly when it comes to the protection of women and children by the police. This certainly explains their proven effectiveness in conducting and successfully concluding certain investigations involving women and children, particularly in the case of violence (whether sexual, physical or psychological). In all cases, it has been observed that most women who are the perpetrators or victims of offences are more inclined to open up and work with female officers in order to establish the truth. They are often convinced that only an officer of the same gender will be able to help them, due to a better understanding of what they may be feeling in a given situation. These examples, among many others, demonstrate the substantial contributions made by female officers in achieving the objectives of the national police force. However, it must be admitted that despite the added value brought by female officers, they face daily difficulties and challenges which they must overcome in order to conduct their duties.



These difficulties relate internally to certain mentalities and other sociocultural obstacles. Even if the acceptance of women into the national police force has long been a reality, female officers can find it difficult to fully assert themselves in the context of a patriarchal society where traditionally it is men who are seen in positions of power and authority. The inherent authority conferred by being a police officer, when exercised by a woman, can be hard to accept for some male officers. This can lead to acts of insubordination or even remarks or behaviour relating to the difficulty of being a woman's equal or under a woman's orders. As women climb the professional ladder, the prejudiced view of them as the weaker sex means that female officers are often presumed to be incompetent in this masculine world. This negative assumption means that in order to access positions of responsibility or work in certain active services, such as elite units, female officers must work twice as hard as men in order to prove themselves and earn trust before making a place for themselves. This situation partly explains the poor representation of women at the top of the police hierarchy, the relegation of women to supporting roles in departments, and the gradual feminisation of certain tasks judged to be less important (for example, the role of receptionist or secretary).

Thus, for female officers working in an atmosphere of prejudice where their competence and abilities are constantly called into question, the challenges to overcome are enormous. The most urgent challenge relates to identity. Female officers must fight to create their own identity on the basis of a refusal to play second fiddle and act only as supplementary staff. This requires sacrifice, dedication to one's work, and most of all accepting the constraints and requirements of the job, just like men. This is what it takes for female officers to push themselves forward, access the upper echelons where decision-making takes place, and work proactively towards the improvement of their own working conditions (specific rights, provision of specific equipment and infrastructure such as changing rooms, toilets, break rooms etc.) as well as the detention conditions for women and children (specific equipment and infrastructure such as individual separated units when being held in custody, bedding, bathroom kits etc.).

*Nènè Amy Ouédraogo
Principal Police Commissioner,
Permanent Lecturer on Human Rights, Burkina Faso National
Police School*



PRISONS AND DETENTION CENTRES OVERSIGHT IN MALAWI

Introduction

Malawi's initial and combined report on the African Charter on Human and People's Rights and on the Protocol on the Rights of women was reviewed by the African Commission on Human and People's Rights in April 2015. Following this process, the Commission issued Concluding Observations for Malawi and specifically urged Malawi to implement the Commission's Guidelines and Measures for the Prohibition and Prevention of Torture, Cruel, Inhuman and Degrading Treatment or Punishment in Africa (Robben Island Guidelines) and the Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-trial Detention in Africa (Luanda Guidelines). While Malawi's Constitutional and legal framework on rights of prisoners and persons in detention is very solid and meets international standards, the implementation of such standards has been a challenge as noted by Malawi's own state party report.

In a bid to popularise and implement both the Robben Island Guidelines and the Luanda Guidelines, the Human Rights Unit of the Ministry of Justice and Constitutional Affairs in conjunction with key partners in the criminal justice system has embarked on research study on the Efficiency of the Lay Visitors Scheme under the Police Act.

Efficiency of the Lay Visitors Scheme

The Lay Visitors Scheme is a scheme set out in the Police Act which allows designated members of the community to visit holding cells to assess the treatment and conditions under which detained persons are kept.

The Police Act in section 124 to 126 provides for Lay Visitors in Police Stations. The provisions stipulate as follows:

Section 124; There is hereby established a scheme to be known as the Lay Visitors Scheme (in this Act otherwise referred to as the "Scheme") the objective of which is to enable members of local community –

- (a) to observe and comment and report on the conditions under which persons are detained at the police stations;
- (b) to observe the operation and implementation practice of constitutional, International statutory or other rules governing the welfare of persons detained at police stations, with a view to ensuring observance by police officers of Human Rights of detained persons and serving greater public understanding and confidence in policing matters.

125(1) subject to subsection (2) and (3), the Minister may in consultation with the relevant community police forums, appoint persons who are independent and of good character to be lay visitors for purpose of the Scheme.

(2) The Minister shall appoint a panel of at least eight lay visitors for each police station in Malawi.

(3) In appointing each panel of lay visitors the Minister shall ensure that women are represented and shall consider the ethnic diversity and age range of the community.

(4) A person appointed as a lay visitor shall serve for a period of two years from the date of appointment and shall be eligible for reappointment to serve a second term at the expiry of the first term.

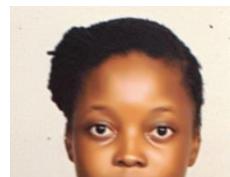
(5) Service as a lay visitor shall be on voluntary basis and shall be understood by all persons to be such.

127; the Ministry may issue guidelines regarding the operation of the lay visitor scheme under this part.

The whole essence of the scheme is to protect the rights of detained persons in police cells. It is a unique opportunity for civilians to provide oversight over policing.

Our research is being conducted in corroboration with Community Police Department of the Malawi Police Service under which the Scheme falls. The study has commenced at Kanengo Police Station in Malawi's Capital, Lilongwe. The following research questions are being interrogated:

- a. The efficiency of the scheme from a legal framework point of view;
- b. The efficiency of the scheme from a practical point of view;
- c. Best practices developed so far;
- d. What challenges are being faced in implementation of the scheme;
- e. Whether any reports of abuse or torture have been filed by the scheme and whether any investigations and prosecutions have resulted from such reports.



It is expected that the results of the research will be ready by December 2016 and will form part of Malawi's next report to the Commission, specifically on the implementation of the Luanda Guidelines.

*Pacharo Kayira and Lumbani Mwafulirwa
Chief State Advocate and Senior State Advocate, Human Rights Unit, Ministry of Justice and Constitutional Affairs, Malawi*

POLICE CUSTODY: A DETAINMENT MEASURE

Introduction

Custody is a detainment measure whereby an individual is kept within a police or gendarmerie facility for a short period; where the Police or Gendarmerie authorities require access to them for the purposes of an investigation; and where there are one or more plausible reasons to suspect they have committed or attempted to commit an offence.

As this measure relates to public order, it ensures the protection of society's rights and the rights of persons whose rights are violated. An offence is primarily construed as an action that contravenes public order, or disrupts or is capable of disrupting public order.

Custody must comply with the principles of the legality of criminal offences and penalties and of the non-retroactivity of criminal law.

Authorities invested with the power of custody

Criminal law specifies a limited number of authorities with the power to impose custody. Thus, in accordance with the Code of Criminal Procedure of Niger (CCP), only authorities with the status of Judicial Police Officer (JPO) have the power to impose custody. However, the JPO is subject to the control of his or her supervising authority and the competent judicial authorities.

Rights of persons in custody

The national and international texts guarantee rights for persons held in custody; this relates principally to:

- The right to be informed of their rights and the nature of the offence they are suspected to have committed;
- The right to be heard in a language they understand;
- The right to be presumed innocent;
- The right to be treated with humanity and dignity;
- The right not to be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading punishments or treatment;
- The right to be assisted by their counsel;
- The right to inform their family;
- The right to receive visits;
- The right to rest;
- The right to food.

In addition, and independently of the aforementioned rights, minors in conflict with the law are covered by special protection in accordance with national and international instruments. This refers particular to the provisions of the 1989 Convention on the Rights of the Child (CRC), articles 37 and 40, and the 1990 African Charter on the Rights and Welfare of the Child, article 17. They must be kept in a separate location from adults. Any women held in custody must be kept in a separate location from men and be taken care of by female staff.

Custody must be imposed in an official location designated for this purpose, and any authority that violates this provision shall be liable for the penalties set out in articles 112 and 113 of the Criminal Code of Niger.

The detention period

In principle, the detention period for custody is forty-eight (48) hours, renewable once for the same duration upon writ-

ten authorisation from the state prosecutor or the examining judge, regardless of the legal circumstances, save for a legal exception for certain specific offences.

At the end of the legal period, the JPO is required to either bring the suspect before the courts or release them. Any violation of the detention period carries with it criminal or civil penalties. If the JPO does not have access to the suspect, the detention period cannot be applied.

Problems relating to custody

In most countries, the implementation of custody is problematic due to frequent breaches of suspects' rights. This issue results from the following factors, among others:

- Inadequacy or non-adaptation of the applicable legal texts;
- Inadequacy of on-the-job or specialised training for judicial police officials;
- Actions of officials as a result of the investigation becoming personal and a failure to respect suspects' rights;
- The failure to adequately harmonise national criminal legislation with international norms;
- Automatic placement in custody;
- Failure to take into account the fact that suspects are guaranteed representation;
- Lack of guaranteed representation for persons in conflict with criminal law;
- Lack of knowledge among citizens regarding criminal matters;
- Inadequacy and inefficacy of controls to ensure the legality of custody;
- Lack of penalties for officials responsible for imposing custody;
- Difficulties linked to the material conditions of custody (separated and well-adapted premises, food, medical care); and
- Suspects' lack of knowledge of the criminal system.

The Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Temporary Detention in Africa, an instrument adopted by the African Commission on Human and People's Rights in 2014, will provide improved guidance for all parties in order to ensure greater respect for human rights with regard to police custody.

*Mamane Laouali Madougou
Commissioner of Police, Director of the National Police School, Niger*



NEWS FROM THE POLICE AND HUMAN RIGHTS FOCAL POINT OF THE SECRETARIAT TO THE AFRICAN COMMISSION ON HUMAN AND PEOPLES' RIGHTS (FROM APRIL TO SEPTEMBER 2016)

Following the news shared in Newsletter number 7 which was finalised in March 2016, the Focal Point on Police and Human Rights at the Secretariat of the African Commission on Human and Peoples' Rights has continued to gather information relating to the efforts of the African Commission on Human and Peoples' Rights (the Commission) to strengthen the respect of human rights in the context of policing.

In terms of sensitisation activities, the Commission's Special Rapporteur on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa (the SRPCDPA), Hon. Commissioner Med S.K. Kaggwa, organised a Panel discussion on Policing and Assemblies during the 58th Ordinary Session of the Commission held from 6 to 20 April 2016 in Banjul, the Islamic Republic of The Gambia. The Special Rapporteur on Human Rights defenders

in Africa (SRHRDA), Hon. Commissioner Reine Alapini-Gansou, and the Special Rapporteur on Freedom of Expression and Access to information in Africa (SRFOEAIA), Hon. Commissioner Faith Pansy Tlakula, also took part in the Panel discussion. The Panel discussion aimed at raising awareness on issues of human rights violation that arise while policing assemblies in Africa. It also served as a forum to present a current joint initiative of the SRHRD, the SRFOEAIA and the partners (the African Policing and Civilian Oversight Forum & the Danish Institute for Human Rights) to develop an instrument of the Commission that will address the issues related to policing assemblies in Africa. The full report of the Panel discussion is available on the Commission's website¹.



Besides the sensitisation activity, the Commission continued monitoring new developments and taking actions regarding reported cases of alleged human rights violations by the police. In that regard, the Special Mechanisms of the Commission issued the following press-releases on allegations of human rights violations perpetrated by police officers:

- ✓ Press Statement of the African Commission on Human and Peoples' Rights on the Human Rights Situation in the Federal Democratic Republic of Ethiopia²;
- ✓ Joint Press release of the SRPCDPA and the Country Rapporteur on Kenya (Hon. Commissioner Dr. Solomon Ayele Dersso) on the need to carry out prompt and effective investigations into the violence that occurred during demonstrations in Kenya³;
- ✓ Joint Press- release of the Country Rapporteur of the Republic of Kenya, the SRPCDPA and the SRHRDA on the alleged forced disappearance and killing of a human rights lawyer and two others⁴;
- ✓ Press release of the SRHRD on the alleged judicial harassment and acts of intimidation against Vandalark Patricks⁵; and
- ✓ Press Statement of the African Commission on Human and Peoples' Rights on the events of 14 and 16 April 2016, in the Islamic Republic of The Gambia⁶.

Further, during the examination of the Periodic States Reports of South Africa, Namibia and Mali at the Public Session of the Commission's 58th Ordinary Session, the SRPCDPA asked questions relevant to the respect of human rights in the context of policing to the State delegates who presented their State Periodic Reports.

In terms of strengthening the legal framework, the SRHRDA, the SRFOEAIA and the partners began to



work on developing an instrument that can significantly assist in addressing the human rights issues relating to policing assemblies in Africa; this initiative was announced during the 58th Ordinary Session as stated above. The work started by a technical meeting in Nairobi in June 2016 that led to the adoption of the Zero draft Principles and Operational Standards for the Policing of Assemblies by Law Enforcement Officials in Africa (the Zero draft). The Zero draft has then been

presented for discussion and inputs at three regional consultative meetings (East Africa, Southern Africa, and West Africa) with the last regional meeting to take place in early October

2016. The general public has also been called to contribute to the Zero draft which was made available on the website of the Commission⁷. Taking into account the inputs, the draft will be improved and amended before being presented to the Commission.

Another important initiative is the current work of the Committee for Prevention of Torture on the development of a General Comment on the Right to Redress for Victims of Torture or Ill-treatment under Article 5 of the African Charter on Human and Peoples' Rights⁸. Such an instrument, if adopted, will assist in the development of a better legal and institutional framework for the protection of individuals from acts of torture and ill-treatment perpetrated by law enforcement agents, including the police, in Africa.

Updates on the ongoing and upcoming initiatives will be provided in the next Newsletter!

*Josiane Somdata Tapsoba
Legal Officer, Police and Human Rights Focal Person, Secretariat of the African Commission on Human and Peoples' Rights*



CONTACTS

African Commission on Human and Peoples' Rights:
Josiane Somdata Tapsoba, tapsobaj@africa-union.org

Danish Institute for Human Rights:
[Ulrik Spliid, usp@humanrights.dk](mailto:Ulrik.Spliid@humanrights.dk)

African Policing Civilian Oversight Forum:
[Sean Tait, sean@apcof.org.za](mailto:Sean.Tait@apcof.org.za)

¹ <http://www.achpr.org/news/2016/05/d219>

² <http://www.achpr.org/press/2016/09/d314/>

³ <http://www.achpr.org/press/2016/05/d301/>

⁴ <http://www.achpr.org/press/2016/07/d305/>

⁵ <http://www.achpr.org/press/2016/04/d294/>

⁶ <http://www.achpr.org/press/2016/04/d298/>

⁷ <http://www.achpr.org/news/2016/09/d230/>

⁸ <http://www.achpr.org/press/2016/08/d311/>

POLICE ET DROITS DE L'HOMME EN AFRIQUE

INTRODUCTION

Cher(e)s lecteurs et lectrices,

C'est un immense plaisir pour moi de vous présenter la 8^{ème} édition de la lettre d'information Police et droits de l'homme en Afrique !

Cette lettre d'information célèbre l'année 2016 qui est l'Année africaine des droits de l'homme, avec un accent particulier sur les droits de la femme. La lettre comprend cinq articles relatifs à l'expérience des femmes policières de différentes régions d'Afrique. Les auteures de ces articles sont :

- ✓ **Emilia Asante** (Coordonnatrice de Programme, Programme Justice Pénale, Office des Nations Unies contre la Drogue et le Crime, ONUDC) ;
- ✓ **Doris Akua Hukporti** (Commissaire adjointe de Police, Formatrice, Ecole Nationale de Police du Ghana) ;
- ✓ **Elizabeth Chitanda Chambakata** (Commissaire, Coordonnatrice du Réseau National des Femmes dans les services de police au Malawi) ;
- ✓ **Cheng Frida Bende** (Commissaire adjointe de Police, Formatrice en droits de l'homme, Ecole de Police de Mutengene, Cameroun) ;
- ✓ **Nènè Amy Ouédraogo**, Commissaire Principale de Police, Enseignante permanente en droits de l'homme et libertés publiques à l'École nationale de Police au Burkina Faso.

Les différents articles des policières traitent de la valeur de la diversité au sein des services de Police, des défis rencontrés par les policières et des moyens de les relever.

Pacharo Kayira et Lumbani Mwafulirwa, Avocat de l'Etat et l'Avocat principal de l'État dans le Département des droits de l'homme du Ministère de la Justice et des Affaires constitutionnelles du Malawi, nous renseignent sur l'étude au sujet du programme d'intervention de visiteurs au Malawi. Les auteurs présentent cette étude en cours comme faisant partie des efforts visant à mettre en œuvre les Lignes directrices sur les mesures d'interdiction et de prévention de la torture ou autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (les lignes directrices de Robben Island) et les lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique (les lignes directrices de Luanda).

Mamane Laouali Madougou, Commissaire divisionnaire, Directeur de l'Ecole Nationale de Police du Niger, souligne quant à lui, les écarts qui existent entre les principes et standards applicables en matière de garde à vue et la réalité sur le terrain. Cette réalité contextuelle continue d'avoir un impact sur les droits des détenus d'être traités avec dignité.

Les nouvelles du point focal sont données par **Josiane Sombata Tapsoba**, point focal Police et droits de l'homme au Secrétariat de la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples (la Commission). Cet article vous tient informé des actions entreprises au niveau de la Commission pour renforcer la promotion et la protection des droits de l'homme au sein de la Police.

Agréable lecture de la lettre et bonne célébration du droit à la dignité pour tous les êtres humains !

L'honorable commissaire Med S.K.

Kaggwa

*Rapporteur spécial sur les prisons,
les conditions de détention et l'action
policière en Afrique*



LE RÔLE DES POLICIÈRES EN MATIÈRE DE PROMOTION DES DROITS DES FEMMES

Introduction

Au niveau universel, les droits de l'homme sont souvent exprimés et garantis par des lois, des traités, le droit international coutumier, des principes généraux ainsi que d'autres instruments normatifs du droit international.

Bien qu'au niveau national et supranational, il existe des lois visant à promouvoir les droits des femmes, celles-ci sont encore souvent victimes de discrimination et de violences ou de maltraitances dans la plupart des pays d'Afrique.

On a tendance à penser à tort que les métiers dans la police et dans les structures paramilitaires sont réservés aux hommes. Dans la plupart des pays d'Afrique, le nombre d'homme est majoritaire dans la police et les femmes y travaillent dans des conditions très stressantes, et tout particulièrement lorsqu'il s'agit de missions de maintien de la paix. Malgré les défis que rencontrent les policières dans leur travail, elles contribuent considérablement à la promotion des droits des femmes.

Contributions des femmes au sein de la fonction de police

L'apport des policières à la profession est réellement évident dans les missions de maintien de la paix. Dans des pays où les femmes sont marginalisées et victimes de discriminations parce qu'elles sont des femmes, la présence de contingents exclusivement féminins dans les missions des Nations Unies a encouragé des femmes à rejoindre les rangs de la police dans ces pays.

Les policières s'investissent énormément dans leur travail. Leur ponctualité et la manière dont elles s'acquittent de leurs fonctions en sont la preuve. Le métier de policier est le même pour les hommes et les femmes et au fil des années, elles se sont montrées à la hauteur.

Les policières, qui disposent de bonnes capacités de communication et de négociation, sont en mesure de désamorcer des situations tendues et de promouvoir la paix. Elles obtiennent également de très bons résultats dans des enquêtes par infiltration car elles peuvent facilement s'introduire au sein de groupes criminels qui sont loin de les soupçonner, ce qui permet de collecter des éléments d'informations pour les besoins de l'enquête.

Contrairement à leurs collègues de la gent masculine, les policières traitent les suspects avec plus de délicatesse et ont moins tendance à commettre des abus à leur encontre.

Les policières sont calmes et rassurantes dans leur comportement et sont capables de prendre en charge des victimes faibles et vulnérables. Celles qui sont chargées de mener des enquêtes dans des affaires de violences sexuelles ou de toute autre forme de violence contre des femmes et des enfants s'avèrent très efficaces car les victimes ont tendance à leur faire confiance et à leur fournir des informations plus personnelles qu'elles hésiteraient à communiquer à des hommes chargés d'une enquête.

Dans les pays où les policières sont autorisées à engager des poursuites, elles obtiennent de meilleurs résultats dans l'instruction des procès pour des affaires impliquant des mineurs car ceux-ci ne se sentent pas intimidés par la présence de policières.

Le droit international exige que les femmes en conflit avec la loi soient fouillées par des femmes. Le rôle des policières est donc crucial dans ce domaine, étant donné que dans la plupart des pays, seuls les agents de police sont habilités à procéder à des fouilles corporelles et celles-ci peuvent donc être

effectuées par des policières au poste de police, dans les aéroports, à l'occasion d'une perquisition de véhicule, etc. Les délinquantes en garde à vue sont prises en charge par des policières qui ont tendance à mieux les comprendre et les soutenir durant leur détention.

Défis rencontrés par les femmes au sein de la fonction policière

Comme nous l'avons déjà fait remarquer, la fonction policière est une profession dominée par les hommes et les rares femmes qui entrent dans la police doivent fournir de plus grands efforts que leurs collègues hommes pour se faire accepter. Les policières sont souvent cantonnées dans des fonctions qui sont considérées comme « féminines » par leurs supérieurs. Nombreuses sont celles qui ne sont pas encouragées à prendre en charge des fonctions policières essentielles telles que les patrouilles, les enquêtes ou la direction de postes de police ou de circonscriptions, car leurs collègues hommes considèrent que ces rôles reviennent à des hommes. Les policières doivent se battre pour se faire accepter en tant que telles dans la police et au sein de la population. Le harcèlement sexuel constitue un autre défi auquel les policières doivent faire face dans leur profession. Certains collègues hommes, et plus particulièrement leurs supérieurs hiérarchiques, profitent de leur position et harcèlent sexuellement leurs collègues femmes. Certains officiers supérieurs de la police abusent également de leur position et exigent d'avoir des rapports sexuels en échange d'avantages ou d'avancements au travail pour les victimes.

Les policières doivent également s'efforcer de trouver un équilibre entre leur vie familiale, leur métier et la maternité. Le métier de policier est très prenant, notamment lorsqu'une policière a des enfants en bas âge. Beaucoup de policières qui doivent quitter un nourrisson pour se rendre au travail considèrent cette situation comme très stressante sur le plan affectif. Nombreuses sont celles qui ont dû divorcer car leur partenaire ne pouvait plus faire face aux exigences d'un métier qui les obligeaient à être souvent absentes. Les policières qui participent à des missions de maintien de la paix font face à beaucoup de stress à cet égard étant donné que dans la plupart des cultures africaines, l'on considère que la femme a la responsabilité de s'occuper de son foyer et que les rôles ne peuvent pas être inversés.

Dans le cadre de leur travail quotidien, les policières sont appelées à appréhender des hommes soupçonnés d'avoir commis une exaction, et ce en l'absence de leurs collègues hommes. Ce type de situation présente des difficultés car ces suspects étant des hommes, ils sont physiquement plus forts que les policières et il est donc très difficile de procéder à leur arrestation.

Recommandations visant à améliorer les conditions de travail des policières

Les policières participent avec leurs collègues hommes, à des activités très difficiles et éprouvantes, d'où la nécessité d'améliorer leurs conditions de travail afin d'encourager plus de femmes à rejoindre les rangs de la police.

Ces femmes devraient être encouragées à constituer des associations de policières ayant pour rôle de promouvoir leur bien-être. L'association devrait être assez forte pour protéger les femmes victimes d'abus ou de harcèlement sexuel au travail.

Des politiques devraient être mises en place afin d'améliorer les conditions de travail des femmes. Dans la plupart des services de police, les nouvelles recrues n'ont pas le droit d'être enceintes durant leur période d'essai. Par conséquent, des policières qui tombent enceintes durant cette période et souhaitent conserver leur emploi n'ont pas d'autre choix que d'avorter, certaines venant à le regretter par la suite, soit parce qu'elles n'auront pas eu d'enfant ou qu'elles ont des difficultés à concevoir à nouveau.

Afin de pouvoir concilier travail et vie de famille, il faut que le facteur humain soit mieux pris en compte lorsque des policières sont mutées car ces mutations ont à terme des conséquences sur leur vie de famille et dissuadent d'autres femmes à rejoindre les rangs de la police.

Les défenseurs des droits de l'homme devront s'intéresser de près aux cas de harcèlement sexuel signalés par des policières et leur fournir tout le soutien nécessaire étant donné que beaucoup de ces victimes ne signalent pas ces faits par peur de faire l'objet de victimisation. Cependant, encourager ces femmes à signaler des cas de harcèlement au travail ne suffit pas. Il faut également disposer d'excellents systèmes de soutien pour venir en aide aux victimes qui risquent d'être exclues du groupe par les autres officiers de police.

Il faudra absolument revoir les politiques et les lois qui exigent que les femmes en congé maternité reprennent leur service six mois après la naissance de leur enfant. Il faudra également permettre aux policières qui allaitent de quitter leur travail plus tôt afin de pouvoir passer du temps avec leur bébé.

Des politiques devraient être en mise en place pour s'assurer que les policières bénéficient des mêmes chances en matière de promotion et d'attribution des responsabilités.

Une politique de quotas au niveau national devrait être mise en place afin de réserver certaines places à des femmes durant le recrutement, ce qui encouragerait plus de femmes à rejoindre les rangs de la police.

Les Nations Unies devraient encourager les policières qui sont envoyées dans des missions de maintien de la paix de l'ONU à effectuer des visites fréquentes dans leur foyer de façon à concilier leur vie de famille et leur travail, étant donné qu'elles se trouvent dans des conditions très stressantes.

Recommandations visant à améliorer le traitement des femmes interpellées/en garde à vue :

Les femmes détenues dans le cadre d'une garde à vue sont prises en charge par des policières, conformément au droit international. Afin d'améliorer leurs conditions de détention, il faudrait recruter plus de femmes dans la police pour que chaque poste de police ou chaque circonscription compte des femmes dans ses effectifs.

En Afrique, dans des zones très reculées, il devient difficile de respecter le principe selon lequel des policières effectuent les fouilles corporelles des délinquantes car il n'y a pas de femmes dans les rangs de la police dans ces régions.

En raison de l'absence de cellules pour femmes dans la plupart des postes de police, les délinquantes sont détenues pendant des heures derrière les comptoirs des postes de police jusqu'à ce qu'elles aient pu réunir la caution pour être libérées. Lorsqu'une femme est accusée d'avoir commis un délit majeur ou un crime, il faut parcourir de longues distances pour l'acheminer vers une cellule pour femme. Il est donc important de construire des cellules conçues pour des femmes dans tous les postes de police afin de résoudre ce problème systémique qui va à l'encontre des droits des délinquantes.

En Afrique, certaines cellules pour femmes ne disposent ni de toilettes ni de salle d'eau. Cette situation ne présage rien de bon pour les femmes détenues dans le cadre d'une garde à vue car elles sont quelquefois forcées de rester sans pouvoir se laver ou bien elles sont envoyées à la caserne pour se doucher. Il faut absolument que les nouvelles cellules qui seront construites soient dotées de toilettes et d'une salle de bain afin que les détenues ne se trouvent pas dans l'impossibilité d'avoir accès à un local où elles peuvent prendre une douche.

Les policières doivent être bien formées aux principes des droits de l'homme et disposer des moyens et des ressources

nécessaires pour protéger les droits des femmes détenues dont elles ont la responsabilité.

Des systèmes d'aide juridique devraient exister afin de garantir le droit de toute personne accusée à bénéficier d'un conseiller juridique.

En conclusion, il est important de noter que la présence de femmes au sein de la fonction policière a largement contribué à la promotion des droits des femmes. Par conséquent, les gouvernements et toutes les parties prenantes devraient tout particulièrement

s'intéresser à des réformes de la police visant à promouvoir les conditions de travail des femmes afin qu'elles puissent continuer à encourager la protection des droits des femmes.

*Emilia Asante
Cordonnatrice de Programme,
Programme Justice Pénale,
Office des Nations Unies contre
la Drogue et le Crime,
ONUCDC*



DÉFIS RENCONTRÉS PAR LES POLICIÈRES DANS LE DOMAINE DE LA PROTECTION DES DROITS DES FEMMES DÉLINQUANTES AU GHANA

Au Ghana, la plupart des cas de femmes délinquantes ayant affaire à la police se rapportent principalement à des problèmes de nature domestique. Les cas les plus graves, qui sont souvent observés hors de ce contexte domestique et impliquent également des femmes, sont notamment des crimes ou des délits commis dans le cadre de la traite des êtres humains, de fraudes, de vols, d'effractions et d'agressions. Afin d'améliorer la qualité du service dans la police, les policières sont souvent assignées, durant la détention ou pendant les interrogatoires, à la prise en charge des femmes soupçonnées d'avoir commis un délit ou un crime. L'intervention de policières est particulièrement importante car elles sont mieux à même de comprendre les besoins spécifiques des femmes, permettant ainsi de contribuer dans une large mesure à la protection et à la promotion des droits essentiels et des libertés fondamentales des femmes délinquantes. Par exemple, ce sont des policières qui procèdent aux « fouilles » des femmes, le cas échéant.

Cependant, en raison des difficultés logistiques et culturelles et des problèmes d'infrastructure, il s'avère difficile de mettre cette noble idée en pratique afin de protéger les droits des femmes à qui des faits sont reprochés. Il existe très peu de cellules conçues uniquement pour les femmes au Ghana. Afin d'éviter toute surpopulation carcérale, certaines des suspectes en détention doivent être transférées vers d'autres postes de police dotés de cellules pour femmes. Afin de procéder aux interrogatoires, les policières doivent donc se rendre au poste de police de la détention puis retourner dans leur poste d'attache qui couvre la circonscription où les faits se sont produits. Dans certains cas, les fonctionnaires de police doivent créer des cellules de fortune en réaménageant certains locaux en cellules de détention pour femmes. Celles-ci ne disposent pas d'installations sanitaires et il faut donc faire sortir les suspectes de ces locaux lorsqu'elles souhaitent se rendre aux toilettes. La région du Haut Ghana est un exemple typique où les suspectes en détention provisoire doivent être envoyées à Tamale, la capitale de la région du Nord, qui se trouve à environ 307 kilomètres et où il existe des cellules spécialement prévues pour les femmes.

De plus, le caractère communautaire de la société ghanéenne associé à certains facteurs culturels rend difficile les poursuites contre les auteurs de violences conjugales. Dans la plupart des cas, les femmes, qui sont souvent les victimes de

ces actes de violence, demandent à ce que des affaires pour lesquelles elles avaient elles-mêmes porté plainte soient classées sans suite. Cela handicape le besoin de coopération entre les victimes et la police afin de diligenter des enquêtes efficaces et obtenir des condamnations.

Pour surmonter ces difficultés, le gouvernement devrait construire d'urgence plus de cellules de détention dans tout le pays et plus particulièrement pour les femmes détenues, ce qui permettrait de réduire le stress dont sont victimes les policières aussi bien que les femmes délinquantes. En outre, des politiques éclairées devraient être mises en œuvre afin d'augmenter les effectifs féminins au sein de la fonction policière étant donné que les femmes sont plus nombreuses que les hommes dans le pays. Enfin, il serait également nécessaire de sensibiliser les policières et renforcer leurs capacités, notamment dans le domaine de la promotion et de la protection des droits des personnes, en vue de mieux défendre les droits des femmes délinquantes qui ont affaire aux forces de police. Dans ce cadre, les services de police ghanéens devront mettre l'accent sur l'amélioration du système tout en se conformant aux normes internationales en la matière.



*Doris Akua Hukporti
Commissaire adjointe de police, Formatrice, Ecole Nationale de Police du Ghana*

PROMOUVOIR LES DROITS DES FEMMES VICTIMES D'INFRACTION ET DE CELLES SUSPECTÉES À TRAVERS LA PROMOTION DE LA PRÉSENCE DE FEMMES AU SEIN DE LA POLICE

La fonction policière est traditionnellement à prédominance masculine. Ce n'est seulement depuis un peu plus de cent ans que des femmes ont rejoint les rangs de la police. Dans nos communautés, les femmes représentent une part plus importante des victimes d'actes criminels ou délictueux. En revanche, parmi les personnes soupçonnées d'avoir commis des crimes ou des délits, les femmes sont moins nombreuses que les hommes, mais elles sont exposées à des actes de maltraitance physique ou psychologique. Bien que la profession se soit ouverte aux femmes, celles-ci y restent minoritaires. Dans certains domaines de compétences, leur rôle reste limité. Tout ceci est lié aux préjugés, aux pratiques culturelles ainsi qu'à l'absence de parité entre hommes et femmes dans nos communautés locales.

Les femmes ont tendance à constituer des cibles vulnérables en ce qui concerne les cas de violation des droits des victimes et des personnes détenues. Lorsque des affaires impliquant ou concernant des femmes sont traitées par des hommes agents de police, cela peut quelquefois causer de nouveaux préjudices tels que des viols, des agressions et d'autres formes de harcèlement. En d'autres termes, des hommes pourraient ne pas être en mesure de comprendre la situation des victimes, ne pas faire preuve d'empathie, et ne pas répondre aux besoins qui sont propres aux femmes victimes. Les femmes soupçonnées d'avoir commis des crimes ou des délits peuvent également subir des préjudices et être victimes d'agressions sexuelles, ne pas bénéficier d'installations sanitaires adéquates, ou subir des actes de torture psychologique. Dans certaines situations, on remarque que la procédure normale en matière de fouille et d'escorte policière n'est pas respectée si une femme policière n'est pas disponible pour s'en charger.

D'après Shannon Woolsey, des études ont révélé que depuis les années 70, période durant laquelle plus de femmes ont rejoint les rangs de la police, celles-ci sont capables de s'acquitter de toutes les fonctions d'un agent de police et excellent dans de nombreux domaines. Ces études montrent également que les femmes ont moins tendance à faire un usage excessif ou létal de la force, ainsi qu'à être moins impliquées dans des disputes ou des actes d'agression durant leur service par rapport à leurs collègues de la gent masculine. Elles ont plutôt recours à leurs aptitudes en matière de relations interpersonnelles qu'à la force physique. Malgré cela, le potentiel des femmes reste sous-utilisé.

Compte tenu des atouts que présentent les femmes dans la police et des difficultés rencontrées par les femmes victimes ou soupçonnées d'exactions, la présence de policières reste un élément essentiel pour la protection de ces femmes. Dans la fonction policière, les femmes peuvent ainsi donner l'exemple et, à terme, faire changer les mentalités pour améliorer les choses. Mises à part les situations de perquisition, de fouilles, d'auditions et d'escorte policière impliquant des femmes, la présence de policières permet d'effacer l'idée selon laquelle la fonction policière serait un travail uniquement réservé aux hommes.

Bien que les femmes jouent un rôle important dans la police, il existe encore de nombreux défis à relever. Tout d'abord, les effectifs féminins limités en général et, en particulier lorsqu'il s'agit de postes de direction. Certaines policières sont victimes d'actes de violence conjugale dans leur foyer ou de pratiques discriminatoires au travail. Sur le plan culturel, de nombreux hommes ainsi que certaines femmes considèrent toujours les femmes comme des êtres inférieurs. Dans certains milieux professionnels, il n'existe peut-être aucune politique (telles qu'en matière de harcèlement sexuel, d'égalité des chances et de parité entre hommes et femmes) permettant de contribuer au développement des perspectives de carrière des femmes agents de police. Quelquefois, des femmes ne peuvent pas briguer des postes de responsabilité car l'on considère qu'elles n'ont pas le niveau d'instruction ni les compétences nécessaires pour relever les défis associés à ces postes.

Afin de surmonter les difficultés que rencontrent les policières ainsi que celles qui sont victimes ou soupçonnées d'exactions, le renforcement des capacités est important, tant pour les hommes que pour les femmes au sein de la police. Il faut mettre l'accent sur des formations en matière de droits des personnes victimes ou soupçonnées d'exactions. Le milieu professionnel doit se doter d'une procédure de règlement des griefs afin d'encourager le signallement des cas de violation des droits de la femme et de s'occuper des suspects de telles violations. Il faut également promouvoir la mise en place d'infrastructures qui garantissent le droit à la vie privée des policières ainsi que de celles qui sont victimes ou soupçonnées d'exactions. Par ailleurs, il faut promouvoir les procédures déjà en place qui permettent de faire appel en priorité à des policières pour prendre en charge les femmes victimes ou soupçonnées d'exactions. Toutes les victimes, y compris les femmes, doivent pouvoir bénéficier d'un soutien physique, affectif et psychologique. En outre, afin d'améliorer l'image de la fonction policière, les bons résultats et les réussites des policières doivent être mis en exergue pour que l'opinion publique fasse de plus en plus confiance à ces femmes. Il ne faut pas oublier que la réussite des femmes dans la fonction policière constitue un atout pour l'ensemble de l'organisation.

*Elizabeth Chitanda Chambakata
Commissaire, Coordinatrice du Réseau National des Femmes dans les services de police au Malawi*



LE DILEMME DES POLICIÈRES

Cet article aborde la place des policières dans un métier à prédominance masculine. Il s'efforcera de montrer que la prise en compte systématique de la problématique hommes-femmes dans le recrutement, la formation et le déploiement des agents de police ne relève pas uniquement de la logique en ce qui concerne les policières et la population dans son ensemble, mais que ces efforts permettront également de promouvoir les droits des femmes victimes d'actes criminels ou délictueux y compris les droits de celles qui vivent dans des zones de conflits.

A l'échelle mondiale, le concept de femme policière remonte au début du vingtième siècle aux Etats-Unis, et il faudra attendre 1972 pour que le premier contingent de femmes agents de police portant l'insigne soit reconnu aux Etats-Unis. Au Cameroun, les policières étaient recrutées en qualité d'agents de l'Etat comme secrétaires. Au fil du temps, ces femmes agents de police ont gagné en importance et leurs contributions sont devenues indispensables à la fonction policière. En 2013, la plupart avaient été incorporées dans le corps de police et leur présence s'est avérée bénéfique à plusieurs égards, notamment sur le plan socio-culturel.

L'importance du rôle des policières au Cameroun se traduit par une hausse du niveau de moralité et par un meilleur comportement chez les jeunes, tant filles que garçons. Il semblerait que les jeunes témoignent de plus de respect pour les policières que pour leurs collègues policiers. En premier lieu, elles jouent le rôle de figure maternelle pour ces jeunes, tout en étant plus strictes lorsqu'elles veillent au respect des normes morales.

Cependant, les femmes agents de police doivent faire face à l'absence de parité entre hommes et femmes. Les dernières vagues de recrutement à l'école de police montrent que sur 4300 nouvelles recrues, seules 1300 sont des femmes, attestant de ce déséquilibre flagrant.

Sur le plan des déploiements, seule une femme agent de police occupe actuellement le poste de directeur alors qu'il existe environ 20 directions différentes.

Par conséquent, nous pouvons préconiser un processus de recrutement qui reflète la parité des sexes et qui permettrait aux femmes d'être représentées de manière adéquate au sein de la police. Une telle politique ira dans le sens d'une meilleure compréhension des problèmes que rencontrent les femmes, mais surtout, elle permettra de battre en brèche le stéréotype de la fonction policière qui est considérée comme une profession réservée aux hommes.

La présence de femmes dans la police signifierait que le pays a fait siennes les normes internationales encourageant l'intégration des femmes dans les forces de police.

Le sort des femmes dans les zones de guerre est pire. Forte de mon expérience en qualité de présidente des femmes policières durant mon mandat au sein de la police des Nations Unies dans le nord du Soudan où les conflits sont endémiques, j'ai observé que le conflit a été à l'origine de nombreux mouvements de populations, occasionnant des atteintes aux droits de l'homme dans de nombreux domaines tels que l'éducation, les restrictions concernant l'âge, et la marginalisation des femmes. A cause de la guerre, la plupart des hommes se retrouvent sur le champ de bataille et par conséquent, les femmes se voient dans l'obligation de se charger des activités agricoles et de construction ainsi qu'à subvenir aux besoins de leur famille. C'est dans ce contexte qu'elles sont victimes d'agressions sexuelles. Par ailleurs, les femmes policières sont peu exposées dans la profession et subissent le même type de marginalisation. Leurs uniformes en sont la preuve : des jupes longues qui ne sont pas conçues pour le type d'activités complexes qu'exige la profession. L'intégration des femmes dans la fonction policière a été bénéfique au pays dans le contexte des conflits. La présence

d'effectifs féminins plus nombreux dans la police contribuera énormément à la prise en charge d'affaires qui impliquent ou concernent des femmes. Sans la contribution de policières, cette prise en charge se serait avérée difficile compte tenu du contexte socio-culturel au Soudan. A cet égard, la présence accrue de femmes dans les organismes de maintien de la paix constitue également un atout.

Etant donné que le pays (le Soudan) a accepté la logique de l'intégration des femmes dans les forces de police, il est fortement recommandé de suivre l'exemple d'autres pays plutôt que de concevoir un uniforme propre aux femmes agents de police.



En outre, il serait souhaitable d'encourager l'arrivée d'effectifs féminins plus nombreux dans la police afin de faciliter la communication et de promouvoir la qualité au niveau national.

Cheng Frida

Commissaire adjointe de Police, Formatrice en droits de l'homme, Ecole de Police de Mutengene, Cameroun

LES FEMMES DANS LES SERVICES DE POLICE AU BURKINA FASO

La sécurité des personnes et des biens a toujours été une grande préoccupation dans toutes les sociétés du monde depuis des millénaires. Aussi, la création d'un corps de métier à ce dessein s'inscrit-elle dans le même ordre de préoccupations. Seulement, ce corps, connu couramment par la simple dénomination « Police » a été pendant longtemps un domaine d'activité réservé exclusivement à la gent masculine. L'acceptation des femmes dans les services de police n'est pas apparue rapidement comme une nécessité et leur intégration dans ce corps à travers le monde n'a pas été un mouvement simultané. Dans ce processus d'intégration, si l'Occident a un pris un pas d'avance, il n'en est pas moins pour le continent africain, où il fallut attendre après les indépendances, pour voir dans plusieurs pays, les femmes intégrer les polices Nationales. Pour le cas du Burkina Faso, alors Haute-Volta à l'époque, l'intégration des premières policières date de l'année 1976. Ces dernières ont fait la fierté et ont donné une très grande visibilité à l'institution à travers la « section moto» de la brigade de la circulation routière. A partir de cette période, la présence des femmes à la police nationale était déjà un acquis et une nouvelle donne que les policiers devaient désormais prendre en compte dans leurs schémas d'exécution des missions de la police nationale.

En termes d'apport, il faut noter que l'emploi des femmes à la police est devenu progressivement une nécessité et finalement un impératif pour ne pas porter atteinte au droit au respect et à l'intimité des personnes dans certaines situations. Il s'agit par exemple des fouilles corporelles et des palpations de sécurité. Il ressort que lors de ces opérations et avant l'emploi des femmes, la police recevait perpétuellement de multiples plaintes pour atteinte par les policiers, à l'intimité des femmes mises en cause. Avec le recrutement des policières et pour éviter ces genres de plaintes, la pratique policière impose qu'en matière de fouilles et de palpations de sécurité, l'agent soit du même sexe que la personne mise en cause, sauf en cas d'absolute nécessité. L'utilisation d'une policière dans ces cas de figure est donc incontournable et répond à la nécessité de respecter la légalité et les droits de l'Homme. Sur ce point, les policières dans leurs actions au quotidien ont démontré leur attachement à ces valeurs. L'expérience a démontré qu'elles sont rarement impliquées dans les violations graves des droits de l'Homme comme les cas de torture. Mieux, on se rend compte à travers leur assistance, que les policières arrivent à faire une combinaison judicieuse entre leur instinct de femme et les exigences professionnelles surtout en matière de protection

des femmes et des enfants dans les services de police. Cela explique certainement leur efficacité avérée dans la conduite et l'aboutissement de certaines enquêtes impliquant les femmes et les enfants notamment les cas de violences (sexuelles, physiques, psychologiques). Dans tous les cas, il a été constaté que la plupart des femmes auteurs ou victimes d'infraction sont plus enclines à s'ouvrir et à collaborer avec les policières pour la manifestation de la vérité. Elles sont le plus souvent convaincues que seule la policière en tant que leurs semblables, est à même de les aider car comprend mieux ce qu'elles sont susceptibles de ressentir dans une situation donnée. Ces exemples parmi tant d'autres montrent l'apport substantiel des policières dans la réalisation des objectifs de la Police nationale. Mais il faut relever que malgré la valeur ajoutée des policières, elles sont confrontées au quotidien à des difficultés et défis qu'elles doivent surmonter dans le cadre de l'exercice des missions.

Par rapport aux difficultés, elles sont liées à l'interne à certaines mentalités et autres pesanteurs socioculturelles. On constate que même si l'acceptation des femmes dans le corps de la Police nationale est une réalité depuis belle lurette, la policière a du mal à s'affirmer pleinement dans l'environnement d'une société patriarcale où traditionnellement, les esprits sont prédisposés à ne voir uniquement que des hommes dans les sphères de pouvoir et d'autorité. La fonction d'autorité que confère l'exercice du métier de policier, quand elle est exercée par une femme, certains policiers ont souvent du mal à l'accepter. Cela se traduit des fois par des actes d'insubordination ou même des propos et des comportements qui dénotent la difficulté d'être l'égal d'une femme ou même d'être sous ses ordres. Dans son ascension professionnelle, les préjugés qui qualifient la femme de sexe faible font que la policière fait systématiquement l'objet d'une présomption d'incompétence dans un univers masculin. Cette présomption négative fait que pour l'accès aux postes de responsabilité et même à certains services actifs comme les unités d'élite, la policière doit se battre doublement par rapport aux hommes pour faire ses preuves, mériter la confiance avant de se faire une place. Cette situation explique en partie la faible représentation des femmes au sommet de la hiérarchie policière, la relégation des femmes aux postes d'adjoint dans les services et la féminisation progressive de certaines tâches jugées moins valorisantes (accueil, secrétariat, etc.).

Travaillant donc dans une atmosphère de préjugés qui tend à remettre en cause ses compétences et ses capacités, les défis à relever sont énormes. Le plus urgent, est celui de l'identité. Les policières doivent se battre pour se faire une identité propre basée sur leurs refus de jouer les seconds rôles et d'être des compléments d'effectif. Cela passe par le sacrifice, la dévotion au travail et surtout l'acceptation au même titre que les hommes, des contraintes et des exigences du métier. Ce n'est qu'à ce prix qu'elles pourront se faire valoir, accéder aux hautes sphères de décision et être une force de proposition d'actions pour l'amélioration de leurs propres conditions de travail (droits spécifiques, mise à dispositions d'équipements et infrastructures spécifiques comme des vestiaires, toilettes, salle de repos etc.) mais aussi des conditions de détention des femmes et des enfants (équipements et infrastructures spécifiques comme les locaux propres et séparés lors de la garde à vue, matériel de couchage, kit de toilettes, etc.).

Nènè Amy Ouédraogo

Commissaire Principale de Police, Enseignante permanente en droits de l'homme et libertés publiques à l'Ecole nationale de Police au Burkina Faso



SURVEILLANCE DES PRISONS ET DES CENTRES DE DÉTENTION AU MALAWI

Introduction

Le rapport initial de synthèse du Malawi concernant la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples ainsi que le Protocole relatif aux droits des femmes a été examiné par la Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples en avril 2015. Suite à cet examen, la Commission a publié des Observations finales à l'attention du Malawi, enjoignant plus particulièrement ce pays à mettre en œuvre les Lignes directrices et mesures d'interdiction et de prévention de la torture et des peines et traitements cruels, inhumains ou dégradants en Afrique (Lignes directrices de Robben Island) ainsi que les Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique (Lignes directrices de Luanda) de la Commission. Même si le cadre juridique et constitutionnel du Malawi en matière de droits des prisonniers et des personnes détenues est bien établi et respecte les normes internationales, la mise en œuvre de ces normes constitue toujours un défi qui a été mentionné dans le rapport du Malawi en tant qu'Etat partie.

Afin de mieux faire connaître les Lignes directrices de Robben Island et de Luanda, l'Unité des droits de l'homme du Ministère de la Justice et des affaires constitutionnelles, en collaboration avec les principaux partenaires du système de la justice pénale, a lancé une étude sur l'efficacité du Programme d'intervention de visiteurs régi par la loi sur la police.

Efficacité du Programme d'intervention de visiteurs

Le programme d'intervention de visiteurs est prévu par la loi sur la police et permet à des membres de la collectivité nommés à cet effet de se rendre dans les établissements dotés de cellules de détention pour évaluer le traitement et les conditions dans lesquelles les personnes sont détenues.

Les sections 124 à 126 de la loi sur la police prévoient la possibilité d'accueillir des visiteurs dans les postes de police. Les dispositions en la matière stipulent les éléments suivants :

Section 124 : Un programme est constitué par la présente et sera connu sous le nom Programme d'intervention de visiteurs (qui sera également désigné dans la présente loi sous le terme « Programme »). L'objectif de ce programme est de permettre aux membres des communautés locales :

- (a) D'observer, de formuler des commentaires et d'établir des rapports concernant les conditions dans lesquelles les personnes sont détenues dans les postes de police.
- (b) Et d'observer le fonctionnement et la mise en œuvre des dispositions constitutionnelles, du cadre statutaire international ainsi que d'autres règles régissant le bien-être des personnes qui sont détenues dans les postes de police, dans le but de s'assurer que les agents de police respectent les droits de l'homme des personnes détenues ainsi que de créer un climat de confiance au sein des populations, et de veiller à ce que celles-ci comprennent mieux les questions relatives à la police.

Section 125 - 1) Sous réserve des dispositions figurant aux paragraphes 2) et 3), le Ministre pourra, en consultation avec les structures de police communautaire concernées, nommer des personnes indépendantes et de bonne moralité en tant que visiteurs dans le cadre du Programme.

2) Le Ministre nommera un groupe d'au moins huit visiteurs pour chaque poste de police du Malawi.

3) Dans le cadre de la nomination des membres de chaque groupe de visiteurs, le Ministre devra s'assurer que les femmes soient représentées et il devra également prendre en compte la diversité ethnique et la répartition démographique de la collectivité concernée.

4) Une personne nommée comme visiteur effectuera un mandat de deux ans à compter de la date de sa nomination. Ce mandat sera reconductible une fois à l'issue du premier.

5) Les visiteurs sont des bénévoles et devront être considérés comme tels par toute personne concernée.

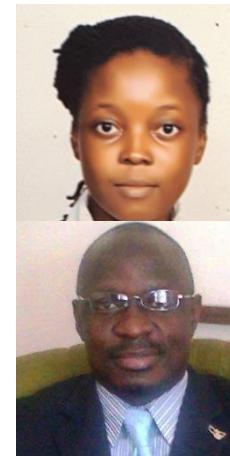
Section 127 : le Ministère pourra publier des lignes directrices concernant le fonctionnement de ce programme au titre de cette section.

Le programme a pour objectif ultime de protéger les droits des personnes détenues dans des cellules de la police. Il constitue une occasion unique permettant aux citoyens de surveiller les activités de la police.

L'étude est menée conjointement avec la Division de la police communautaire des Services de police du Malawi dont relève le programme en question. L'étude a été lancée au poste de police de Kanengo dans la ville de Lilongwe, la capitale du Malawi. Les questions suivantes sont posées dans le cadre de l'étude :

- a. L'efficacité du programme sur le plan du cadre juridique ;
- b. L'efficacité du programme sur le plan pratique ;
- c. Les meilleures pratiques élaborées jusqu'à présent ;
- d. Quels sont les défis rencontrés dans le cadre de la mise en œuvre du programme ;
- e. Des cas de mauvais traitements ou de tortures ont-ils été signalés dans le cadre du programme, et ont-ils donné lieu à des enquêtes ou des poursuites.

Les conclusions de cette étude devraient être disponibles d'ici à décembre 2016 et feront partie du prochain rapport du Malawi portant tout particulièrement sur la mise en œuvre des Lignes directrices de Luanda.



*Pacharo Kayira et Lumbani Mwafulirwa
Avocat de l'Etat et l'Avocat principal de l'Etat dans le Département des droits de l'homme du Ministère de la Justice et des Affaires constitutionnelles du Malawi*

LA GARDE À VUE : UNE MESURE PRIVATIVE DE LIBERTÉ

Introduction

La garde à vue est une mesure légale privative de liberté en vertu de laquelle est retenue, dans les locaux de Police ou de Gendarmerie pour une courte durée, toute personne devant rester à la disposition des autorités de Police ou de Gendarmerie pour nécessité de l'enquête, et à l'encontre de laquelle, il existe une ou plusieurs raisons plausibles de soupçonner qu'elle a commis ou a tenté de commettre une infraction.

Cette mesure étant d'ordre public, elle participe à la protection des droits de la société et des droits des personnes victimes de la violation de leurs droits. L'infraction est d'abord conçue comme un fait contraire à l'ordre social, troublant ou pouvant troubler l'ordre social.

La garde à vue doit obéir aux principes de la légalité des délits et des peines et de non rétroactivité de la loi pénale.

Des autorités investies du pouvoir de garde à vue

Le législateur pénal a limitativement déterminé les autorités investies du pouvoir de garde à vue. Ainsi, conformément au Code de Procédure Pénale (CPP) nigérien, seules les autorités ayant qualité d'Officier de Police Judiciaire (OPJ) disposent des pouvoirs de garde à vue. Cependant, l'OPJ est soumis au contrôle de sa hiérarchie de tutelle et des autorités judiciaires investies.

Des droits des personnes gardées à vue

Les textes nationaux et internationaux garantissent des droits aux personnes gardées à vue ; il s'agit principalement du :

- Droit d'être informées de ses droits, de la nature de l'infraction sur laquelle porte la présomption ;
- Droit d'être entendues dans la langue qu'elles comprennent ;
- Droit à la présomption d'innocence ;
- Droit d'être traitées avec humanité et dignité ;
- Droit de ne pas être soumises à la torture ou à des peines et traitements cruels, inhumains ou dégradants ;
- Droit de se faire assister de sa défense ;
- Droit d'informer sa famille ;
- Droit de recevoir des visites ;
- Droit au repos ;
- Droit à l'alimentation.

Mais indépendamment des droits précités, le mineur en conflit avec la loi est l'objet d'une protection spécifique conformément aux instruments nationaux et internationaux. Il s'agit particulièrement des dispositions de la Convention relative aux Droits de l'Enfant (CDE) de 1989 en ses articles 37 et 40, et de la Charte Africaine des Droits et du Bien-être des Enfants de 1990 en son article 17. Ils doivent être gardés dans des locaux séparés des adultes.

Lorsqu'une femme fait l'objet d'une mesure de garde à vue, elle doit être gardée dans des locaux séparés des hommes et prise en charge par un personnel féminin.

La garde à vue doit être faite dans les locaux officiels prévus à cet effet, le cas échéant, toute autorité qui violerait cette disposition est passible des sanctions prévues aux articles 112 et 113 du Code Pénal nigérien.

De la durée de la garde à vue

En principe, le délai de la garde à vue est de quarante-huit (48) heures renouvelable une fois de la même durée sur autorisation écrite du procureur de la République ou du juge d'instruction quelque soit le cadre juridique, sauf exception légale pour certaines infractions spécifiques.

Mais au bout du délai légal, l'OPJ est tenu ou de déférer le suspect ou de le mettre en liberté. La violation du délai de garde à vue entraînerait des sanctions pénales et ou civiles. Dans le cas où l'OPJ ne garde pas à sa disposition le suspect, il ne peut être alors soumis au délai de garde à vue.

De la problématique liée à la garde à vue

Dans la plupart des pays, la mise en œuvre de la garde à vue est problématique en raison des violations des droits dont sont souvent l'objet les suspects. Cette problématique réside du fait entre autres :

- de l'insuffisance ou de la non adaptation des textes juridiques applicables ;
- de l'insuffisance de la formation continue ou spécialisée des acteurs de police judiciaire ;
- des acteurs à travers la personnalisation de l'enquête et au non-respect des droits des suspects ;
- du manque d'harmonisation des législations pénales nationales aux normes internationales ;
- de la mise systématique en garde à vue ;
- de la non prise en compte des garanties de représentation des suspects ;
- du manque de garantie de représentation des personnes en conflit avec la loi pénale ;
- de la méconnaissance des citoyens de la matière pénale ;
- de l'insuffisance et de l'efficacité du contrôle de la légalité de la garde à vue ;
- de l'absence de sanction des acteurs en charge de la garde à vue ;

- des difficultés liées aux conditions matérielles de la garde à vue (locaux séparés et adaptés, alimentation, soins médicaux) ;
- de la méconnaissance des suspects du système pénal.

Les Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique, instrument adopté par la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples en 2014, permettra de mieux guider les acteurs pour un meilleur respect des droits de l'homme dans le cadre de la garde à vue.

*Mamane Laouali Madougou
Commissaire divisionnaire, Directeur de l'Ecole Nationale de Police du Niger*



NOUVELLES DU POINT FOCAL POLICE ET DROITS DE L'HOMME DU SECRETARIAT DE LA COMMISSION AFRICAINE DES DROITS DE L'HOMME ET DES PEUPLES

Après les nouvelles partagées dans la lettre d'information numéro 7 qui a été finalisée en mars 2016, le Point focal police et les droits de l'homme au Secrétariat de la Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples a continué à recueillir l'information se rapportant aux efforts que la Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples (la Commission) entreprend pour renforcer le respect des droits de l'homme dans le cadre de l'action policière.

En termes d'activités de sensibilisation, le Rapporteur Spécial de la Commission sur les Prisons, les Conditions de Détenion et l'Action Policière en Afrique (RSPCDAPA), l'Hon. Commissaire Med S.K. Kaggwa, a organisé un panel sur la police et les rassemblements au cours de la 58^{ème} Session Ordinaire de la Commission tenue du 6 au 20 avril 2016 à Banjul, en République Islamique de la Gambie. La Rapporteure Spéciale sur les défenseurs des Droits de l'Homme en Afrique (RSDDHA), l'Hon. Commissaire Reine Alapini-Gansou, et la Rapporteure Spéciale sur la Liberté d'Expression et l'Accès à l'Information en Afrique (SRLEAIA), l'Hon. Commissaire Faith Pansy Tlakula, ont également pris part au panel. L'objectif du panel était de sensibiliser sur les questions de violations des droits de l'homme qui surviennent à l'occasion du maintien de l'ordre pendant les rassemblements en Afrique. Le panel a également servi de forum pour présenter l'initiative conjointe en cours notamment celle de la RSDDHA, la RSLEAIA et des partenaires (le Forum Africain pour le Contrôle Citoyen de l'Action Policière et l'Institut Danois des Droits de l'Homme). Cette initiative a pour objectif de développer un instrument de la Commission qui servira à résoudre les problèmes liés à l'action de la police pendant les rassemblements en Afrique. Le rapport complet du panel est disponible sur le site web de la Commission¹.



Outre l'activité de sensibilisation, la Commission a continué à suivre les nouveaux développements et à prendre des mesures concernant les cas d'allégation de violations des droits de l'homme par la police qui lui sont rapportés. À cet égard, les Mécanismes Spéciaux de la Commission ont publié les

¹ <http://www.achpr.org/fr/news/2016/05/d219>

communiqués de presse suivants sur les violations alléguées des droits de l'homme commises par des policiers :

- ✓ Déclaration de Presse de la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples sur la situation en République Fédérale Démocratique d'Ethiopie² ;
- ✓ Communiqué de Presse Conjoint du RSPCDAPA et le Rapporteur pays en charge du Kenya (Hon. Commissaire Dr. Solomon Ayele Dersso) sur le besoin de mener des enquêtes rapides et efficaces sur les violences qui ont eu lieu lors des manifestations au Kenya³ ;
- ✓ Communiqué de Presse Conjoint du Rapporteur pays en charge du Kenya, du RSPCDAPA et de la RSDDHA sur l'allégation de disparition forcée et le meurtre d'un avocat des droits de l'homme et de deux autres⁴ ;
- ✓ Communiqué de Presse de la RSDDHA sur les allégations de harcèlement judiciaire et actes d'intimidations contre Vandalark Patricks⁵ ; et
- ✓ Déclaration de Presse de la Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples sur les événements du 14 et 16 avril 2016 en République Islamique de la Gambie⁶.

Par ailleurs, lors de l'examen des Rapports périodiques de l'Afrique du Sud, de la Namibie et du Mali en séance publique de la 58^{ème} Session Ordinaire de la Commission, le RSPCDAPA a posé des questions sur le respect des droits de l'homme dans le cadre de l'action policière aux Représentants des Etats qui ont présenté le Rapport périodique de leur Etat.



En termes de renforcement du cadre juridique, la RSDDHA, la RSLEAIA et les partenaires ont débuté le travail sur le développement d'un

instrument qui pourrait contribuer de manière significative à éluder les violations de droits de l'homme qui surviennent dans le cadre du maintien de l'ordre lors des rassemblements en Afrique; cette initiative a été annoncée pendant la 58^{ème} Session Ordinaire comme indiqué ci-dessus. Le travail a commencé par une réunion technique à Nairobi en juin 2016 qui a conduit à l'adoption de l'*Avant-projet de Principes et standards opérationnels concernant le maintien de l'ordre par les agents chargés de l'application des lois lors des rassemblements en Afrique (l'Avant-projet)*. L'Avant-projet a ensuite été présenté pour discussions et des contributions lors de trois rencontres consultatives régionales (en Afrique de l'Est, en Afrique australe et en Afrique de l'Ouest), une dernière rencontre régionale est prévue en début octobre 2016 en Afrique du Nord. Le public a également été appelé à contribuer à l'amélioration de l'*Avant-projet* qui a été publié sur le site web de la Commission⁷. Les contributions seront prises en compte pour



amender et améliorer le projet avant sa présentation à la Commission.

Une autre initiative importante est le travail actuel du Comité pour la Prévention de la Torture de la Commission sur le développement d'une *Observation Générale sur le Droit à la Réparation pour les Victimes de la Torture ou de Mauvais Traitements en vertu de l'Article 5 de la Charte Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples*⁸. Un tel instrument, s'il est adopté, aidera au développement d'un meilleur cadre juridique et institutionnel pour la protection des individus contre les actes de tortures et de mauvais-traitements commis par les Agents Chargés de l'Application des Lois, y compris la Police, en Afrique.

Des mises à jour sur les initiatives en cours et à venir seront faites dans la prochaine lettre d'information !

Josiane Somdata Tapsoba
Point focal Police et droits de l'homme, Secrétariat de la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples



CONTACTS

Commission africaine des droits de l'homme et des peuples:
Josiane Somdata Tapsoba, tapsobaj@africa-union.org

Institut danois des droits de l'homme:
Ulrik Spiiid, usp@humanrights.dk

Forum africain pour le contrôle civil de l'activité policière:
Sean Tait, sean@apcof.org.za

² <http://www.achpr.org/press/2016/09/d314/>

³ <http://www.achpr.org/press/2016/05/d301/>

⁴ <http://www.achpr.org/press/2016/07/d305/>

⁵ <http://www.achpr.org/press/2016/04/d294/>

⁶ <http://www.achpr.org/press/2016/04/d298/>

⁷ <http://www.achpr.org/news/2016/09/d230/>

⁸ <http://www.achpr.org/press/2016/08/d311/>

وفيما يتعلق
بتدعم الإطار
القانوني ، بدأ
المقرر الخاص
المعني بالمدافعين
عن حقوق الإنسان
في أفريقيا والمقرر



الخاص المعنى بحرية التعبير والوصول إلى المعلومات في أفريقيا والشركاء في
صياغة وثيقة تهدف إلى المساعدة في معالجة قضايا حقوق الإنسان المتصلة بحفظ
الأمن والنظام في التجمعات في أفريقيا. وتم الإعلان عن هذه المبادرة خلال الدورة
العادية رقم ٥٨. وبدأ العمل بعدد اجتماع فني في نيروبي في يونيو ٢٠١٦ وتمحض
عنه إقرار المسودة رقم صفر للمبادئ والمعايير التشغيلية الخاصة بحفظ الأمن
والنظام في التجمعات من قبل المكلفين بإنفاذ القانون في أفريقيا (المسودة
الصفيرية). وتم عرض المسودة الصfirية للمناقشة خلال ثلاثة اجتماعات استشارية
إقليمية (شرق أفريقيا ، جنوب أفريقيا وغرب أفريقيا) وسيعقد آخر اجتماع إقليمي في
أوائل شهر أكتوبر ٢٠١٦.

وطلب من الجمهور بشكل
عام أن يساهموا بأفكارهم في
المسودة الصfirية المتاحة
على موقع اللجنة⁷. واعترافاً
بكل الاقتراحات والأفكار
فستطور وتُعدّل المسودة قبل
أن تقدم أمام اللجنة.



ومن المبادرات الهامة الأخرى العمل التي تقوم به حالياً لجنة منع التعذيب لصياغة
التعليق العام بشأن حق ضحايا التعذيب أو سوء المعاملة في الانصاف بموجب
المادة ٥ من الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب⁸ . ومن شأن هذه الوثيقة –
حال إقرارها – المساعدة في تشكيل إطار قانوني ومؤسسسي أفضل لحماية الأفراد من
أعمال التعذيب وسوء المعاملة التي يرتكبها المكلفين بإنفاذ القانون ، بما في ذلك
الشرطة في أفريقيا.

وفي العدد القادم من النشرة الإخبارية سوف نتناول آخر المستجدات على صعيد
المبادرات الحالية والمستقبلية.



تابسوبا جوسيان سومداتا
منسق الشرطة وحقوق الإنسان بأمانة اللجنة الأفريقية لحقوق
الإنسان والشعوب

معلومات الاتصال

اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب

جوسيان سومداتا تابسوبا

tapsobaj@africa-union.org

المعهد الدنماركي لحقوق الإنسان

أوريك سبليد

usp@humanrights.dk

الم المنتدى الأفريقي للرقابة المدنية على الشرطة

شون تيت

sean@apcof.org.za

⁷ <http://www.achpr.org/news/2016/09/d230/>
⁸ <http://www.achpr.org/press/2016/08/d311/>

ويتم الاحتجاز في مكان رسمي مُخصص لهذا الغرض ، وينبغي أن تتعرض أية سلطة تنتهك هذا الحكم إلى العقوبات المنصوص عليها في المادتين ١١٢ و ١١٣ من القانون الجنائي النigerien.

مدة الاحتجاز

من حيث المبدأ، تمتد فترة الاحتجاز إلى ٤٨ ساعة ، يمكن تجديدها لمرة واحدة لنفس المدة بموجب تصريح مكتوب من المدعي العام أو قاضي التحقيق بغض النظر عن الظروف القانونية ، باستثناء بعض الجرائم بعينها.

وبنهاية المدة القانونية ، يجب على ضابط الشرطة القضائية احضار المشتبه فيه أمام المحاكم أو اطلاق سراحه. وأية مخالفه لمدة الحبس تحمل معها عقوبات جنائية أو مدنية. وإذا لم تتمكن للشرطة القضائية من الوصول إلى المشتبه فيه ، فإن مدة الحجز لا يمكن تطبيقها.

المشكلات ذات الصلة بالحبس

في معظم البلدان ، يواجه تطبيق الأحكام الخاصة بالحبس تحديات جمة نتيجة لتكرار انتهاكات حقوق المشتبه فيه. وهذه المشكلة تنتج عن عدة عوامل منها ما يلي:

- عدم كفاية التصووص القانونية السارية أو جمودها.
- عدم كفاية التدريب أثناء الخدمة أو المتخصص الذي يتلقاه المسؤولون بالشرطة القضائية.
- الأفعال التي يقوم بها المسؤولون بسبب أن التحقيق قد أصبح شخصياً أو بسبب عدم احترام حقوق المشتبه فيه.
- عدم اتساق التشريعات الجنائية الوطنية بشكل كاف مع القواعد القانونية الدولية.
- الحبس التلقائي.
- عدم مراعاة الحق الذي يكفل للمشتبه فيه التمثيل القانوني.
- عدم كفالة التمثيل القانوني لأحداث المخالفين للقانون الجنائي.
- عدم وعي المواطنين بالأمور الجنائية.
- عدم كفاية الضوابط الرقابية وعدم كفافتها في ضمان قانونية الحبس.
- غياب العقوبات التي تقع على المسؤولين عن تطبيق إجراءات الحبس.
- صعوبات مرتبطة بالظروف المادية للاحتجاز (مرافق منفصلة وخاصة ، الغذاء ، الرعاية الطبية...الخ).
- عدم درية المشتبه فيه بمنظومة العدالة الجنائية.



إن المبادئ التوجيهية لظروف الاعتقال والاحتجاز والحبس الاحتياطي في أفريقيا هي صك اقرته اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب في عام ٢٠١٤ ومن شأنه تقديم إرشادات مطورة لكل الأطراف من أجل ضمان زيادة احترام حقوق الإنسان فيما يتصل بالاحتجاز لدى الشرطة.

ماماني لوالي مادوجو ،
مفوض الشرطة ، مدير المدرسة الوطنية للشرطة في النيجر

أخبار من منسق الشرطة وحقوق الإنسان بأمانة اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (من إبريل وحتى سبتمبر ٢٠١٦)

بعد نشر الأخبار في العدد السابع من النشرة الإخبارية بتاريخ مارس ٢٠١٦ ، استمرت منسقة الشرطة وحقوق الإنسان بأمانة اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (اللجنة) في تجميع المعلومات ذات الصلة بجهود اللجنة الرامية إلى تعزيز احترام حقوق الإنسان في سياق عمل الشرطة.

بالنسبة لأنشطة التوعية ، نظم المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في أفريقيا ، المفوض ميد كاجوا جلسة نقاشية حول الشرطة والتجمعات

خلال الدورة العادلة الثامنة والخمسين للجنة والتي عقدت في الفترة من ٦ - ٢٠ إبريل في بانجول - جمهورية جامايكا الإسلامية. وشارك في هذه الجلسة المقرر الخاص المعنى بالمدافعين عن حقوق الإنسان في أفريقيا ، المفوض رينيه الإيفي - جانسو ، والمقرر الخاص المعنى بحرية التعبير والوصول إلى المعلومات في أفريقيا ، المفوضة في بانسي تلاكولا. وتهدف الجلسة إلى التوعية بالقضايا الخاصة بانتهاكات حقوق الإنسان التي تنشأ عن عمل الشرطة في حفظ الأمن والنظام في بالتجمعات. وكانت الجلسة بمثابة منتدى لعرض المبادرة المشتركة بين مفوض حرية التعبير والوصول إلى المعلومات في أفريقيا والمفوض الخاص المعنى بالمدافعين عن حقوق الإنسان في أفريقيا والشركاء (المنتدى الأفريقي للشرطة والرقابة المدنية والمعهد الدنماركي لحقوق الإنسان) لصياغة وثيقة تقرها اللجنة تتناول القضايا ذات الصلة بحفظ الأمن والنظام في التجمعات. ويمكن الاطلاع على التقرير الكامل للجلسة النقاشية على موقع اللجنة.^١



- ✓ وبالإضافة إلى أنشطة التوعية ، تستمر اللجنة في رصد أحدث المستجدات واتخاذ التدابير بشأن انتهاكات حقوق الإنسان المزعومة من قبل الشرطة والتي تم الإبلاغ عنها. وفي هذا الصدد ، أصدرت الإجراءات الخاصة واللجنة الأفريقية البيانات: الصحفية التالية حول مواعيم انتهاكات حقوق الإنسان التي ارتكبها ضباط الشرطة:
 - ✓ البيان الصحفي الصادر عن اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب حول واقع حقوق الإنسان في جمهورية إثيوبيا الفيدرالية الديمقراطية^٢
 - ✓ البيان الصحفي المشترك للمقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في أفريقيا والمقرر القطري لكونغوس (المفوض دكتور سولومون إيلي ديرسو) حول ضرورة إجراء تحقيقات فورية وفعالية في حالات العنف التي وقعت أثناء المظاهرات في كينيا.^٣
 - ✓ البيان الصحفي المشترك بين المقرر القطري لجمهورية كينيا والمقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في أفريقيا بشأن المزاعم الخاصة بتعرض محامي لحقوق الإنسان واثنين آخرين للأخفاء القسري والقتل.^٤
 - ✓ البيان الصحفي الصادر عن المقرر الخاص المعنى بالمدافعين عن حقوق الإنسان حول المضامين القضائية المزعومة واعمال الترهيب الذي تعرض لها فاندالارك باتريكس.^٥
 - ✓ البيان الصحفي الصادر عن اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب حول الأحداث التي وقعت يومي ١٤ و ١٦ من إبريل ٢٠١٦ في جمهورية ناميبيا الإسلامية.^٦
- ✓ واثناء دراسة التقارير الدورية لجنوب أفريقيا وناميبيا وماي خلال الجلسة العامة في الدورة العادلة رقم ٥٨ للجنة الأفريقية ، وجه المقرر الخاص المعنى بالسجون وظروف الاحتجاز والشرطة في أفريقيا أسئلة تتعلق باحترام حقوق الإنسان في سياق عمل الشرطة لوفود الدول التي قدمت تقاريرها القطرية الدورية.

¹ <http://www.achpr.org/news/2016/05/d219/>
² <http://www.achpr.org/press/2016/09/d314/>
³ <http://www.achpr.org/press/2016/05/d301/>
⁴ <http://www.achpr.org/press/2016/07/d305/>
⁵ <http://www.achpr.org/press/2016/04/d294/>
⁶ <http://www.achpr.org/press/2016/04/d298/>

إن وجود المرأة في قوات الشرطة يوحي بأن البلاد قد وافقت على المعايير الدولية لإدماج النساء في الشرطة.

إن مصير النساء هو الأسوأ في مناطق الحروب. ومن واقع خبرتي كرئيسة لقوات الشرطة النسائية عندما خدمت في بعثات الشرطة التابعة للأمم المتحدة في الجزء الشمالي من السودان الذي يئن تحت وطأة الصراع ، فإن النزاعات تقود إلى تشريد الكثير من السكان وتظهر انتهاكات حقوق الإنسان في العديد من جوانب الحياة مثل التعليم ، والقيود العرقية . وتهشيم المرأة . وبسبب الحرب يجد معظم الرجال أفسهم في ساحة المعركة وبالتالي تُغَيَّر النساء على العمل في الفلاح والبناء وعلى الدفاع عن أسرهن ، واثناء قيامهن بكل ذلك ، يتم التعذيب عليهن جنسياً. كما أن ضابطات الشرطة أنفسهن يتعرضن للتهميش . فموضة ملابسهن تقدم الدليل على ذلك: تنوّرات طويلة لا تتناسب أداء العمل الشرطي الذي تتطلبه وظائفهن. ولقد قدم دمج النساء في قوات الشرطة قيمة مضافة للبلاد في سياق الصراعات . فوجود المزيد من النساء في الشرطة من شأنه تعزيز طريقة التعامل مع القضايا التي تستوجب التفاعل مع النساء والتي لكن من الصعب التعامل معها بسبب السياق الاجتماعي والثقافي في السودان. وفي هذا الصدد ، فإن وجود المزيد من الشرطيات في هيئات حفظ السلام له قيمة كبيرة.



وحيث أن الدولة (السودان) قد وافقت على معيار دمج النساء في قوات الشرطة ، فنوصي بشدة بأن تتبع النساء نفس النمط والأسلوب المتبني في البلدان الأخرى بدلاً من تصميم زي معين لضابطات الشرطة. كما نوصي بزيادة عدد النساء في جهاز الشرطة بالإضافة المزيد من القيمة وتسهيل التواصل.

شنبح فريدا/ بيندي
نائب مفتاح شرطة ، مدرب حقوق انسان بـأكاديمية
تدريب الشرطة ، موتينجيني الكاميرون

النساء في قوات شرطة بوركينا فاسو

إن أمن الأفراد والممتلكات لهو محور اهتمام كل مجتمع حول العالم لآلاف السنين. وبالتالي إنشاء مؤسسة خاصة معنية بهذا الغرض هو على نفس القدر من الأهمية. وهذه المؤسسة المعروفة الآن باسم "الشرطة" كانت لفترة طويلة محفوظة للرجال. ولم يكن قبول النساء في هذه الشرطة أمراً ضرورياً آنذاك ولم يتم دمجهن في تلك المؤسسة حول العالم كجزء من حركة متزامنة. وفي هذا الصدد ، يسبق الغرب القارة الأفريقية بخطوة. ففي فترة ما بعد الاستقلال ، بدأت بعض الدول في دمج النساء في قوات الشرطة الوطنية. وفي حالة بوركينا فاسو أو أير فولتا كما كانت معروفة في السابق ، فتم تعيين أول مجموعة من ضابطات الشرطة في عام ١٩٧٦. وهؤلاء النساء كانن فخر الشرطة ، وخاصة عملهن في قطاع الدراجات النارية بوحدة المرور قد عزز من ظهورهن في عملهن. ومنذ ذلك الحين ، أصبح وجود المرأة في الشرطة أمراً مسلماً به ، وكان ذلك أمراً واقعاً على الشرطة أن تأخذ في اعتبارها عند تخطيط المهام الخاصة بالواجبات الوطنية لقوات الشرطة.



وبالتالي ، في الولايات الشرطيات اللائي يعملن في مناخ يسوده التمييز وتكون قدراتهن محل تشكيك دائم ، يقابلن تحديات جمة عليهم التغلب عليها. وأهم تلك التحديات تتعلق بالهوية. ينبغي على ضابطات الشرطة أن تناضلن من أجل تشكيل هويتهن على أساس رفض القيام بأدوار ثانية أو وظائف مكمّلة فقط. وهذا يتطلب تضحيه وتقان في العمل ، وأهم من ذلك كله قبول القيود التي تفرضها الوظيفة ومتطلباتها مثل الرجال. وهذا ما يتطلبه الأمر حتى تتمكن الضابطات من دفع أنفسهن قدمًا ، والوصول إلى المراكز العليا التي يُصنَع فيها القرار ، والعمل صوب تحسين ظروف عملهن (حقوق بعينها ، وتوفير معدات وبنية تحتية مثل غرف تغيير الملابس والمراحيض ، وغرف الراحة وغيرها) وكذلك ظروف الاحتجاز للنساء والأطفال (معدات وبنية تحتية خاصة مثل وحدات منفصلة فردية في الحجز ، واطقم للسراير والمراحيض وغيرها).

نيني إيمى /أويبراوجو
كبير مفوض الشرطة ، حالياً مدرس متفرغ في مجال حقوق الإنسان والجريات العامة في أكاديمية الشرطة الوطنية

الرقابة على السجون ومرافق الاحتجاز في ملاوي.

تعهيد

قامت اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب بمراجعة التقرير الأولي المجمع بشأن الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب والبروتوكول المعنى بحقوق المرأة في إبريل ٢٠١٥. وعقب الانتهاء من عملية المراجعة قامت اللجنة بإصدار الملاحظات الخاتمية لملاوي ، وبشكل خاص ، حيث ملاوي على تنفيذ المبادئ التوجيهية والتوصيات المعنية بمحاربة التعذيب والمعاملة أو العقاب القاسي

وعلى الرغم من الدور الهام الذي تقوم به النساء في جهاز الشرطة ، ثمة العديد من التحديات. أولها قلة عدد النساء الشرطيات بشكل عام ، وفي مراكز اتخاذ القرار بشكل خاص. والبعض منها تواجهه عنفاً أسريراً في منازلهن أو تخضعن للتمييز ضدهن في بيئة العمل. ومن وجهة النظر الثقافية ، لا يزال العديد من الرجال وبعض النساء يعتقدون بأن النساء يقعن في منزلة أدنى من الرجال. وفي بعض بيئات العمل ، قد لا يكون هناك أية سياسات (مثل تلك المتعلقة بالتحرش الجنسي ومراوات النوع الاجتماعي والفرص المتكافئة) للمساعدة في تحسين الحياة المهنية لضابطات الشرطة. وفي بعض الأحيان ، يرفض تعين المرأة في الوظائف الصعبة لأنها يُنظر إليهن على أنهن قد حصلن على مستويات متدنية من التعليم ولا يتميزن بالكفاءة.

ومن أجل مواجهة التحديات التي تقابلها الشرطيات والضحايا والمشتبه فيهن ، ينبغي بناء قدرات ضباط الشرطة من الرجال والنساء. ويجب التركيز على التدريب في مجال حقوق المشتبه فيهن وضحايا الجرائم. ومن الضروري وضع إجراءات لتقدير الشكاوى في بيئة العمل لتشجيع الإبلاغ عن انتهاكات حقوق المرأة والتعامل مع المشتبه فيهن. وينبغي تشجيع الإجراءات القائمة بالفعل التي تحت على تكليف ضابطات الشرطة بالتعامل مع الضحايا أو المشتبه فيهن من النساء. ويجب تقديم الدعم المادي والعاطفي النفسي لكل الضحايا وكذلك المشتبه فيهن. وعلاوة على ذلك ، فإن تعزيز الصورة المؤسسة من خلال القاء الضوء على قصص نجاح المرأة يامكانه أن يُعَضَّد من ثقة الجمهور في ضابطات الشرطة. ودعونا نتذكر أن نجاح ضابطات الشرطة هو نجاح المؤسسة الشرطية بأكملها.



إليزابيث شيتاندا شاميكانتا
المفتشة منسق الشبكة الوطنية للنساء المعنية
بجهاز الشرطة الملوي ملاوي.

معضلة ضابطات الشرطة

يتناول هذا المقال موقع ضابطات الشرطة في جهاز الشرطة الذي يخضع لسيطرة الذكور. إذا ما تم تعليم مراوات المساواة بين الجنسين في التوظيف والتدريب والتوكيل في مجال الشرطة ، فهذا لن تراه الشرطيات والمجتمع بأسرة أمراً منطقياً فحسب ، بل أيضاً يفي بحقوق ضحايا الجرائم من النساء وكذلك النساء في مناطق النزاعات.

وعلى الصعيد العالمي ، يرجع تاريخ الشرطة النسائية إلى مطلع القرن العشرين ، وفي عام ١٩٧٢ تم الاعتراف رسميًا بوجود مجموعة من ضابطات الشرطة تحملن شارات الشرطة في الولايات المتحدة الأمريكية. وفي الكاميرون ، كانت الشرطيات ثعین باعتبارهن موظفات بالدولة تحت مظلة السكرتارية. وبمرور الوقت ، أصبحت ضابطات الشرطة ذات قيمة مضافة وأهمية لا يمكن الاستغناء عنها في الشرطة. وفي عام ٢٠٠٣ ، تم دمج معظمهن في الجهاز الشرطي لأن وجودهن مفيد من الناحية الاجتماعية والثقافية.

وتتجسد أهمية ضابطات الشرطة في الكاميرون في تحسين مستوى الأخلاق وحسن السير والسلوك بين الفتيات والأولاد على قدم المساواة. كما يتجه الشباب إلى احترام ضابطات الشرطة بصورة أكبر من نظرائهم من الرجال ، لأنهن يفعلن دور الأمهات لپؤلاء الشباب ، بالإضافة إلى صرامتهن عندما يتعلق الأمر باحترام المعايير الأخلاقية. ومع ذلك ، تواجه ضابطات الشرطة تحديات مرتبطة بعدم المساواة بين الجنسين. وتبين ارقام التعين في أكاديمية تدريب الشرطة أن من بين عدد الطالب البالغ ٤٣٠ ، يوجد ١٣٠ امرأة فقط مما يعبر عن وجود خلل في المساواة.

وفيما يتعلق بالتكليفات ، يوجد ضابطة شرطة واحدة فقط تتحل منصب مدير مديرية في حين يبلغ عدد المديريات ٢٠.

وبالتالي يامكاننا أن نوصي باتباع إجراءات تعين تتسام بالتوافق في النوع الاجتماعي تسمح بتمثيل كاف للمرأة في جهاز الشرطة ، وهذا يوسعه تحسين فهم المشكلات التي تعاني منها النساء ، والأهم من ذلك ، تغيير الصورة النمطية عن الشرطة باعتبارها وظيفة محجوزة للرجال.

اللائي هن الضحايا غالباً لهذا العنف إلى سحب القضايا اللائي هن بأنفسهن قد قدمن بلاغات بها. وبالتالي يغيب التعاون اللازم بين الضحية والشرطة من أجل تحريات أكثر فعالية تقود إلى ملاحقة قضائية.

ومن أجل التغلب على هذه التحديات ، نوصي بأن توسيع الحكومة في إنشاء مراافق الحجز لاسيما تلك الخاصة بالنساء في جميع أنحاء البلاد باعتباره أمراً عاجلاً. وهذا

من شأنه تقليل الضغوط التي تتعرض لها الشرطيات والمتهمات. كما يوجد حاجة إلى تنفيذ سياسة واعية تهدف إلى زيادة عدد ضابطات الشرطة نظراً لأن عدد السكان من النساء أكبر من الرجال في البلاد. وأخيراً وليس آخرأ ، إن توعية ضابطات الشرطة وبناء قدراتهن خاصة في مجال تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها من شأنه تحسين وضع حقوق المتهمات اللائي يتعاملن مع الشرطة. وينبغي أن تكون عملية تحسين المنظومة لتتوافق مع المعايير الدولية هي محور تركيز إدارة الجهاز الشرطي بقانا.

دوريس أكوا هوكبورتي
نائب مفتش الشرطة ، مدرب متفرغ بالأكاديمية الوطنية لتدريب الشرطة ، جهاز شرطة غانا

تعزيز حقوق ضحايا الجرائم من النساء والمشتبه فيهن عن طريق تطوير قدرات ضابطات الشرطة

تاريجياً ، يسيطر الرجال على مجال الشرطة. ولقد مر أكثر من مائة عام منذ إدماج النساء في هذه المؤسسة. وفي مجتمعاتنا ، النسبة الأكبر من ضحايا الحرية هم من النساء. وعلى الجانب الآخر ، يوجد نسبة صغيرة من النساء المشتبه بهن في ارتكابهن جرائم ، وبالتالي يتعرضن إلى الإساءة الجسدية والنفسيه. وعلى الرغم من افتتاح المجال لمشاركة النساء في الشرطة ، فإن اعدادهن لاتزال محدودة. وفي بعض المجالات ، تكون سلطاتهم في العمل مقيدة. وكل ذلك ينبع من عدم المساواة بين الجنسين ، والتمييز والمارسات التقافية في مجتمعاتنا المحلية.

وتعتبر النساء فيأغلب الأحيان هدفاً لانتهاكات حقوق الضحايا والمحتجزين. إن تعامل ضباط الشرطة الرجال مع القضايا التي تتطولى على النساء قد يؤدي إلى سقوطهن ضحايا مرة أخرى ، ومن بين تلك القضايا الاغتصاب والاعتداء وغير ذلك من أشكال التحرش. أي أن الذكور ليسوا في وضع يمكنهم من التعاطف مع ضحايا الضحية وليس يامكانهم الوفاء بالاحتياجات الخاصة للضحايا من النساء. وقد تقع المشتبه بهن من النساء ضحايا للاعتداءات الجنسية ، وقد لا تحصلن على مراافق صحية مناسبة . وقد تتعرضن للتعذيب النفسي. وفي بعض المواقف ، يمكن رؤية عدم اتباع الإجراءات العادلة ذات الصلة بالتفتيش والحراسة إذا لم تتوارد ضابطة شرطة.

ووفقًا لشازون ووسلي ، أظهرت الدراسات أنه منذ سبعينيات القرن الماضي عندما بدأ إدخال المزيد من النساء إلى مجال الشرطة ، أنهن تمكنت من أداء كافة المهام وتميزن في العديد من المجالات. وتبين هذه الدراسات كذلك أن احتمالية استخدام النساء للقوة المفرطة والمميتة أقل عنها بين الرجال وكذلك احتمالية اشتراكهم في شجارات أو أعمال عدوانية أثناء تأديتهم لوظيفتهن أقل من اقرانهن من الرجال. ومن المرجح اعتمادهن على مهاراتهن الشخصية بدلاً من القوة الجسمية. ورغم ذلك ، فإن قدرات النساء غير مستغلة بالقدر الكافي.

ونظرًا للقدرات الكامنة في النساء والتحديات التي تواجهها الضحايا والمشتبه بهن ، فإن وجود ضابطات شرطة يظل أمراً ضروريًا لحمايةهن. فالضابطات لديهن قدرة القيادة وأن تصبحن قدوة يحتذى بها للتغير الأمثل ، ويعيدًا عن القبض على النساء والتحقيق معهن وحراستهن ، فإن وجود ضابطات شرطة يقضي على الاعتقاد بأن الشرطة هي مهنة الرجال فقط .



وفي المناطق البعيدة في أفريقيا ، أصبح من الصعب الالتزام بمبدأ قيام ضابطات الشرطة بتقديم المشتبه فيهن من النساء لأنه لا يوجد ضابطات في تلك المناطق.

ونتيجة لعدم وجود زنازين للنساء في معظم أقسام الشرطة ، يتم احتجاز المشتبه فيهن خلف المكتب لساعات حتى خروجهن بكافلة . وفي حالات الجنایات ، تضطر المتهمة إلى التنقل مسافات طويلة قبل تمكنها من الوصول إلى زنزانة للنساء بقسم شرطة . وحل هذه المشكلة النظامية التي تنتهك حق المتهمات ، من الضروري بناء زنازين للنساء في كل قسم شرطة .

وفي أفريقيا ، لا تحتوي الزنازين النسائية على مراافق صحية أو مراافق للاستحمام مما قد يغتصب المحتجزات لأنهن في بعض الأحيان يظللن دون استحمام أو يتم إرسالهن إلى النكبات لكي يتمكن من الاستحمام .

ينبغي أن تكون ضابطات الشرطة مدربات جيداً على مبادئ حقوق الإنسان ومزودات بكل ما يحتاجن إليه من موارد لكي يحمين حقوق السجينات .

ينبغي أن يكون هناك نظم دعم قانوني فعالة لضمان حق المتهمين في الحصول على مستشار قانوني .

وفي الختام ، ينبغي ملاحظة أن وجود ضابطات في صفوف الشرطة قد أسهموا هائلأً في تعزيز حقوق المرأة وبالتالي ينبغي على الحكومات وكافة الأطراف المعنية أن تهتم بإصلاحات الشرطة التي من شأنها تحسين ظروف عمل ضابطات الشرطة لضمان استمرار دعمهن من أجل حماية حقوق المرأة .

إيميليا أسانسي

منسق براجم ، برنامجه العدالة الجنائية لصوماليا التابع لمكتب الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة والمخدرات



التحديات التي تواجهها الشرطيات في حماية حقوق المتهمات في غانا

في غانا ، معظم القضايا التي تصل إلى الشرطة وبها متهمات من النساء هي قضاياً اسرية . والقضايا الأكثر التي غالباً ما تقع خارج البيئة الأسرية وتنطوي على نساء كذلك هي جرائم الاتجار بالبشر والتزوير والسرقة والتعدى بالضرب والسرقة وغير ذلك من الجرائم . ونظراً للجهود الرامية إلى تحسين معايير الخدمات الشرطية ، تكون الشرطيات هن المعنيات بمسؤولية التعامل مع المشتبه فيهن من النساء سواء كمن رهن الاحتجاز لدى الشرطة أو رهن التحقيقات . وتعد أهمية ذلك إلى الحقيقة التي مفادها أن النساء لهن احتياجات خاصة يامكان ضابطات الشرطة أن تفهمها بشكل أفضل . وبالتالي فإن اشراكهن من شأنه ان يساعد في تعزيز وحماية الحقوق والحربيات الأساسية للمتهمات . فعلى سبيل المثال ، ضابطات الشرطة هن من يقمن بتفتيش الإناث عندما تستدعي الضرورة ذلك .

ومع ذلك ، فإن التحديات الثقافية واللوجستية والبنية التحتية تجعل من تحقيق هذه الفكرة التنبيلة عملية صعبة أثناء حماية حقوق المشتبه فيهن من النساء . أوألا يوجد عدد قليل من الزنازين المخصصة للنساء في غانا . ومن أجل تجنب اكتظاظ تلك الزنازين ، يتم نقل عدد من هؤلاء المشتبه فيهن إلى اقسام شرطة أخرى بها زنازين للنساء . وهذا يعني أن ضابطات الشرطة التي تُجري التحقيقات في تلك القضايا عليهم الانتقال من أماكن عملهن الرسمية لإجراء التحريات الازمة ويعودون إلى مكان ارتكاب الجريمة . وفي بعض الحالات ، يضطر الضباط إلى الارتجال في إنشاء زنازين وذلك من خلال تحويل بعض الغرف إلى زنازين للنساء . وهذه الزنازين لا تحتوي على مراحيض وبالتالي تؤخذ المتهمات إلى الخارج لتذهبن إلى المراحيض كلما تطلب الأمر . ومثال على ذلك أنه في المنطقة الغربية العليا من غانا ، يجب نقل المحتجزات رهن المحاكمة إلى تامالي عاصمة المنطقة الشمالية وهي تبعد قرابة ٣٧ كيلومتر حيث يوجد زنازين مُعدة خصيصاً للنساء .

وعلاوة على ذلك ، فإن الطبيعة القروية للمجتمع الغاني والعوامل الثقافية تؤدي إلى صعوبة الملاحقة القضائية لمترتكبي العنف الأسري . في معظم القضايا ، تاجا النساء

وثمة تحدٍ آخر تواجهه ضابطات الشرطة في عملهن وهو التحرش الجنسي . فبعض الضباط ، خاصةً المشرفين الذين يستغلون مناصبهم للتتحرش بزميلاتهم جنسياً . كما يستغل بعض كبار الضباط مناصبهم لكي يطلبوا الجنس مقابل خدمات في محل العمل .

وتواجه ضابطات الشرطة تحدياً آخر يتمثل في التوفيق بين اسرتها وعملها وأثناء حملها . إن العمل في الشرطة متطلباته كبيرة خاصةً عندما تكون الضابطة لديها اسرة صغيرة . إن التحدي العاطفي الناجم عن ترك طفلها الصغير بالمنزل لكي تذهب إلى العمل يشكل ضغطاً شديداً على العديد من ضابطات الشرطة ، والكثير منها قد تطلقن لأن ازواجهن لم يتمكنوا من ممارسة متطلبات وظيفتهن التي غالباً ما تأخذن بعيداً عن المنزل . كما تتعرض ضابطات الشرطة الالئي تشاركن في بعثات حفظ السلام لضغوطاً هائلة في هذا الصدد لأن نظرة معظم الثقافات الأفريقية تحصر مسؤوليات المرأة في العناية بالمنزل وليس العكس .

وتقابل ضابطات الشرطة أثناء عملهن اليومي مشتبه بهن من الرجال الذين ينبعي التعامل معهم في غياب زملائهن من الرجال . وهذا النوع من المواقف يعتبر أحد التحديات لأن المشتبه بهن فيهم من الذكور أقوى جسدياً من الضابطات ، وبالتالي فالقبض عليهم يعد أمراً في غاية الصعوبة .

توصيات من أجل تحسين ظروف عمل ضابطات الشرطة

تؤدي ضابطات الشرطة مهمة في غاية الصعوبة بجانب زملائهن من الرجال ، ومن الضروري تحسين ظروف عملهن لتشجيع المزيد من النساء على الدخول في مهنة الشرطة .

ينبغي تشجيع ضابطات الشرطة على تشكيل رابطة تتولى مهمة دعم رفاهة المرأة ومصالحها . وينبغي أن تسمم هذه الرابطة بالقوة لتمكن من حماية النساء الالئي يتعرضن لإساءة المعاملة والتحرش الجنسي أثناء الخدمة .

وينبغي أن يتم وضع سياسات تهدف إلى تحسين ظروف عمل النساء . ففي معظم الأجهزة الشرطية ، لا يُسمح لضابطات الشرطة الحداد أن يحملن خلال فترة الاختبار ، وبالتالي ، من تحملن منهن في تلك الفترة وترغبهن في الاحتفاظ بوظيفتها فإنها ثجبر على الإجهاض ، والبعض يندم لاحقاً لأنهن قد لا يتمكنن من الإنجاب مستقبلاً أو يجاهيون المنشقة في لكي يتمكنوا من الانجاب .

ومن أجل التوفيق بين العمل والحياة الأسرية ، ينبعي أن يتم نقل ضابطات الشرطة بصورة أكثر إنسانية لأن النقل المتكرر لضابطات يؤثر في نهاية المطاف على حياتهم الأسرية ويشعر النساء الأخريات من الانضمام إلى الشرطة .

وينبغي على نشطاء حقوق الإنسان أن يهتموا بقضايا التحرش الجنسي التي يُبلغ عنها ضابطات الشرطة وأن يقدموا المزيد من الدعم لهؤلاء الضحايا ، لأن الخوف من ظلم الضحية يجعل العديد من الضابطات يحجمن عن الإبلاغ . وليس من الكافي تشجيع ضابطات الشرطة على الإبلاغ عن حالات التحرش في مكان العمل ، بل ينبعي إنشاء نظم دعم قوية لتقديم الدعم للضحية التي سوف يتذجنها الضباط الآخرين .

ومن الضروري مراجعة السياسات والقوانين التي تشرط على المرأة العودة إلى العمل بعد ٦ أشهر من الولادة والسماح لضابطات الشرطة من الأمهات المرضعات أن تهينن عملهن مبكراً حتى يكون لديهن وقت لأطفالهن الرضع .

وينبغي وضع سياسات تضمن منح ضابطات الشرطة فرصاً متساوية من حيث الترقية والتوكيل بالمهام .

يجب أن نوضع سياسة وطنية لتخفيض كوتة للنساء أثناء التوظيف لتشجيع المزيد من النساء على الانضمام للشرطة .

وينبغي على الأمم المتحدة أن تشجع ضابطات الشرطة الالئي يذهبن إلى بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام على زيارة اسرهن في أوقات مقاربة حتى تتمكن من التوفيق بين حياتهن الأسرية والعملية لأنهن يعملن في ظروف مُجهدة للغاية .

توصيات لتحسين معاملة النساء المعتقلات / رهن الاحتجاز لدى الشرطة

يتم التعامل مع النساء المحتجزات لدى الشرطة من قبل ضابطات شرطة وفقاً للقانون الدولي . ومن أجل تحسين ظروف النساء الالئي يتم القبض عليهن واحتجازهن لدى الشرطة ، من الضروري تعين المزيد من الشرطيات لكي تتوفر ضابطات شرطة في كل قسم أو مديرية شرطة .

الشرطة وحقوق الانسان في أفريقيا

تمهيد

أعزائي القراء ،

إنه لمن دواعي سروري أن أرحب بكم في العدد الثامن من نشرة أخبار الشرطة
وحقوق الإنسان في أفريقيا!

ونحتفل هذا العدد بعام ٢٠١٦ باعتباره العام الأفريقي لحقوق الإنسان مع التركيز
 بشكل خاص على حقوق المرأة . وتقدم هذه النشرة الإخبارية ٥ مقالات تتناول تجربة
 ضابطات الشرطة من مناطق مختلفة في أفريقيا . وهذه المقالات كتبها:

✓ إيميليا أسانتي (منسق برامج ، برنامج العدالة الجنائية لصوماليا التابع
 لمكتب الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة والمدمرات) .

✓ دوريس أكوا هوكيورتي (نائب مفتش الشرطة ، مدرب متفرغ بالأكاديمية
 الوطنية لتدريب الشرطة ، جهاز شرطة غانا)

✓ إليزابيث شيتاندا شامبشكاتا (منسق الشبكة الوطنية للنساء المعنية
 بجهاز الشرطة الملوبي)

✓ شينج فريديا بيندي (نائب مفتش شرطة ، مدرب حقوق انسان بأكاديمية
 تدريب الشرطة ، موتينجياني الكاميرون).

✓ نيني إيمي أويدراوجو (كبير مفوض الشرطة ، حالياً مدرس متفرغ في
 مجال حقوق الإنسان والحريات العامة في أكاديمية الشرطة الوطنية).

وتناقش المقالات التي كتبتها ضابطات الشرطة قيمة التنوع بداخل أجهزة الشرطة
 والتحديات التي تواجهها وكيفية التغلب عليها.

ويقدم لنا باشايرا كابيرا ولومباني مافوليروا ، رئيس محامي الدولة وكبير محامي الدولة
 على التوالي بوحدة حقوق الإنسان التابعة لوزارة العدل والشؤون الدستورية في
 مالاوي آخر المستجدات عن منظومة الزائرين المستقلين لأماكن الاحتجاز لدى
 الشرطة . ويناقش الكاتبان الدراسة التي يتم إجرائها حالياً كجزء من الجهود المستمرة
 لنشر وتنفيذ المبادئ التوجيهية والتدابير الرامية إلى حظر ومنع التعذيب والمعاملة
 أو العقوبة القاسية والإنسانية والمهينة في أفريقيا (المبادئ التوجيهية لجزيرة
 روبن) والمبادئ التوجيهية الخاصة بظروف الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والحبس
 الاحتياطي في أفريقيا (المبادئ التوجيهية للواندا) .

ماماني لوالي مادوجو ، مفوض الشرطة ، مدير المدرسة الوطنية للشرطة في النيجر
 الضوء على الفجوة ما بين مبادئ ومعايير حقوق الإنسان ذات الصلة بالاحتجاز لدى
 الشرطة وما يحدث على أرض الواقع . وستمر هذه الحقائق السياقية في التأثير على
 حق المحتجزين في التمتع بمعاملة تحترم كرامتهم الإنسانية.

وتقديم جوسبيان سومدادا تابسوبا منسقة الشرطة وحقوق الإنسان بأمانة اللجنة
 الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (اللجنة) – أخباراً في مقالها الذي يتناول أحد
 المستجدات الخاصة بالتدابير التي اتخذتها اللجنة من أجل تعزيز حقوق الإنسان
 ذات الصلة بالشرطة وحمايتها.

أتمنى أن تستمتعوا بقراءة هذه النشرة وأتمنى لكم احتفالاً سعيداً بحق كل انسان في
 التمتع بالكرامة الإنسانية.

المفوض ميد كاجوا

المقرر الخاص المعنى بالسجنون وظروف الاحتجاز
 والشرطة في أفريقيا



دور ضابطات الشرطة في تعزيز حقوق المرأة

مقدمة

يرد ذكر حقوق الإنسان العالمية – في أغلب الأحيان - في القانون ويكفلها في شكل
 معاهدات وقوانين دولية عرقية ، ومبادئ عامة وغير ذلك من مصادر القانون الدولي .
 وثمة بعض القوانين الوطنية فوق الوطنية التي تهدف إلى تعزيز حقوق المرأة ، ومع
 ذلك يظل التمييز ضد المرأة والاعتداء عليها منتشرًا في معظم البلدان الأفريقية .
 ويوجد انطباع خاطئ بأن الوظائف الشرطية وشبكة العسكرية هي وظائف محفوظة
 للرجال . ففي معظم البلدان الأفريقية يسيطر الرجال على وظائف الشرطة وتؤدي
 الشرطيات مهامهن في ظل ظروف عمل تتسبب ضغوطاً شديدة خاصةً في بعثات
 الحفظ السلام . وعلى الرغم من التحديات التي تواجهها الضابطات أثناء تأديتهن
 لوظيفتهن ، فقد أسهمن إسهاماً عظيماً في تعزيز حقوق المرأة .

القيمة المضافة لوجود ضابطات بين صفوف قوات الشرطة

تظهر القيمة المضافة لضابطات الشرطة بوضوح شديد في بعثات حفظ السلام . فهي
 البلدان التي تكون فيها المرأة مهمة وتخضع للتمييز ضدها على أساس الجنس ، فإن
 وجود قوات نسائية بالكامل في بعثات الأمم المتحدة قد شجعت المزيد من النساء
 على المستوى المحلي للانضمام إلى الشرطة . وظهر ضابطات الشرطة النزاماً كبيرةً
 تجاه عملهن ، وظهر ذلك في انتظام مواعيدهم في العمل واتقانهن لمهامهن . إن
 العمل الشرطي هو نفسه بالنسبة للجنسين ، وعلى مدار السنوات ، تمكنت
 الضابطات من أداء مهامهن على أكمل وجه .

إن ضابطات الشرطة اللائي تمتلكن مهارات اتصال جيدة ومهارات التفاوض هن
 قادرات على تهدئة الأوضاع التي تسودها التوتر وتعزيز السلام . كما يامكانهن إجراء
 تحريات سرية بشكل جيد وذلك لقدرتهن على اختراق العصابات الإجرامية بسهولة .
 دون إثارة الشكوك حولهن من أجل تجميع المعلومات التي تستخدم في التحقيقات .
 وعلى عكس نظرائهم من الرجال ، فضابطات الشرطة يتميزن باللين في التعامل مع
 المشتبه بهم وبالتالي تخفض احتمالات قيامهن بالتعدي عليهم .

يامكان ضابطات الشرطة تهدئة وطمأنة المتهمنين في الجنح والتعامل مع ضحايا
 الجرائم من المجموعات الضعيفة والمستضعفه . وتتسم المحققات اللائي تتعاملن مع
 قضايا العنف الجنسي ضد المرأة والأطفال وكافة أشكال إساءة المعاملة التي تتعرض
 لها النساء والأطفال ، بالفعالية لأن الضحايا عادة ما يقدمن لهن المزيد من
 المعلومات الشخصية التي قد يتزدروا في اعطائهن لضباط الشرطة من الرجال .

وفي البلدان التي يُسمح فيها للضابطات بالمالحة القضائية ، فنcornen بعد أفضل
 من حيث التعامل مع المحاكمات الخاصة بالأحداث لأن مرتکب الجرائم من
 الأحداث لا يشعرون بالخوف في وجود ضابطات الشرطة .

ويشترط القانون الدولي أن يتم تفتيش المتهمات من قبل ضابطات شرطة . وظهور
 قيمة ضابطات الشرطة في هذا المجال في أن سلطة التفتيش في معظم البلدان هي
 سلطة مخولة لضباط الشرطة ويتم إجراء التفتيش بفعالية من قبل ضابطات الشرطة
 في اقسام الشرطة والمطارات والسيارات وغيرها . وتولى الشرطيات مسؤولية التعامل
 مع المتهمات المحتجزات لدى الشرطة لأنهن يامكانهن فهمهن ودعمهن بصورة أكبر
 أثناء احتجازهن .

التحديات التي تواجهها ضابطات الشرطة أثناء تأديتهن لعملهن .

كما أشرنا مسبقاً ، إن الشرطة هي وظيفة يسيطر عليها الرجال ، وبالتالي فينبغي
 للعدد القليل من النساء اللائي يعملن في هذا المجال أن يبذلن جهداً أكبر من
 نظرائهم الذكور لكي يتم تقبيلهم كشرطيات . وغالباً ما يتم توكيدهم بالمهام التي يرى
 رؤسائهن من الرجال أنها مهمه . ولا يتم تشجيع العديد من الضابطات على أداء
 مهام الشرطة الرئيسية مثل العمل في الموريات والتغبيات ورئاسة اقسام ومدبريات
 الشرطة لأن نظرائهم من الرجال ينظرون إلى تلك الواجبات على أنها واجبات ذكرية .
 ويعد الحصول على القبول سواء كان في العمل الشرطي أو في المجتمع تحدياً
 تواجهه ضابطات الشرطة .